

Управление государственной службы занятости
населения Карачаево-Черкесской Республики

(наименование исполнительного органа)

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО В РЕЕСТРЕ

«18» 12 2023 г.

Номер государственной регистрации

№ 2000123

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

«18» 12 2023 г.

г. Черкесск

№ 120

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год

В соответствии Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Карачаево-Черкесской Республики от 10.07.2013 № 40-РЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2022 № 22 «Об утверждении положения регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Карачаево-Черкесской Республике»,

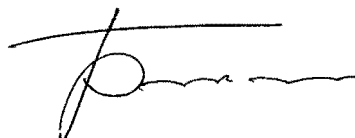
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Управления государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики.
3. Настоящий приказ вступает в силу с 01.01.2024 года.

4. Признать с 01.01.2024 года утратившим силу приказ Управления государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики от 20.12.2022 № 114 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2023 год».

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. начальника



Н.Х. Бадахов

Согласовано:

Начальник отдела правового,
кадрового обеспечения и контроля



А.Р. Аджиева

Приложение к приказу Управления
государственной службы занятости
населения Карачаево-Черкесской
Республики
от 18.12 2023 г. № 120

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

| | |
|---|--|
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик программы | Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты |
| Цели программы | - повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами Карачаево-Черкесской Республики (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о |

| | |
|--|--|
| | <p>способах их соблюдения;</p> <ul style="list-style-type: none"> - выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность |
| Задачи программы | <ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц |
| Сроки реализации программы | 2024 год |
| Источники финансирования | Бюджет Карачаево-Черкесской Республики в рамках полномочий Управления |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | <ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируруемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; |

| | |
|---------------------|---|
| | <p>- выполнение контролирующими лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</p> |
| Структура программы | <p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p> |

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Управлением государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032 – I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

- устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям:
 - численность работников которых превышает 100 человек, в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;
 - численность работников которых превышает 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов среднесписочной численности работников;
- квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Согласно статье 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 10 июля 2013 года № 40-РЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике» работодателям на территории Карачаево-Черкесской Республики:

- у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников;
- у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или

выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены пунктом 2 статьи 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 10 июля 2013 года № 40-РЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике».

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

По данным на 01.09.2023 г. количество работодателей независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, на территории Карачаево-Черкесской Республики на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов – 370.

По категориям риска:

- средний – 0 работодателей
- умеренный – 59 работодателей
- низкий – 311 работодателей.

В данных организациях создано (выделено) 1289 квотированных рабочих мест, из них в организациях с численностью работников от 35 до 100 человек включительно – 407 квотированных рабочих мест, в организациях с численностью более 100 человек – 882 квотированных рабочих места. Трудоустроено на созданные (выделенные) квотированные рабочие места 1266 работников с инвалидностью, из них 402 инвалида – в организациях с численностью работников от 35 до 100 человек включительно, 864 инвалида – в организациях с численностью более 100 человек.

В 2023 году запланировано проведение Профилактических визитов в 10 организациях, из них в 7 организациях с численностью работников от 35 до 100 человек включительно, в 3 организациях с численностью работников более 100 человек.

На постоянной основе осуществлялась актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов, размещенных на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Управления);

Проводилось информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: консультирования по телефону контролируемых лиц.

Подготовлены и размещены на официальном сайте Управления доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2022 год, доклад о правоприменительной практике регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты за 2022.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

– неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов является нарушением статьи 13.2 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 5.42 КоАП РФ;

– отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 5.42 КоАП РФ;

– несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

– не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Квотирование рабочих мест для инвалидов – один из видов социальной поддержки государством незащищенных слоев населения. Установив обязанность по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государство обеспечило равный доступ к труду для инвалидов. Обязанность работодателей по представлению необходимой информации позволяет обеспечить непрерывный контроль за исполнением квоты.

Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2023 году и на планируемый 2024 год установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В соответствии с пунктом 11(3) Постановления № 336 в планы проведения плановых контрольных надзорных мероприятий до 2030 года включаются контрольные (надзорным) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2022 № 22 не предусмотрены чрезвычайно высокая и высокая категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Таким образом, в связи с отсутствием объектов контроля относящихся к категориям риска подлежащим включению в план проверок в 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводиться не будут.

Осуществление Программы профилактики поможет снизить количество нарушений обязательных требований, и увеличить процент выполнения контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

| № п/п | Наименование мероприятия | Содержание мероприятия | Сроки реализации мероприятия | Ответственное структурное подразделение (контактные данные) |
|-------|--------------------------|--|---|--|
| 1. | Информирование | <p>Официальный сайт Управления государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики (далее – Управление) https://ugszn09.gu/</p> <p>Раздел «Контрольно-надзорная деятельность»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | поддержание информации в актуальном состоянии | отдел правового, кадрового обеспечения и контроля; отдел информационных технологий и автоматизации |

| | | | |
|--|--|------------------------|--|
| | <p>- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>- программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>- перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;</p> <p>- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>- сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>- доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Управления;</p> <p>- доклады о государственном контроле (надзоре);</p> <p>- иные сведения, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта;</p> <p>- памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.</p> <p>Новостная лента:</p> <p>- аналитическая информация об исполнении квоты</p> | не реже 1 раза в месяц | |
|--|--|------------------------|--|

| | | | |
|--|--|---|---|
| | <p>работодателями</p> <p>Размещение постов на официальных страницах Управления в социальных сетях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие <p>Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <ul style="list-style-type: none"> - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); | <p>в течение 10 рабочих дней после вступления в силу</p> <p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 2 раз в месяц</p> <p>не реже 1 раза в месяц</p> <p>не реже 1 раза в полугодие</p> | <p>отдел правового, кадрового обеспечения и контроля;</p> <p>отдел информационных технологий и автоматизации</p> <p>отдел правового, кадрового обеспечения и контроля</p> |
|--|--|---|---|

| | | | |
|---------------------|---|---|---|
| | <p>- памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики;</p> <p>- аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу</p> <p>Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p> <p>Рассмотрение на трехсторонней комиссии субъекта Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов</p> | <p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 1 раза в полугодие</p> | <p>отдел правового, кадрового обеспечения и контроля</p> <p>отдел правового, кадрового обеспечения и контроля</p> |
| 2. Консультирование | <p>Проведение консультаций в письменной форме, по электронной почте, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия</p> | <p>При личном обращении, по телефону, в том числе на</p> | <p>отдел правового, кадрового обеспечения и контроля</p> |

| | | | | |
|----|--|--|--|---|
| | | <p>по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; иные вопросы | <p>«горячую линию», по электронной почте - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления</p> | |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора) | не реже 1 раза в год | отдел правового, кадрового обеспечения и контроля |

| | | | | |
|----|----------------------------|--|---|---|
| 4. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой | не позднее 30 дней со дня появления оснований | отдел правового, кадрового обеспечения и контроля |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактического визита: 1. обязательного в отношении: - объектов контроля, отнесенных к категориям среднего, умеренного риска; 2. по инициативе контролируемого лица | в соответствии с установленным графиком не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица | отдел правового, кадрового обеспечения и контроля |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

| № п/п | Наименование показателя результативности и эффективности программы | Единица измерения (единица, процент) | Целевое значение показателя | Прогнозное значение показателя | | |
|-------|--|--------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------|----------|----------|
| | | | | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1. | Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях | процент | 100% | 94% | 95% | 96% |
| 2. | Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года | процент | 100% | 86% | 88% | 90% |
| 3. | Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом | процент | 100% | 20% | 40% | 60% |

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до «01» марта 2025 года.