

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ  
НАСЕЛЕНИЯ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

«20» 12 2022г.

г. Черкесск

№ 1141

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2022 № 22 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Карачаево-Черкесской Республике» и в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2023 год согласно приложению.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Управления государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2023 года.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о.начальника



А.Н. Ижаев

Согласовано:

Начальник отдела правового,  
кадрового обеспечения и контроля



А.Р. Аджиева

Приложение к Приказу Управления  
государственной службы занятости  
населения Карачаево-Черкесской  
Республики

от \_\_\_\_\_ 2022 г. № \_\_\_\_\_

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства в  
области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2023 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2023 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2022 года № 22 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Карачаево-Черкесской Республике»
Разработчик программы	Управление государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики (далее – Управление)
Цели программы	Предупреждение нарушений обязательных требований; Снижение количества нарушений обязательных требований; Повышение уровня правовой грамотности работодателей в области квотирования рабочих мест

	<p>для трудоустройства инвалидов;</p> <p>Увеличение охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;</p> <p>Повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности</p>
<p>Задачи программы</p>	<p>Выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований;</p> <p>Устранение выявленных причин, факторов и условий;</p> <p>Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>Повышение квалификации сотрудников службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики (далее – служба занятости населения);</p> <p>Развитие межведомственного взаимодействия при профилактике нарушений;</p> <p>Увеличение доли работодателей, представляющих информацию о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, в общем числе работодателей, подлежащих квотированию;</p> <p>Уменьшение количества выявленных в ходе проведения проверок правонарушений;</p> <p>Уменьшение количества внеплановых проверок, проведенных по неисполнению в срок законного предписания;</p> <p>Уменьшение доли несозданных (невыделенных) рабочих мест для приема на работу инвалидов в общем количестве рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты программы</p>	<p>Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри службы занятости населения;</p> <p>Повышение уровня правовой грамотности работодателей;</p> <p>Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;</p> <p>Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p>

	Увеличение форм взаимодействия подконтрольных субъектов со службой занятости населения
Структура программы	<p>Раздел I. Анализ и оценка состояния регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Карачаево-Черкесской Республики</p> <p>Раздел II. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел III. Программные мероприятия</p> <p>Раздел IV. Механизм реализации программы</p> <p>Раздел V. Оценка эффективности программы</p>

## **Раздел I. Анализ и оценка состояния регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Карачаево-Черкесской Республики**

1. Квотирование рабочих мест для инвалидов – один из видов социальной поддержки государством незащищенных слоев населения. Установив обязанность по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государство обеспечило равный доступ к труду для инвалидов. Обязанность работодателей по представлению необходимой информации позволяет обеспечить непрерывный контроль за исполнением квоты. Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты являются работодатели республики независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

2. Обязанность по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов установлена Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон № 1032-1), Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ). Согласно статьи 13.2. Закона № 1032-1:

2.1. Работодателям, у которых численность работников превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от двух до четырех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не более трех процентов от среднесписочной численности работников.

2.2. Численность работников для целей исчисления квоты для приема на работу инвалидов определяется исходя из среднесписочной численности работников без учета работников филиалов и представительств работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

2.3. Филиалам и представителям работодателя устанавливается квота для приема на работу инвалидов в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, на территориях которых они

расположены, исходя из среднесписочной численности работников таких филиалов и представительств работодателя.

2.4. При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам специальной оценки условий труда.

2.5. Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

2.6. Оформление работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для приема на работу инвалидов в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

3. Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

4. На территории Республики квотирование рабочих мест регламентируется Законом Карачаево-Черкесской Республики от 10 июля 2013 г. № 40-РЗ (далее – Закон № 40-РЗ), согласно которому квота устанавливается работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, и определяется в процентах к среднесписочной численности работников квота устанавливается работодателям с учетом работающих инвалидов, а при невозможности выделения (создания) рабочих мест в счёт установленной квоты работодатель вправе профинансировать выделение (создание) рабочих мест в другой организации в соответствии с заключенным с этой организацией договором.

4.1 Работодателям на территории Карачаево-Черкесской Республики, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере четырех процентов от среднесписочной численности работников.

4.2 Работодателям на территории Карачаево-Черкесской Республики, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов от среднесписочной численности работников.

5. В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Закона № 1032-1 работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости

информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

5.1. Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, предусмотренного частью 1 статьи 5.42 КоАП РФ.

5.2. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации) в части квотирования рабочих мест для инвалидов, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ.

6. На территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляет деятельность порядка 370 работодателей, подлежащих квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением государственной службы занятости Карачаево-Черкесской Республики в 2022 году проверки не проводились.



## **Раздел II. Цели и задачи профилактической работы**

1. Цели программы:
  - 1.1. предупреждение нарушений обязательных требований;
  - 1.2. снижение количества нарушений обязательных требований;
  - 1.3. повышение уровня правовой грамотности работодателей в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
  - 1.4. увеличение охвата профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов;
  - 1.5. повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.
2. Задачи программы:
  - 2.1. выявление причин, факторов и условий, приводящих к нарушению обязательных требований;
  - 2.2. устранение выявленных причин, факторов и условий;
  - 2.3. создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
  - 2.4. повышение квалификации сотрудников управления;
  - 2.5. развитие межведомственного взаимодействия при профилактике нарушений;
  - 2.6. увеличение доли работодателей, представляющих информацию о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, в общем числе работодателей, подлежащих квотированию;
  - 2.7. уменьшение количества выявленных в ходе проведения проверок правонарушений;
  - 2.8. уменьшение количества внеплановых проверок, проведенных по неисполнению в срок законного предписания;
  - 2.9. уменьшение доли несозданных (невыделенных) рабочих мест для приема на работу инвалидов в общем количестве рабочих мест для приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

## **Раздел III. Программные мероприятия**

1. Перечень профилактических мероприятий и план-график их реализации приведены в приложении к Программе.

## **Раздел IV. Механизм реализации программы**

1. Реализация Программы профилактики осуществляется в рамках основной деятельности Управления в пределах контрольных полномочий.

2. Руководство реализацией программы осуществляет начальник отдела правового, кадрового обеспечения и контроля Управления государственной службы занятости населения. Лица, уполномоченные на реализацию программы – сотрудники отдела правового, кадрового обеспечения и контроля Управления государственной службы занятости населения.

## **Раздел V. Оценка эффективности программы**

1. Реализация программы позволит увеличить количество созданных квотируемых рабочих мест, численность трудоустроенных инвалидов на квотируемые рабочие места, снизить нагрузку на подконтрольные субъекты. В целях оценки эффективности реализации Программы профилактики необходимо проводить анализ количества зафиксированных нарушений обязательных требований, повышения уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.

2. Количественные показатели оценки эффективности Программы профилактики:

2.1. количество проведенных профилактических мероприятий;

2.2. количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

2.3. доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

2.4. количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

2.5. уровень выполнения квоты для приема на работу инвалидов.

3. Осуществление мероприятий Программы профилактики позволит снизить количество нарушений обязательных требований в части:

создания рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

представления в службу занятости населения информации о квотировании рабочих мест.

Приложение к Приказу Управления  
государственной службы занятости  
населения Карачаево-Черкесской  
Республики

от \_\_\_\_\_ 2022 г. № \_\_\_\_\_

Приложение к Программе

### Перечень профилактических мероприятий и план-график их реализации

№ п/п	Мероприятия	Сроки и периодичность проведения	Исполнители	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат
1	Размещение на официальном сайте Управления и Республиканских государственных казенных учреждений «Центров занятости населения» (далее –ЦЗН КЧР) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты; сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу.	2023 г. Постоянно	УГСЗН КЧР, ЦЗН КЧР	Работодатели с численностью работников более 35 чел.	Повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях
2	Информирование работодателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов				

2.1	Проведение публичных мероприятий	2023 г. Ежеквартально	ЦЗН КЧР	Работодатели с численностью работников более 35 чел.	Повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях и результатах правоприменительной практики. Сокращение количества нарушений обязательных требований.
2.2	<p>Разъяснительная и консультационная работа. Консультации осуществляются без взимания платы, предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организация и осуществление регионального государственного надзора.</li> <li>- порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий</li> <li>- соблюдение обязательных требований при приеме на работу инвалидов в пределах установленной квоты.</li> </ul>	2023 г. Постоянно	УГСЗН КЧР, ЦЗН КЧР	Работодатели с численностью работников более 35 чел.	Повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях

2.3	Подготовка, размещение и поддержание в актуальном состоянии руководств (методических рекомендаций) по соблюдению обязательных требований	2023 г. Постоянно	УГСЗН КЧР	Работодатели с численностью работников от 35 и более чел.	Повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях и результатах правоприменительной практики
3	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля и надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты и размещение таких обобщений на официальном сайте Управления и ЦЗН КЧР	2023 г. До 1 апреля	УГСЗН КЧР	Работодатели с численностью работников более 35 чел.	Сокращение количества нарушений обязательных требований.
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов	2023 г. Постоянно	ЦЗН КЧР	Работодатели с численностью работников более 35 чел.	Сокращение количества нарушений обязательных требований.
5	Реализация проверочного листа (список контрольных вопросов) на интерактивном портале Управления для самостоятельного контроля работодателями за исполнением обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов	2023 г. Постоянно	ЦЗН КЧР	Работодатели с численностью работников более 35 чел.	Увеличение количества работодателей, заполняющих проверочный лист. Сокращение количества нарушений обязательных требований.
6	Стимулирование социальной активности работодателей посредством размещения на официальном сайте Управления и ЦЗН КЧР списка работодателей, исполняющих обязательные требования в полном объеме	2023 г. Раз в полгода	УГСЗН КЧР, ЦЗН КЧР	Работодатели с численностью работников более 35 чел.	Повышение мотивации подконтрольных субъектов к соблюдению обязательных требований

7	Размещение на официальном сайте Управления и ЦЗН КЧР успешных практик трудоустройства инвалидов	2023 г. Раз в полгода	УГСЗН КЧР, ЦЗН КЧР	Работодатели с численностью работников более 35 чел.	Повышение мотивации подконтрольных субъектов к соблюдению обязательных требований
8	Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности работодателя либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.	2023 г. Постоянно на основании утвержденного графика посещений работодателей	ЦЗН КЧР	Работодатели с численностью работников более 35 чел., отнесенные к категории среднего или умеренного риска	Повышение информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях и результатах правоприменительной практики. Сокращение количества нарушений обязательных требований.