

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

09.10.2020

№ 115

Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению государственного надзора в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения (за исключением требований к содержанию и использованию таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах), а также к содержанию и использованию диких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах) и государственного надзора в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, отнесенных к объектам охоты в полувольных условиях (за исключением требований, к содержанию и использованию диких животных, содержащихся и используемых в условиях неволи, а также к содержанию и использованию диких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах).

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

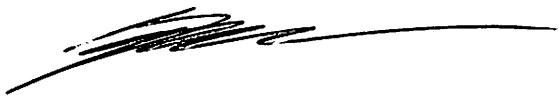
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению государственного надзора в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения (за исключением требований к содержанию и использованию таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах) и государственного надзора в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, отнесенных к объектам охоты в полувольных условиях (за исключением требований, к содержанию и

использованию диких животных, содержащихся и используемых в условиях неволи, а также к содержанию и использованию диких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах) согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики С.А. Бошкаева.

Министр



Д.Б. Узденов

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению государственного надзора в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения (за исключением требований к содержанию и использованию таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах) и государственного надзора в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, отнесенных к объектам охоты в полувольных условиях (за исключением требований, к содержанию и использованию диких животных, содержащихся и используемых в условиях неволи, а также к содержанию и использованию диких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах) (далее - Руководство).

1. Общие положения

1.1. Под государственным надзором в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения (за исключением требований к содержанию и использованию таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах) и государственным надзором в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, отнесенных к объектам охоты в полувольных условиях (за исключением требований, к содержанию и использованию диких животных, содержащихся и используемых в условиях неволи, а также к содержанию и использованию диких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах). (далее - государственный надзор) понимается деятельность исполнительного органа, который осуществляет государственный надзор на территории Карачаево-Черкесской Республики, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами (далее - подконтрольные

субъекты) требований в области содержания животных установленных в соответствии федеральными законами, законами Карачаево-Черкесской Республики и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок подконтрольных субъектов, проведения мероприятий по профилактике нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований.

1.2. Предметом государственного надзора является соблюдение подконтрольными субъектами совокупности предъявляемых обязательных требований.

1.3. Целью государственного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами установленных обязательных требований, касающихся обязательных требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения (за исключением требований к содержанию и использованию таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах) и обязательных требований к содержанию и использованию диких животных, отнесенных к объектам охоты в полувольных условиях (за исключением требований, к содержанию и использованию диких животных, содержащихся и используемых в условиях неволи, а также к содержанию и использованию диких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах).

1.4. Государственный надзор осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральным законом от 2.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. N 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 6.01.1997 № 13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

- Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 27.04.2020 № 94 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики»;

- Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 17.03.2020 № 52 «О Порядке организации и осуществления органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики государственного надзора в области обращения с животными»;

- Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики от 28.09.2020 № 104 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению Министерством природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики государственного надзора в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения (за исключением требований к содержанию и использованию таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах)»;

- Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики от 11.09.2020 № 84 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению Министерством природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики государственного надзора в части соблюдения

требований к содержанию и использованию диких животных, отнесенных к объектам охоты в полувольных условиях (за исключением требований, к содержанию и использованию диких животных, содержащихся и используемых в условиях неволи, а также к содержанию и использованию диких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах)».

1.5. Подконтрольные субъекты:

органы государственной власти, органы местного самоуправления; юридические лица, их руководители и иные должностные лица; индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители; граждане.

Количество подконтрольных субъектов (юридические лица, индивидуальные предприниматели) - 6.

2. Действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

2. Должностными лицами, осуществляющими государственный надзор проводится следующая работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

2.1. проведение разъяснительной работы с подконтрольными субъектами, направленной на предотвращение нарушений законодательства;

2.2. информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

2.3. актуализация перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2.4. размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, на официальном сайте Министерства;

2.5. проведение ежегодного анализа и оценки эффективности государственного надзора;

2.6. регулярное обобщение практики осуществления государственного надзора размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений;

2.7. формирование перечней типовых нарушений обязательных требований и размещение их на официальном сайте Министерства;

2.8. составление и направление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

3. Основные задачи в вопросах осуществления государственного надзора

3.1. Повышение эффективности и результативности осуществления государственного надзора за счет принятия комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленного на обнаружение, предупреждение, пресечение нарушений действующего законодательства Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики.

3.2. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3.3. Проведение плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований.

3.4. Взаимодействие с органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции по надзору.

3.5. Своевременная подготовка Плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований.

4. Ответственность за нарушение обязательных требований

4.1. За нарушение законодательства установлена административная и уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

4.2. Лица, виновные в нарушении законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ). Основные виды административной ответственности за нарушение законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания предусмотрены:

статьей 7.11 КоАП РФ Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения;

статьей 8.33 КоАП РФ Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов;

статьей 8.35 КоАП РФ Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;

частью 3 статьи 8.37 КоАП РФ Нарушение правил пользования объектами животного мира;

статьей 17.7 КоАП РФ Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;

статьей 17.9 КоАП РФ Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении;

статьей 19.4 КоАП РФ Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);

статьей 19.5 КоАП РФ Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);

статьей 19.6 КоАП РФ Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

статьей 19.7 КоАП РФ Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления органом (должностным лицом) его законной деятельности;

статьей 19.26 КоАП РФ за дачу заведомо ложного заключения экспертом при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

4.3. Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, несут уголовную ответственность в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее - УК РФ). Основные виды уголовной ответственности за нарушение, законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания предусмотрены:

статьей 245 УК РФ Жестокое обращение с животными;

статьей 258.1 УК РФ Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации.

5. Разъяснения критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий

5.1. Критерием правомерного поведения является соблюдение подконтрольными субъектами при осуществлении своей деятельности следующих требований:

5.1.1. соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ограничений и запретов на использование объектов животного мира, установленных решением федерального органа исполнительной власти или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

5.1.2. соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем запрета на действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира;

5.1.3. принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мер по предотвращению заболеваний и гибели объектов животного мира при проведении сельскохозяйственных и других работ;

5.1.4. информирование юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, действующим во всех сферах производства, Министерство о случаях гибели животных при осуществлении производственных процессов;

5.1.5. содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания только по разрешениям, выданным уполномоченным органом;

5.1.6. осуществление только разрешенных видов пользования животным миром.

6. Обобщенные практики осуществления государственного надзора

6.1. В случае если выявленные неправомерные действия (бездействие) содержат признаки правонарушений, предусмотренных несколькими статьями КоАП РФ, административное наказание назначается в пределах санкции статьи, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгое административное наказание.

6.2. Подконтрольные субъекты на территории Карачаево-Черкесской Республики обязаны: осуществлять только разрешенные виды пользования животным миром; не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира.

6.3. Помимо уголовной и административной ответственности виновные лица несут гражданско-правовую ответственность, в том числе возмещают ущерб, нанесенный объектам животного мира и среде их обитания.