

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

П Р И К А З

02.10.2020

г. Черкесск

№ 110

Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения согласно приложению .

2. Куцетерову Щ.Х. консультанту аналитического отдела Министерства природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики организовать размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра С.А. Бошкаева.

Министр



Д.Б. Узденов

Руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения

1. Общие положения

1.1. Под федеральным государственным надзором в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - государственный надзор в области охоты) понимается деятельность уполномоченного исполнительного органа, которому переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного надзора на территории Карачаево-Черкесской Республики, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, направленная на выявление, предупреждение и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами (далее - подконтрольные субъекты), установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, законами Карачаево-Черкесской Республики иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок подконтрольных субъектов, проведения мероприятий по профилактике нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольных субъектов в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

1.2. Предметом государственного надзора в области охоты является соблюдение подконтрольными субъектами совокупности предъявляемых обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

1.3. Целью государственного надзора в области охоты является предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами установленных обязательных требований, касающихся:

1.3.1. правил охоты;

1.3.2. лимитов добычи охотничьих ресурсов и квоты их добычи;

1.3.3. нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

1.3.4. контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, за оборотом продукции охоты, а также проведения биотехнических и иных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания;

1.3.5. иных обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных законодательством Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики.

1.4. Государственный надзор в области охоты осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2019 № 750 «Об утверждении такс и методики исчисления крупного и особо крупного ущерба для целей статьи 258 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите

прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов РФ государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.11.2010 № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении порядка организации внутрихозяйственного охотустройства»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 31.08.2010 № 335 «Об утверждении порядка составления Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.12.2010 № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.09.2010 № 345 «Об утверждении Положения о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм

бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26.03.2012 № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.07.2017 № 404 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотничьих угодий, а также порядка оформления результатов таких осмотров, обследований»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.01.2012 № 1 «Об утверждении Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета»;

Приказом Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (приложение № 16);

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2011 № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам»;

Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 27.04.2020 № 94 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики»;

Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 01.08. 2019 № 147 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты на территории охотничьих угодий Карачаево-Черкесской Республик».

1.5. Подконтрольные субъекты:

юридические лица, их руководители и иные должностные лица;
индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители;
граждане.

Количество подконтрольных субъектов (юридические лица, индивидуальные предприниматели) - 6.

2. Действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора в области охоты, по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

2.1. Должностными лицами, осуществляющими государственный надзор в области охоты, проводится следующая работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

2.1.1. проведение разъяснительной работы с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, направленной на предотвращение нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

2.1.2. информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований;

2.1.3. актуализация перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2.1.4. подготовка перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области охоты, для размещения на официальном сайте Министерства;

2.1.5. проведение ежегодного анализа и оценки эффективности государственного надзора в области охоты;

2.1.6. регулярное обобщение практики осуществления государственного надзора в области охоты для размещения на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений;

2.1.7. формирование перечней типовых нарушений обязательных требований для размещения их на официальном сайте Министерства;

2.1.8. составление и направление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований.

3. Основные задачи в вопросах осуществления государственного надзора в области охоты

3.1. Повышение эффективности и результативности осуществления государственного надзора за счет принятия комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленного на обнаружение, предупреждение, пресечение нарушений действующего законодательства Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

3.2. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3.3. Проведение плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований.

3.4. Проведение плановых (рейдовых) осмотров охотничьих угодий в целях выявления фактов нарушения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

3.5. Взаимодействие с органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции по надзору.

3.6. Своевременная подготовка Плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований.

4. Ответственность за нарушение обязательных требований

4.1. За нарушение законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов установлена административная и уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

4.2. Лица, виновные в нарушении законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ). Основные виды административной ответственности за нарушение законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов предусмотрены:

статьей 7.11 КоАП РФ за Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения;

статьей 8.35 КоАП РФ - Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;

статьей 8.37 КоАП РФ - Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира;

статьей 17.7 КоАП РФ - Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;

статьей 17.9 КоАП РФ - Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод;

статьей 19.4 КоАП РФ - Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль;

статьей 19.4.1 КоАП РФ - Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля;

статьей 19.5 КоАП РФ - Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль;

статьей 19.6 КоАП РФ - Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

статьей 19.7 КоАП РФ - Непредставление сведений (информации);

статьей 19.26 - Заведомо ложное заключение эксперта.

4.3. Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, несут уголовную ответственность в соответствии со статьей 258 (Незаконная охота) Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее - УК РФ). Основным видом нарушения, допускаемым нарушителями законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в рамках УК РФ является незаконная охота.

4.4. В соответствии со статьей 58 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридические лица и граждане, причинившие вред охотничьим ресурсам, возмещают ущерб в добровольном порядке или в судебном порядке на основании утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» так и методик исчисления ущерба, причиненного животному миру, а при их отсутствии - исходя из затрат на воспроизводство охотничьих ресурсов.

5. Разъяснения критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий

5.1. Критерием правомерного поведения является соблюдение при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в границах охотничьих угодий следующих требований:

5.1.1. соблюдение условий долгосрочных лицензий/охотхозяйственных соглашений;

5.1.2. наличие схемы использования и охраны охотничьего угодья, определяющей мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры; документов, содержащих информацию о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения численности охотничьих ресурсов (по видам), состоянии охотничьих ресурсов (плодовитость, заболевания охотничьих ресурсов); документов и заявлений на выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов, документов, содержащих информацию о количественных, качественных и экономических характеристиках охотничьих ресурсов, о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также организациях, осуществляющих деятельность по закупке, производству и продаже продукции охоты, об использовании охотничьих ресурсов, о сохранении охотничьих ресурсов, об оказываемых услугах в сфере охотничьего хозяйства, об осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

5.1.3. соблюдение лимита добычи охотничьих ресурсов и квоты их добычи;

5.1.4. соблюдение нормативов и норм в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

5.1.5. проведение биотехнических и иных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания;

5.1.6. организация и выполнение работ по оснащению специальными информационными знаками территорий закрепленных охотничьих угодий;

5.1.7. соблюдение правил охоты (в соответствии с Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении Правил охоты»).

5.2. Обязательные требования (список контрольных вопросов), применяемые при осуществлении федерального государственного надзора в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, содержатся в приложении № 16 к Приказу Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

В проверочных листах указаны реквизиты нормативных правовых актов, их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования, а также вопросы, отражающие содержание обязательных требований и действий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемых в целях недопущения нарушений обязательных требований.

5.3. Заполнение проверочных листов осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, получившими долгосрочную лицензию/заключившими охотхозяйственное соглашение (далее - охотпользователи) на территории Карачаево-Черкесской Республики в рамках плановых проверок, проводимых Министерством, либо самостоятельно в целях самоконтроля.

5.4. Для реализации нормативных правовых актов в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями осуществляются необходимые согласования, заключение охотхозяйственных соглашений.

6. Обобщенные практики осуществления федерального государственного надзора в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

6.1. В случае если выявленные неправомерные действия (бездействие) содержат признаки правонарушений, предусмотренных несколькими статьями КоАП РФ, административное наказание назначается в пределах санкции статьи, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгое административное наказание.

6.2. Наиболее часто выявляемые правонарушения:

осуществление охотхозяйственной деятельности с нарушением условий, предусмотренных долгосрочной лицензией/охотхозяйственным соглашением;

нарушение Правил охоты, утвержденных Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16.11.2010 № 512.

6.3. Охотпользователи на территории Карачаево-Черкесской Республики обязаны:

6.3.1. соблюдать установленные правила и сроки пользования охотничьими ресурсами, нормативы и нормы в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

6.3.2. не ограничивать охоту на закрепленной территории, кроме случаев, предусмотренных действующим законодательством;

6.3.3. не допускать разрушения или ухудшения среды обитания охотничьих ресурсов;

6.3.4. осуществлять учет и оценку состояния используемых охотничьих ресурсов, а также оценку состояния среды их обитания;

6.3.5. создавать и содержать охотничью инфраструктуру, проводить мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания;

6.3.6. проводить внутривладельческое охотустройство;

6.3.7. использовать охотничьи ресурсы с применением орудий охоты и способов охоты, соответствующих требованиям гуманности и предотвращения жестокого обращения с животными;

6.3.8. представлять сведения о численности охотничьих ресурсов и иные виды отчетов в соответствии с действующим законодательством.

6.4. Помимо уголовной и административной ответственности виновные лица несут гражданско-правовую ответственность, в том числе возмещают ущерб, нанесенный охотничьим ресурсам.