

ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ
МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

П Р И К А З

02.10.2020

г. Черкесск

№ 109

Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения согласно приложению.

2. Куштерову Щ.Х. консультанту аналитического отдела Министерства природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики организовать размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра С.А. Бошкаева.

Министр



Д.Б. Узденов

Руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения

I. Общие положения

1. Под федеральным государственным надзором в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - государственный надзор) понимается деятельность уполномоченного исполнительного органа, которому переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного надзора на территории Карачаево-Черкесской Республики, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами (далее - подконтрольные субъекты) требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных в соответствии с федеральными законами, законами Карачаево-Черкесской Республики и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок подконтрольных субъектов, проведения мероприятий по профилактике нарушений, а также деятельности по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольных субъектов в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

2. Предметом государственного надзора является соблюдение подконтрольными субъектами совокупности предъявляемых обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

3. Целью государственного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений подконтрольными субъектами установленных обязательных требований, касающихся:

3.1. видов и способов пользования животным миром;

3.2. хозяйственной деятельности на территориях, где обитают животные, занесенные в Красные книги Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики;

3.3. акклиматизации, переселения и гибридизации объектов животного мира;

3.3. содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

3.4. предотвращения заболеваний и гибели объектов животного мира при проведении сельскохозяйственных и других работ;

3.5. пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях;

3.6. иных обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, установленных законодательством Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики.

4. Государственный надзор осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании

утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» ("Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания");

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.1997 № 13 «Об утверждении Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.1996 № 156 «О Порядке выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части Положения о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (приложению 14);

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 28.04.2008 № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания»;

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 03.09.2003 № 798 «Об утверждении формы разрешения (распорядительной лицензии) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации»;

Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 27.04.2020 № 94 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Карачаево-Черкесской Республики»;

Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 01.08.2019 № 147 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты на территории охотничьих угодий Карачаево-Черкесской Республики».

5. Подконтрольные субъекты:

органы государственной власти, органы местного самоуправления; юридические лица, их руководители и иные должностные лица; индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители; граждане.

Количество подконтрольных субъектов (юридические лица, индивидуальные предприниматели) - 6.

2. Действия должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений

2.1. Должностными лицами, осуществляющими государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, проводится следующая работа по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению таких нарушений:

2.1.1. проведение разъяснительной работы с подконтрольными субъектами, направленной на предотвращение нарушений законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

2.1.2. информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;

2.1.3. актуализация перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

2.1.4. подготовка перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, для размещения на официальном сайте Министерства;

2.1.5. проведение ежегодного анализа и оценки эффективности государственного надзора;

2.1.6. регулярное обобщение практики осуществления государственного надзора для размещения на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений;

2.1.7. формирование перечней типовых нарушений обязательных требований для размещения их на официальном сайте Министерства;

2.1.8. составление и направление предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

3. Основные задачи в вопросах осуществления государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

3.1. Повышение эффективности и результативности осуществления государственного надзора за счет принятия комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленного на обнаружение, предупреждение, пресечение нарушений действующего законодательства Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

3.2. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3.3. Проведение плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований.

3.4. Взаимодействие с органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции по надзору.

3.5. Своевременная подготовка Плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению обязательных требований.

4. Ответственность за нарушение обязательных требований

4.1. За нарушение законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания установлена административная и уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

4.2. Лица, виновные в нарушении законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее- КоАП РФ). Основные виды административной ответственности за нарушение законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания предусмотрены:

статьей 7.2 КоАП РФ - Уничтожение или повреждение специальных знаков;

статьей 7.11 КоАП РФ - Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения;

статьей 8.33 КоАП РФ - Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции объектов животного мира и водных биологических ресурсов;

статьей 8.34 КоАП РФ- Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций (в части административных правонарушений, совершенных с биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях);

статьей 8.35 КоАП РФ- Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;

статьей 8.36 КоАП РФ -Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов;

частью 3 статьи 8.37 КоАП РФ - Нарушение правил пользования объектами животного мира;

статьей 17.7 КоАП РФ - Невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;

статьей 17.9 КоАП РФ - Заведомо ложное показание свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении;

статьей 19.4 КоАП РФ - Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);

статьей 19.5 КоАП РФ - Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);

статьей 19.6 КоАП РФ - Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

статьей 19.7 КоАП РФ - Непредставление сведений (информации);

статьей 19.26 КоАП РФ - Заведомо ложное заключение эксперта.

4.3. Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, несут уголовную ответственность в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее - УК РФ). Основные виды уголовной ответственности за нарушение, законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания предусмотрены:

статьей 245 УК РФ - Жестокое обращение с животными;

статьей 246 УК РФ - Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;

статьей 250 УК РФ - Загрязнение вод;

статьей 258.1 УК РФ - Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации.

4.4. В соответствии со статьей 56 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» юридические лица и граждане, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба животному миру, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

5. Разъяснения критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационных, технических мероприятий

5.1. Критерием правомерного поведения является соблюдение подконтрольными субъектами при осуществлении своей деятельности следующих требований:

5.1.1. исполнение пользователем животного мира обязанности ежегодно проводить учет используемых им объектов животного мира и объемов их изъятия;

5.1.2. соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ограничений и запретов на использование объектов животного мира, установленных решением федерального органа исполнительной власти или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

5.1.3. проведение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мероприятий по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов;

5.1.4. разработка и осуществление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мероприятий, обеспечивающих сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки при размещении, проектировании и строительстве;

5.1.5. соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем запрета на действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира;

5.1.6. принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мер по предотвращению заболеваний и гибели объектов животного мира при проведении сельскохозяйственных и других работ;

5.1.7. информирование юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, действующим во всех сферах производства, Министерство о случаях гибели животных при осуществлении производственных процессов;

5.1.8. соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований об обеспечении свободной миграции наземных животных при пересечении транспортными магистралями мелких рек и ручьев;

5.1.9. содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания только по разрешениям, выданным уполномоченным органом;

5.1.10. добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, только по разрешениям, выданным уполномоченным органом;

5.1.11. осуществление только разрешенных видов пользования животным миром;

5.1.12. недопущение разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира.

5.2. Обязательные требования (список контрольных вопросов), применяемые при осуществлении федерального государственного надзора в

области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, содержатся в приложении № 14 к Приказу Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

В проверочных листах указаны реквизиты нормативных правовых актов, их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования, а также вопросы, отражающие содержание обязательных требований и действий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемых в целях недопущения нарушений обязательных требований.

5.3. Заполнение проверочных листов осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в рамках плановых проверок, проводимых Министерством, либо самостоятельно в целях самоконтроля.

6. Обобщенные практики осуществления федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

6.1. В случае если выявленные неправомерные действия (бездействие) содержат признаки правонарушений, предусмотренных несколькими статьями КоАП РФ, административное наказание назначается в пределах санкции статьи, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгое административное наказание.

6.2. Подконтрольные субъекты на территории Карачаево-Черкесской Республики обязаны: осуществлять только разрешенные виды пользования животным миром; не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира.

6.3. Помимо уголовной и административной ответственности виновные лица несут гражданско-правовую ответственность, в том числе возмещают ущерб, нанесенный объектам животного мира и среде их обитания.