



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.12.2023

г. Черкесск

№ 381

О государственной программе Карачаево-Черкесской Республики «Управление государственными финансами, государственным имуществом и государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики»

В соответствии со статьей 179 «Бюджетного кодекса Российской Федерации», постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24.10.2023 № 312 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Карачаево-Черкесской Республики» Правительство Карачаево-Черкесской Республики

**ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить государственную программу Карачаево-Черкесской Республики «Управление государственными финансами, государственным имуществом и государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики» согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующего финансовые вопросы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.

Председатель Правительства  
Карачаево-Черкесской Республики



М.О. Аргунов

Приложение к постановлению  
Правительства Карачаево-Черкесской  
Республики от 28.12.2023 № 381

Государственная программа Карачаево-Черкесской Республики  
«Управление государственными финансами, государственным  
имуществом и государственным долгом Карачаево-Черкесской  
Республики» (далее - государственная программа)

**Стратегические приоритеты государственной программы**

**1. Оценка текущего состояния управления государственными  
финансами, государственным имуществом и государственным  
долгом Карачаево-Черкесской Республики**

Эффективное и ответственное управление общественными финансами является базовым условием для устойчивого развития экономики, повышения уровня и качества жизни населения, проживающего на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Современное состояние бюджетной системы Карачаево-Черкесской Республики оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, исполнением принятых бюджетных обязательств, концентрацией имеющихся бюджетных ресурсов на реализацию региональных проектов. На постоянной основе проводится работа по оптимизации бюджетных расходов и повышению их эффективности.

В Карачаево-Черкесской Республике на протяжении ряда лет последовательно ведется работа по совершенствованию системы управления общественными финансами. Результатом проводимых мероприятий стало обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики, повышение качества управления региональными и муниципальными финансами, обеспечение высокого уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса в Карачаево-Черкесской Республике.

Задача нормативно-методического обеспечения бюджетного процесса в Карачаево-Черкесской Республике, организации планирования и исполнения республиканского бюджета, кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Карачаево-Черкесской Республики, ведения бюджетного учёта и формирования бюджетной отчётности решалась за счёт разработки и принятия республиканских законов и иных нормативных правовых актов.

В части обеспечения функционирования и развития налоговой системы осуществлялась подготовка проектов нормативных правовых актов по вопросам налоговой политики и налогового администрирования.

При актуализации кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости проводится анализ налоговой базы по имущественным налогам, налоговая нагрузка на граждан регулируется решениями муниципальных образований о налоге на имущество физических лиц и земельном налоге.

В рамках мероприятий по мобилизации доходов и в соответствии с ежегодно заключаемым соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Карачаево-Черкесской Республики «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики» в республике проводится ежегодная оценка эффективности льгот по налогам, являющимся доходными источниками бюджета Карачаево-Черкесской Республики, по результатам которой отменяются неэффективные и не востребуемые льготы.

Создание благоприятных условий осуществления предпринимательской деятельности обеспечивается установлением льготных условий налогообложения. Действуют «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и патентной систем налогообложения в производственной, социальной и научной сферах в виде установления на двухлетний налоговый период нулевой ставки.

В целях повышения инвестиционной привлекательности региона на 2022-2027 годы предусмотрена мера государственной поддержки в виде инвестиционного налогового вычета при исчислении налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в республиканский бюджет, для организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты Карачаево-Черкесской Республики. Действуют пониженные ставки по налогу на прибыль организаций для резидентов особой экономической зоны, а также для участников федеральных специальных инвестиционных контрактов.

Следует отметить, что на территории республики действуют налоговые преференции, установленные в целях оказания поддержки и создания благоприятных условий для развития отдельных отраслей экономики в условиях внешнего санкционного давления и экономической нестабильности:

освобождение на 2022-2025 годы от уплаты налога на имущество для газораспределительных организаций в отношении объектов догазификации; снижение в 2 раза налога на имущество организаций в отношении объектов связи и центров обработки данных на 2022-2024 годы;

установление на 2022-2024 годы минимально возможных ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для сферы информационных технологий («доходы-расходы» - 5% и «доходы» - 1%).

## 2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Приоритеты государственной политики в рамках государственной программы связаны с реализацией основных задач, определенных в следующих документах стратегического характера:

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 17.12.2019 № 64-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике»;

Послание Главы Карачаево-Черкесской Республики от 23.06.2023;  
постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 02.10.2023 № 275 «О стратегии социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2035 года»;

распоряжение Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.09.2018 № 460-р «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики на 2018-2026 годы»;

распоряжение Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.06.2022 № 172-р «Об утверждении бюджетного прогноза Карачаево-Черкесской Республики на период до 2034 года»;

Основные направления налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики на очередной год и на плановые периоды.

Государственная программа направлена на достижение следующих целей:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и организации бюджетного процесса;

повышение качества управления общественными финансами;

содействие формированию финансово грамотного поведения граждан и повышение защищенности их интересов в качестве потребителей финансовых услуг как необходимого условия повышения уровня и качества жизни населения Карачаево-Черкесской Республики;

активизация участия жителей в определении приоритетов расходования средств местных бюджетов и поддержка инициатив жителей в решении вопросов местного значения;

совершенствование управления земельными ресурсами, повышение эффективности использования земельных участков республиканской формы собственности для обеспечения решения задач социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики;

повышение эффективности управления государственным имуществом Карачаево-Черкесской Республики;

повышение эффективности управления государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики;

создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики.

В рамках реализации установленных целей государственной программы

необходимо решение следующих задач:

повышение эффективности межбюджетных отношений;

разработка механизмов взаимодействия государства и общества, обеспечивающих повышение финансовой грамотности населения и информированности в республике, в том числе в части защиты прав потребителей финансовых услуг, пенсионного обеспечения и социального ответственного поведения участников финансового рынка;

повышение качества данных, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости за счет внесения в него сведений о границах земельных участков;

защита прав собственности, формирования налоговой базы, совершенствования земельно-имущественных отношений;

поддержка инициатив жителей муниципальных образований на территории Карачаево-Черкесской Республики в решении вопросов местного значения;

увеличение собственных доходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики;

регулирование вопросов в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

автоматизация процессов составления, анализа и исполнения бюджета Карачаево-Черкесской Республики;

установление окружных границ Карачаево-Черкесской Республики, описание и установление границ населенных пунктов, муниципальных образований;

увеличение площади земельных участков, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской Республики, для последующего вовлечения их в хозяйственный оборот и увеличение доходов, полученных от использования земельных участков республиканской формы собственности;

финансовое обеспечение выполнения функций бюджетного учреждения по государственной кадастровой оценке;

повышение эффективности управления государственным имуществом Карачаево-Черкесской Республики;

содержание объектов казны Карачаево-Черкесской Республики;

оптимизация управления государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики;

создание условий для развития внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере управления общественными финансами государственным имуществом и государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики являются:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики, созданию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в Карачаево-Черкесской Республике;

проведение эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований республики;

создание стимулов органам местного самоуправления республики для роста доходного потенциала муниципальных образований и по итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по достижению показателей региональных проектов;

повышение качества управления муниципальными финансами и финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований республики;

выполнение условий соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Карачаево-Черкесской Республики;

обеспечение роста собственных доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики, эффективное использование бюджетных ресурсов;

своевременная разработка и направление на заключение в Министерство финансов Российской Федерации в установленный срок проекта закона республики о бюджете Карачаево-Черкесской Республики на очередной финансовый год и плановый период, учитывающего бюджетный эффект от реализации мероприятий плана по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного распоряжением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.09.2018 № 460-р;

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения жителей в процессы принятия решений на местном уровне и усиление гражданского контроля за деятельностью органов местного самоуправления в ходе реализации проектов инициативного бюджетирования;

повышение открытости деятельности органов местного самоуправления;

развитие взаимодействия органов местного самоуправления и населения муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики;

проведение долговой политики, ориентированной на поэтапное сни-

жение рыночного и общего размера государственного долга Карачаево-Черкесской Республики, сдерживание расходов на его обслуживание и соблюдение условий, установленных соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Карачаево-Черкесской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов;

принятие мер муниципальными образованиями республики по недопущению роста рыночного долга;

своевременное исполнение обязательств по обслуживанию государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики;

повышение эффективности управления земельными участками, находящимися в собственности Карачаево-Черкесской Республики - ожидаемый результат: оформление права государственной собственности Карачаево-Черкесской Республики на земельные участки и эффективное управление, распоряжение ими, а также их рациональное использование;

установление окружных границ Карачаево-Черкесской Республики, описание и установление границ населенных пунктов, муниципальных образований - ожидаемый результат: проведение землеустроительных работ по описанию границ населенных пунктов и муниципальных образований, внесение перечисленных границ в Единый государственный реестр недвижимости;

Государственная программа реализуется в два этапа:

I этап: 2019 - 2023 годы;

II этап: 2024 - 2030 годы.

В результате реализации I этапа государственной программы достигнуты следующие промежуточные результаты, характеризующие развитие сферы:

достигнуто надлежащее качество управления государственными финансами;

обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики;

созданы условия для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики;

улучшено качество управления муниципальными финансами;

достигнут более высокий уровень открытости и прозрачности бюджетного процесса в Карачаево-Черкесской Республике.

Эффективное управление государственным долгом Карачаево-Черкесской Республики позволило сохранить его на безопасном уровне, в связи с чем Карачаево-Черкесской Республики отнесена к группе заемщиков с средним уровнем долговой устойчивости.

Основными ожидаемыми результатами реализации государственной программы на II этапе являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики;

ежегодное увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики;

повышение эффективности налоговых льгот, установленных региональным законодательством;

обеспечение деятельности межведомственной рабочей группы по повышению финансовой грамотности населения Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с распоряжением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 06.07.2023 № 239-р «О межведомственной рабочей группе по повышению финансовой грамотности Карачаево-Черкесской Республики»;

повышение уровня финансовой грамотности населения и развития финансового образования в Карачаево-Черкесской Республике;

поддержка реализации инициативных проектов в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 06.04.2021 № 53 «О реализации на территории Карачаево-Черкесской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»;

установление окружных границ Карачаево-Черкесской Республики, описание и установление границ населенных пунктов, муниципальных образований;

своевременная актуализация кадастровой стоимости объектов недвижимости;

вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых и используемых не в полном объеме земельных участков Карачаево-Черкесской Республики;

рост доходов республиканского бюджета от использования земельных участков и объектов недвижимости, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской Республики;

проведение приватизации государственного имущества Карачаево-Черкесской Республики;

своевременное погашение долговых обязательств Карачаево-Черкесской Республики и обязательств по обслуживанию государственного внутреннего долга Карачаево-Черкесской Республики;

совершенствование методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Карачаево-Черкесской Республики;

стимулирование повышения качества организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30.07.2015 № 217 «О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса»;

осуществление внутреннего государственного финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

По итогам реализации государственной программы планируется достижение поставленных целей, характеризующееся следующими основными показателями:

количество проведенных мероприятий по вопросам внедрения основ



финансовой грамотности в образовательный процесс;

охват онлайн-занятий по финансовой грамотности для граждан старшего поколения и работников центров социального обслуживания;

количество заседаний по подготовке и реализации мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения Карачаево-Черкесской Республики;

рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики в процентах к предыдущему году;

доля выпадающих доходов от предоставления льгот, установленных региональным законодательством, в объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики;

проведение землеустроительных работ по описанию границ населенных пунктов и муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики;

увеличение площади земельных участков, на которые зарегистрировано право государственной собственности;

площадь земельных участков, находящихся в собственности Карачаево-Черкесской Республики, вовлеченных в хозяйственный оборот путем предоставления в аренду, в постоянное (бессрочное) пользование, в собственность;

рост доходов от управления государственным имуществом Карачаево-Черкесской Республики;

рост доли объектов, зарегистрированных в собственность Карачаево-Черкесской Республики;

отсутствие задолженности по коммунальным услугам за объекты казны Карачаево-Черкесской Республики;

отношение объема государственного долга Карачаево-Черкесской Республики к общему годовому объему доходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики без учета безвозмездных поступлений;

отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Карачаево-Черкесской Республики к объему расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

отношение рыночных заимствований (кредитов кредитных организаций и государственных бумаг) к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений на конец года;

минимальный уровень расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания по муниципальным районам (городским округам);

суммарная оценка качества управления муниципальными финансами; соотношение суммы выявленных финансовых нарушений и общей суммы бюджетных средств, проверенных в ходе осуществления финансового контроля;

предоставление субсидий для поддержки инициатив жителей муниципальных образований на территории Карачаево-Черкесской Республики в решении вопросов местного значения;

количество объектов недвижимости в кадастровых кварталах, в отношении которых необходимо провести комплексные кадастровые работы.

Основным ожидаемым конечным результатом реализации государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджетной системы Карачаево-Черкесской Республики и повышение качества управления общественными финансами Карачаево-Черкесской Республики.

