



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.12.2023

г. Черкесск

№ 384

О государственной программе Карачаево-Черкесской Республики «Развитие туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24.10.2023 № 312 «Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Карачаево-Черкесской Республики» Правительство Карачаево-Черкесской Республики
ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить государственную программу Карачаево-Черкесской Республики «Развитие туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики» согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующего вопросы в сфере туризма.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.

Председатель Правительства
Карачаево-Черкесской Республики



М.О. Аргунов

Приложение к постановлению
Правительства Карачаево-Черкесской
Республики от 28.12.2023 № 384

Государственная программа Карачаево-Черкесской Республики
«Развитие туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики»
(далее – государственная программа)

Стратегические приоритеты государственной программы

**1. Оценка текущего состояния социально-экономического развития
Карачаево-Черкесской Республики**

Туризм является одним из ключевых направлений социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики. Развитие данной отрасли в регионе позволит решить широкий спектр социально-экономических услуг, способствовать эффективному использованию богатейшего природного и культурно-исторического наследия, которое влияет на формирование более высокого культурного уровня, оздоровление и отдых населения региона, также использование туристского потенциала определяет экономическое развитие региона, содействует решению проблемы занятости в регионе.

Бурно развивающаяся туристская отрасль является на сегодняшний день одной из основных составляющих экономики Карачаево-Черкесской Республики.

Карачаево-Черкесия имеет следующие туристско-рекреационные ресурсы:

лечебно-оздоровительные местности и курорты: курорт Теберда, курорт Домбай, курорт Архыз;

природные ресурсы: зарегистрировано около 200 пещер размером не менее 4 метров, 10 из них отнесены к памятникам природы, сотни водопадов, более 400 озер, большое количество ботанических и ландшафтных памятников природы;

минеральные источники Карачаево-Черкесской Республики: известно более 400 минеральных источников, большинство из них обладают целебными свойствами, многие из них находятся в транспортной доступности;

научно-производственные ресурсы: Специальная астрофизическая обсерватория Российской академии наук - САО РАН;

культурно-исторические ресурсы: Адиухское городище, Шоанинский храм, Сентинский храм, Нижне-Архызское городище, Красногорская сторожевая башня;

ресурсы спортивного и экстремального туризма: горный, водный, пешеходный, конный, горнолыжный, альпинизм, heli-ski, парапланеризм, бэкантри, ски-тур, рафтинг, джипинг, снегоходный спорт, скалолазание.

Туристский рынок - это сфера проявления экономических отношений между производителями и потребителями туристских услуг.

Туристические услуги составляют значительную часть потребляемых населением услуг и имеют специфический социально-оздоровительный характер, то есть отдых, возможность развития личности, познания исторических и культурных ценностей, возможность занятия спортом, участие в культурно-массовых мероприятиях. Туризм сочетает в себе экономический, социальный, гуманитарный, воспитательный и эстетический факторы.

Карачаево-Черкесская Республика по праву считается одним из старейших регионов России по развитию туризма. Официальная статистика говорит о том, что развитие туризма на территории Карачаево-Черкесской Республики начинается с 1923 года. В туристском отношении этот красивейший горный край представляет исключительный интерес.

Удобное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура, обилие природных туристических ресурсов, густая населенность предгорий и гостеприимство местного населения делают Карачаево-Черкесскую Республику одним из наиболее интересных для посещения туристами регионом.

В Карачаево-Черкесской Республике находится один из самых популярных и известных горнолыжных курортов Всесезонный туристско-рекреационный комплекс «Домбай». Рельефы здесь разнообразны, поэтому для туристов предлагаются горнолыжные трассы разного уровня сложности. С середины ноября до начала мая на трассах лежит устойчивый снежный покров, и это самое лучшее время в году для активного зимнего туризма. На курорте работает система искусственной снегогенерации.

Начиная с 2013 года в республике функционирует Всесезонный туристско-рекреационный комплекс «Архыз». Курорт находится в живописной горной долине, на высоте 1500 м, на восточной границе Западного Кавказа между хребтами Абишира-Ахуба и Габулу. Благодаря горным вершинам климат в Архызе очень мягкий и комфортный для человека. Горнолыжный сезон открывается в декабре и заканчивается в конце апреля. Лучшее время для катания (высшее качество снежного покрова) – январь-март. На курорте работает система искусственной снегогенерации.

Так, за 9 лет существования курорта число туристов увеличилось в 9 раз и составило в 2022 году 852 тысячи человек. Туристский поток на территорию Всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Архыз» 2020 году – 576 тысяч человек, 2021 году – 797 тысяч человек, 2022 году – 852 тысячи человек, за первое полугодие 2023 года - 792 тысячи человек.

На территории Всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Архыз» зарегистрировано 40 резидентов; функционирует 8 канатных дорог общей протяженностью 12,4 км (пропускная способность-18,1 тысяч чело-

век/час) и 18 горнолыжных трасс общей протяженностью 27,8 км.; 16 коллективных средств размещения вместимостью 2 088 койко-мест и 42 пункта общественного питания.

В 2016 году курорт стал победителем в номинации «Лучший молодой горнолыжный курорт в России», в 2022 году стал лауреатом национальной премии «Горы России», а также победил в номинации лучший горнолыжный курорт Северо-Кавказского федерального округа.

До 2030 года на территории Всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Архыз» планируется ввести в эксплуатацию не менее 30 км горнолыжных трасс, не менее 3-х подъемников, единую зону катания трех туристских деревень (Романтик, Лунная поляна и Дукка), увеличить количество мест размещения до 8 тысяч койко-мест, а также создать не менее 500 посадочных мест в предприятиях общественного питания.

Курорты Карачаево-Черкесской Республики представляют также большой выбор туристических услуг в межсезонье и летний период, включая 83 горно-пешеходных и авто-мототурмаршрута, ведущих к природным достопримечательностям Карачаево-Черкесской Республики, туры на внедорожниках, прогулки по экотропам, экскурсии и оздоравливающие программы.

В последние годы в Карачаево-Черкесской Республике также развивается конный, экстремальный, событийный, культурно-познавательный и другие виды активного отдыха и туризма.

В целях повышения уровня обслуживания на курортах региона, Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики

в 2023 году был проведен анализ потребности кадров по специальности «Гостиничное дело».

По итогам, проделанной работы самыми востребованными специальностями были выделены:

«горничная» - 76,9%;

«администратор службы размещения» - 69,2 %;

«управляющий отелем» - 61,5 %;

«менеджер отдела маркетинга» - 53,8 %;

«повар», «официант», «менеджер отдела» - 23,1 %;

«бармен», «бариста» - 7,7 %.

Для повышения уровня обслуживания на курортах Карачаево-Черкесской Республики ведется работа по обучению и переподготовке кадров в туристской отрасли на системной основе.

В 2022 году был проведен обучающий курс для руководителей и сотрудников гостиничной индустрии, в рамках которого были определены стандарты оснащения гостиничных номеров, обозначены рекомендации по строительству гостиничных объектов, рассмотрены вопросы государственной поддержки туристической отрасли.

В обучении по программам горничных, администраторов приема и размещения отелей, деятельности экскурсоводов и гидов-проводников горно-пешеходного туризма приняли участие 127 представителей гостиничного бизнеса, из них 118 специалистов аттестованы и получили соответствующие удостоверения.

Увеличение туристического потока также обусловлено развитием событийного туризма, который в сегодняшних реалиях выступает эффективным инструментом привлечения новых гостей в регион. Летом-осенью 2023 года Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики был реализован всероссийский туристический фестиваль «Притяжение 2023», собравший около 15 тыс. гостей. Мероприятие организовано при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации и содействии автономной некоммерческой организации по развитию и поддержке туризма «Карачаево-Черкесия туризм» в рамках федерального проекта «Повышение доступности туристических продуктов» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

В 2023 году в рамках Соглашения между Министерством туризма и курортов Карачаево-Черкесской Республики и Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» впервые в истории современной России был запущен первый в истории современной России специальный туристический поезд «Выходные на Домбае» с возможностью единовременного приобретения специального турпакета «Сказочная Карачаево-Черкесия» с экскурсией на все сезонные курорты Домбай и Архыз с посещением самых популярных природных и культурных достопримечательностей.

Впервые в Карачаево-Черкесскую Республику прибудет специальный туристический поезд на новогодний каникулярный период. Состав «Лыжная стрела» будет курсировать с 30 декабря 2023 года по 8 января 2024 года (кроме 1 января 2024 года), отправляясь утром из Ростова-на-Дону и вечером из Черкесска. Маршрут выработан на основе исследовательских данных крупных мобильных операторов, отражающих географию прибытия туристов в регион.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Основной целью развития туризма в Карачаево-Черкесской Республике является комплексное развитие внутреннего и въездного туризма с учётом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в Карачаево-Черкесской Республике, увеличение туристического потока, создание новых рабочих мест, увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, рост доли туристических услуг в структуре внутреннего регионального продукта.

Выполнение поставленной цели требует решения следующего комплекса задач:

привлечение инвестиций в целях модернизации существующих коллективных средств размещения и строительства новых объектов размещения, в том числе – для создания новых рабочих мест;

развитие системы сервиса путем строительства объектов туристской инфраструктуры, в том числе кемпингов, парковочных мест для экскурсионного транспорта, смотровых площадок у объектов туристского показа и санитарных объектов;

сохранение мест традиционного быта и народно-художественных промыслов путем создания этнических парков, предоставления мер государственной поддержки и развития сети продаж изделий предприятий народно-художественных промыслов в границах туристских территорий;

создание благоприятных условий для развития предпринимательства в сфере туризма и создания туристского продукта посредством развития механизмов государственных институтов развития малого и среднего предпринимательства;

развитие сельского туризма;

продвижение объектов промышленного туризма, зарегистрировавших наименование мест происхождения производимых товаров и услуг;

реализация и усиление социальной роли туризма, в том числе развитие социального, лечебно-оздоровительного, детского, юношеского и молодежного туризма;

развитие комплексного обеспечения безопасности в сфере туризма;

продвижение туристского продукта Карачаево-Черкесской Республики на внутреннем и международном туристских рынках;

расширение ассортимента туристских услуг, проведение крупных событийных мероприятий в период межсезонья;

создание туристической платформы и дизайн-кода Карачаево-Черкесской Республики, для повышения узнаваемости и привлекательности региона на российском рынке туристических услуг;

формирование имиджа Карачаево-Черкесской Республики как гостеприимной и безопасной туристской территории посредством участия в престижных и значимых мировых, федеральных и региональных туристских выставках, организация информационных пресс- и блог-туров;

цифровизация туристической отрасли.

Важным направлением развития туристско-рекреационного потенциала будет создание индустриальных (промышленных) парков, а также комплексов с этнографическими деревнями и оздоровительными комплексами, проведение работ по восстановлению и реставрации памятников истории и культуры, а также внесение предложений об объявлении памятниками природы, истории и культуры, находящихся на территории курортного региона природных и иных объектов, имеющих историческую, экологическую, культурную или научную ценность.

Особое внимание будет уделено благоустройству рекреационных зон, парков, пешеходных улиц и сохранению рекреационных территорий и уникальных природных объектов.

Таким образом, развитие туризма окажет положительный мультипликативный эффект на развитие смежных отраслей, таких, как: транспорт, торговля, пищевая промышленность, здравоохранение, сфера услуг и развлечений, где также активизируется деятельность, будут создаваться дополнительные рабочие места.

В целях консолидации имеющегося туристского потенциала

и стратегического планирования развития Субкластеров Всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Архыз», Всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Теберда-Домбай» Правительством Карачаево-Черкесской Республики реализуется комплекс мероприятий, в основе которых стоит разработка документа территориального планирования (мастер-плана).

Мастер-планирование территории субкластера Всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Архыз» позволит определить земельные участки, планируемые к строительству, с учетом их функционального назначения, определить единый архитектурный стиль, как для существующих объектов туристской инфраструктуры, так и для строящихся и планируемых, что послужит основой для утверждения генерального плана территории в соответствии, с которым будет осуществляться застройка.

Кроме того, подготовленный мастер-план ляжет в основу разрабатываемой проектно-сметной документации объектов обеспечивающей инфраструктуры для дальнейшего включения в перечень мероприятий государственных программ Российской Федерации, предусматривающих финансирование данных объектов.

Мастер-план курорта «Теберда-Домбай» и прилегающих территорий, будет включать в себя 2 этапа выполнения работ: комплексный анализ текущего состояния территории, разработка концепции развития исследуемой территории и разработку мастер-плана, а также формирование предложений по развитию территории в границах мастер-плана, оценка необходимого ресурсного обеспечения, определение основных параметров, составление финансово-экономической модели, подготовка архитектурных предложений и детализированного перечня мероприятий.

Одним из ключевых инфраструктурных транспортных объектов в Карачаево-Черкесской Республике планирует стать собственный международный аэропорт. Предлагается строительство Международного аэропорта «Архыз» I класса, аэродром класса «А» (ВПШ 3200 м), который по своему функциональному значению станет дублером аэропортов города Сочи и города Минеральные Воды, так как его местоположение имеет в разные периоды года благоприятные погодные условия.

3. Задачи государственной программы, определенные в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации

Задачами государственной программы является создание благоприятных экономических условий для дальнейшего устойчивого развития туризма и удовлетворения спроса потребителей на туристские услуги, а также обеспечение реализации государственной политики в сфере туризма.

Решение задач обеспечивается посредством реализации системы мероприятий, предусмотренных федеральными проектами «Развитие туристической инфраструктуры» и «Повышение доступности туристических продуктов» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

В рамках государственной программы реализуются мероприятия, направленные на достижение национальных целей Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Для достижения национальной цели развития Российской Федерации «Сохранение населения, здоровья и благополучия людей» в государственной программе предусмотрена реализация мероприятий по предоставлению гражданам качественных туристских услуг, повышению доступности туристских продуктов и системному продвижению внутренних туристских направлений.

Для достижения национальной цели развития Российской Федерации «Возможности для самореализации и развития талантов» планируется реализация мероприятий по развитию системы подготовки кадров в туризме.

Для достижения национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда» планируется реализация мероприятий по развитию туристской инфраструктуры и формированию системы планирования туристских территорий.

4. Задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, входящей в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации

Приоритетами государственной политики Карачаево-Черкесской Республики в сфере туризма являются развитие внутреннего и въездного туризма за счет создания условий для формирования и продвижения качественного и конкурентоспособного туристского продукта, обеспечение доступности туристских услуг, отдыха и оздоровления.

Реализация государственной программы предусмотрена с 2024 по 2030 годы.

Основные направления реализации государственной программы соответствуют приоритетам социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики и Северо-Кавказского федерального округа.

Целью государственной программы является комплексное развитие внутреннего и въездного туризма с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в Карачаево-Черкесской Республике.

Территория Карачаево-Черкесской Республики относится к геостратегическим территориям Российской Федерации и имеет приграничные муниципальные образования, в том числе приграничное муниципальное образование, при модернизации социально-экономической сферы которого в соответствии с положениями Стратегии пространственного развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, оказывается приоритетная государственная поддержка (Карачаевский муниципальный район).

В связи с этим, мероприятия, направленные на развитие туризма в Карачаево-Черкесской Республике, при реализации государственной программы осуществляются с учетом приоритетности развития приграничного муниципального образования Карачаевского муниципального района.

