



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.07.2015

г. Черкесск

№ 217

О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса

В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», в целях совершенствования процедуры контроля за выполнением муниципальными образованиями требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Правительство Карачаево-Черкесской Республики **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Порядок осуществления мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса.

2. Министерству финансов Карачаево-Черкесской Республики: ежеквартально до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, осуществлять мониторинг соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики требований бюджетного законодательства;

до 15 августа финансового года, следующего за отчетным, осуществлять мониторинг соблюдения годовой оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики.

3. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов республики ежеквартально не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять Министерству финансов Карачаево-Черкесской Республики отчеты о результатах мониторинга соблюдения требований бюджетного законодательства органами местного самоуправления поселений и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса.

4. Признать утратившими силу постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики:

от 27.09.2011 № 332 «О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса»;

от 28.03.2013 № 89 «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.09.2011 № 332 «О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующего финансово-экономические вопросы.

Председатель Правительства
Карачаево-Черкесской Республики



М.Я. Карданов

П О Р Я Д О К

осуществления мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса

1. Настоящий Порядок определяет процедуру и условия мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики (далее - муниципальное образование) требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса (далее - мониторинг).

2. Мониторинг включает в себя систему индикаторов на соответствие плановых и отчетных показателей местных бюджетов условиям качества организации и осуществления бюджетного процесса. Мониторинг проводится Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики ежеквартально по показателям РК1, РК2, РК3, РК5, РК6, РК7, РК15, РК18, РК20, РК24, РК26, РК28 и по итогам завершения финансового года на основе годового отчета об исполнении местных бюджетов по всем показателям.

По результатам мониторинга, проводимого по квартальным и годовым показателям, составляется рейтинг муниципальных образований, который размещается на официальных сайтах Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики и Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики.

3. Определение значений показателей, используемых для целей мониторинга, осуществляется на единой для всех муниципальных образований методологической основе согласно приложению к настоящему Порядку.

Оценка соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований требований бюджетного законодательства и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса измеряется в баллах.

Если содержание индикатора не лежит в интервале нормативного значения, установленного приложением к настоящему Порядку, то по данному индикатору присваивается оценка, равная 0. Суммарная оценка по индикаторам рассчитывается по формуле:

$$P = \sum W_i,$$

где: Р - комплексная оценка финансового положения (соблюдения требований бюджетного законодательства, качества управления финансами) муниципального образования;

W_i - удельный вес i -го индикатора.

4. Индикаторы соблюдения требований бюджетного законодательства отражают необходимость исполнения норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Индикаторы годовой оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса отражают ключевые факторы платежеспособности, определяющие текущее финансовое состояние и потенциальные финансовые возможности, устойчивость по отношению к воздействию негативных внешних факторов.

5. Муниципальное образование считается соблюдающим требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующим качеству организации и осуществления бюджетного процесса в целях настоящего Порядка, если значения показателей соблюдения требований бюджетного законодательства и качества управления местными бюджетами по показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования, данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования и другой отчетности и информации, находящейся в распоряжении Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики, не превышают значений, указанных в приложении к настоящему Порядку.

6. В целях стимулирования муниципальных образований по улучшению качества организации и осуществления бюджетного процесса при формировании республиканского бюджета могут быть предусмотрены бюджетные ассигнования в виде дотации на стимулирование по результатам мониторинга организации и осуществления бюджетного процесса муниципальными образованиями (далее - дотация на стимулирование). Ежегодный объем дотации на стимулирование определяется законом Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

7. Дотация на стимулирование распределяется пропорционально количеству набранных баллов между 4 муниципальными образованиями, обеспечившими выполнение требований действующего законодательства и набравшими наибольшую оценку по всем показателям из общего числа муниципальных образований.

При условии, если число муниципальных образований, набравших наибольшее количество баллов по всем показателям, больше 4, дотация на стимулирование распределяется пропорционально количеству набранных баллов между соответствующими муниципальными образованиями.



ПОКАЗАТЕЛИ,

используемые для целей мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса

Индикатор	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Баллы
1	2	3	4	5	6
Условия качества управления местными бюджетами					
РК1	Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики	РК1 = Да (нет)	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР; данные отчетов муниципального образования	Да нет	1,50 0,00
РК2	Исполнение местного бюджета по доходам без учета безвозмездных и невыясненных поступлений в процентах от первоначального утвержденного значения	РК2 = A_i/V_i , где: A_i - объем поступления доходов без учета безвозмездных и невыясненных поступлений на конец отчетного периода по муниципальному образованию; V_i - объем доходов без учета безвозмездных поступлений, утвержденный первоначальным решением о бюджете муниципального образования	Показатели, утвержденные решением о бюджете муниципального образования; данные годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования	>0,90 ≤0,90	1,20 0,00

1	2	3	4	5	6
РКЗ	Соотношение объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета к соответствующему периоду финансового года, предшествующего текущему, в сопоставимых условиях <*>	РКЗ = A_i/V_i , где: A_i - объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на конец отчетного периода текущего финансового года; V_i - объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на конец отчетного периода финансового года, предшествующего текущему	Данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	>1,00 $\leq 1,00$	1,00 0,00
РК4	Соотношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительными органами муниципальных образований, к общему объему поступивших местных налогов	РК4 = A_i/V_i , где: A_i - объем выпадающих доходов по местным налогам в соответствии с нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований за отчетный период; V_i - объем поступивших местных налогов за отчетный период	Данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования; данные отчета 5-МН УФНС России по КЧР	0,00 0,01 - 0,10 >0,10	1,00 0,50 0,00

1	2	3	4	5	6
PK5	Соотношение объема недоимки в бюджет муниципального образования на 1 число очередного периода к объему налоговых и неналоговых доходов за отчетный период	PK5 = A_i/V_i , где: A_i - объем недоимки в бюджет муниципального образования на 1 число очередного периода; V_i - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования за отчетный период	Данные информационного ресурса «Расчеты с бюджетом» УФНС России по КЧР; данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	0,00 - 0,05 >0,05	0,50 0,00
PK6	Отношение объема недоимки по налоговым платежам и сборам в муниципальный бюджет по состоянию на 1 число очередного периода к аналогичному показателю на 1 число отчетного периода	PK6 = N_i/N_{i-1} , где: N_i - объем недоимки по налоговым платежам и сборам в муниципальный бюджет по состоянию на 1 число очередного периода; N_{i-1} - объем недоимки по налоговым платежам в муниципальный бюджет по состоянию на 1 число отчетного периода	Данные информационного ресурса «Расчеты с бюджетом» УФНС России по КЧР	<0,70 0,71 - 0,90 0,91 - 1,00 >1,00	0,50 0,30 0,20 0,00
PK7	Соотношение земельных и имущественных платежей к собственным доходам бюджета муниципального образования	PK7 = A_i/V_i , где: A_i - сумма налога на имущество физических лиц,	Данные отчета об исполнении бюджетов муниципальных образований	>0,10 0,05 - 0,10 <0,05	1,00 0,50 0,00

1	2	3	4	5	6
	зования	налога на имущество организаций, земельного налога, арендной платы за землю и имущество, доходов от продажи земли и имущества, поступивших за отчетный период в бюджет муниципального образования; В _і - собственные доходы муниципального образования за отчетный период			
РК8	Доля объектов недвижимого имущества физических лиц, по которым налог предъявлен к уплате, от общего количества объектов недвижимого имущества физических лиц, учтенных в базе данных налоговых органов	$RK8 = A_i / B_i$, где: A _i - количество объектов недвижимого имущества физических лиц, по которым налог предъявлен к уплате; B _i - количество объектов недвижимого имущества физических лиц, учтенных в базе данных налоговых органов муниципального образования	Отчет 5-МН УФНС по КЧР	0,70 - 1,00 0,50 - 0,69 <0,50	1,00 0,50 0,00

1	2	3	4	5	6
PK9	Соотношение количества земельных участков, по которым налог предъявлен к уплате, к общему количеству земельных участков на территории муниципального образования, учтенных в базе налоговых органов	PK9 = A_i/V_i , где: A_i - количество земельных участков, по которым налог предъявлен к уплате; V_i - количество земельных участков на территории муниципального образования, учтенных в базе налоговых органов	Отчет 5-МН УФНС по КЧР	0,90 - 1,00 0,70 - 0,89 <0,70	1,00 0,50 0,00
PK10	Проведение ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, корректирующих коэффициентов и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципальных образований	PK10 = Да (нет)	Результаты оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципальных образований, проведенной в соответствии с утвержденным порядком	Да Нет	1,00 0,00
PK11	Отношение объема налоговой базы (кадастровой стоимости земельных участков юридических и физических лиц) по земельному налогу за отчетный год к аналогичному показателю предыдущего года	PK11= A_i/V_i , где: A_i - объем налоговой базы (кадастровой стоимости земельных участков юридических и физических лиц) за отчетный год; V_i - объем	Отчет 5-МН УФНС России по КЧР	>1,30 1,01 - 1,30 < 1,00	1,00 0,50 0,00

1	2	3	4	5	6
		налоговой базы (кадастровой стоимости земельных участков юридических и физических лиц) за предыдущий год			
РК12	Отношение числа зарегистрированных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 число очередного периода к аналогичному показателю на 1 число отчетного периода	$RK12 = A_i/V_i$, где A_i -количество зарегистрированных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 число очередного периода; V_i – количество зарегистрированных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 число отчетного периода	Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ); Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) УФНС России по КЧР	>1,10 1,01-1,10 ≤1,00	2,00 1,00 0,00
РК13	Отношение поступлений налогов по специальным налоговым режимам с территории муниципального образования за отчетный период к аналогичному показателю предыдущего года	$RK13 = A_i/V_i$, где A_i - поступления налогов по специальным налоговым режимам с территории муниципального образования за отчетный период;	Данные отчета об исполнении бюджетов муниципальных образований, данные справки УФК по КЧР о перечисленных поступлениях в республиканский бюджет в разрезе ОКТМО	>1,10 1,01-1,10 ≤1,00	2,00 1,00 0,00

1	2	3	4	5	6
		В _i – поступление налогов по специальным налоговым режимам с территории муниципального образования за аналогичный период предыдущего года			
РК14	Удельный вес расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов муниципального образования в отчетном финансовом году	РК14 = A_i/V_i , где: A _i - объем расходов местного бюджета, формируемого в рамках муниципальных программ в отчетном финансовом году; V _i - объем расходов местного бюджета в отчетном финансовом году	Данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования; информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР; данные отчетов муниципального образования	>0,80 0,40- 0,80 <0,40	2,00 1,00 0,00
РК15	Размещение на официальном сайте муниципального образования информации о муниципальных программах и фактических результатах их реализации	РК15 = Да (нет)	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР; данные отчетов муниципального образования	Да нет	1,00 0,00
РК16	Качество составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета	РК16 = Да (нет)	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР; данные отчетов муниципального образования	Да нет	3,00 0,00

1	2	3	4	5	6
PK17	Обеспеченность бюджетными ассигнованиями в полном объеме, при формировании местного бюджета, расходные обязательства муниципального образования по выплате заработной платы, начислений на выплаты по оплате труда и оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями	PK17 = Да (нет)	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР; данные отчетов муниципального образования	Да нет	3,00 0,00
PK18	Соблюдение установленного Правительством Карачаево-Черкесской Республики норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	PK18 = Да (нет)	Показатели, утвержденные решением о бюджете муниципального образования, данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования, установленные Правительством республики нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	Да нет	1,50 0,00
PK19	Отношение просроченной кредиторской задолженности муниципального образования по состоянию на 01 января текущего года к аналогичному показателю на 01 января предыдущего года	PK19 = $A_i - B_i$, где: A_i - объем просроченной кредиторской задолженности муниципального образования по состоянию на 01 января текущего года; B_i - объем	Данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	<0,00 >0,00	3,00 0,00

1	2	3	4	5	6
		просроченной кредиторской задолженности муниципального образования по состоянию на 01 января предыдущего года			
PK20	Сумма просроченной кредиторской задолженности муниципального образования по выплате заработной платы и начислениям на оплату труда и по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями	PK20 = A_i , где: A_i – просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы и начислениям на оплату труда и по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями по муниципальному образованию на конец отчетного периода	Данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по КЧР	0,00 >0,00	3,00 0,00
PK21	Сумма просроченной (неурегулированной) задолженности по долговым обязательствам муниципального образования	PK21 = $A_i + B_i + C_i$, где: A_i - просроченная (неурегулированная) задолженность по долговым обязательствам муниципального образования по предоставленным из	Данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	0,00 >0,00	1,00 0,00

1	2	3	4	5	6
		<p>республиканского бюджета бюджетным кредитам на конец отчетного периода;</p> <p>V_i - обязательства муниципального образования (по номинальной стоимости), возникшие в результате размещения ценных бумаг, сроки погашения по которым истекли;</p> <p>C_i - просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования, возникшим в рамках использования целевых иностранных кредитов (займов), на конец отчетного периода</p>			
PK22	Соотношение численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления по состоянию на 01 янва-	$PK22 = \frac{A_i}{V_i}$, где: A_i - численность работников муниципальных учреждений и	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР;	$=0,00$ $>0,00$	$1,50$ $0,00$

1	2	3	4	5	6
	ря текущего года к аналогичному показателю на 01 января предыдущего года	органов местного самоуправления по состоянию на 01 января текущего года; В _i - численность работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления по состоянию на 01 января предыдущего года	данные отчетов муниципального образования		
РК23	Соотношение числа муниципальных учреждений и органов местного самоуправления по состоянию на 01 января текущего года к аналогичному показателю на 01 января предыдущего года	РК23= А _i - В _i , где: А _i - число муниципальных учреждений и органов местного самоуправления по состоянию на 01 января текущего года; В _i - число муниципальных учреждений и органов местного самоуправления по состоянию на 01 января предыдущего года	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР; данные отчетов муниципального образования	=0,00 >0,00	1,50 0,00
РК24	Своевременность предоставления отчетности (месячная, квартальная, годовая) и отчета о соблюдении нормативов формирования	РК24 = Да (нет)	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР;	Да нет	3,00 0,00

1	2	3	4	5	6
	расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления в Министерстве финансов Карачаево-Черкесской Республики		данные отчетов муниципального образования		
РК25	Размещение на официальном сайте муниципального образования публикаций «Бюджет для граждан», а также соблюдение сроков и качества информации в соответствии с требованиями Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.08.2013 № 86н	РК25 = Да (нет)	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР	Да нет	2,00 0,00
РК26	Размещение на официальном сайте муниципального образования решений о бюджете муниципа-	РК26 = Да (нет)	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР;	Да нет	1,50 0,00

1	2	3	4	5	6
	льного образования (в том числе изменений в решения) и ежемесячного отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования		данные отчетов муниципального образования		
РК27	Проведение публичных слушаний по проекту решения о бюджете муниципального образования и проекту отчета об исполнении бюджета муниципального образования	РК27 = Да (нет)	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР; данные отчетов муниципального образования	Да нет	1,50 0,00
РК28	Проведение мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских и сельских поселений требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса	РК28 = Да (нет)	Информация, находящаяся в распоряжении Министерства финансов КЧР; данные отчетов муниципального образования	Да нет	3,00 0,00

* - Сопоставимость показателей обеспечивается в случае изменения нормативов зачисления по отдельным видам доходов в отчетном периоде по сравнению с предыдущим.

