

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ
КАЛМЫКИЯ



ХАЛЪМГ
ТАНЪЧИН
ЗАЛЪВРИН
ТОГТАВР

от 18 октября 2024 г.

№ 300

г. Элиста

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Республики Калмыкия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 23 Закона Республики Калмыкия от 21 декабря 2007 года № 394-III-З «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» Правительство Республики Калмыкия постановляет:

1. Одобрить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Калмыкия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления при разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований руководствоваться настоящим постановлением.

Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Калмыкия



Г. Босхомджиева

Одобрены
постановлением Правительства
Республики Калмыкия
от 18 октября 2024 г. № 300

Основные направления бюджетной
и налоговой политики Республики Калмыкия
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Калмыкия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов являются базой для формирования республиканского бюджета на трехлетний период и определяют стратегию действий Правительства Республики Калмыкия в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Калмыкия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов подготовлены с учетом бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, а также необходимости реализации приоритетных задач социально-экономического развития Республики Калмыкия.

II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики
на 2025 - 2027 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Калмыкия сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение на ближайший трехлетний период условий и подходов к формированию проекта республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основной задачей бюджетной и налоговой политики на ближайшие три года является принятие мер по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости республиканского бюджета, которая будет осуществляться посредством:

- укрепления доходной базы, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования;
- концентрации финансовых ресурсов на решении приоритетных задач социально-экономического развития Республики Калмыкия;

- осуществления мониторинга и контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

III. Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Достижение национальных целей развития является ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлены действующие государственные программы.

Государственные программы являются главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики.

Ключевым инструментом достижения национальных целей являются национальные проекты, включающие в себя меры по реализации Послания Президента, подлежащие приоритетному финансированию. Национальные проекты входят в структуру государственных программ.

Меры бюджетной политики должны стать важным инструментом в решении задач снижения бедности, сокращения неравенства, роста доходов российских семей.

На решение этих задач будут работать все меры, включая выплаты семьям с детьми, налоговые вычеты, социальные контракты:

- поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников бюджетной сферы;

- ежегодная индексация социальных пособий и выплат;

- продление программы регионального материнского капитала до 2030 года с индексацией на уровень инфляции;

- создание условий для трудовой деятельности родителей малолетних детей (расширение возможностей неполной и дистанционной занятости, профессиональная переподготовка женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, а также женщин, не состоящих в трудовых отношениях и имеющих детей дошкольного возраста);

- организация переобучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки отдельных категорий граждан;

- модернизация системы социальной поддержки, а также льгот и преференций, исходя из принципов справедливости, адресности и нуждаемости;

- увеличение охвата государственной социальной помощью на основании социального контракта нуждающихся граждан, в том числе в приоритетном порядке многодетных семей.

В целях развития инфраструктуры дошкольного образования планируется в среднесрочном периоде капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных учреждений, признанных нуждающимися в

проведении такого ремонта по состоянию на последнюю отчетную дату.

Создание эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов у детей и молодежи, повышение уровня личного развития культуры будет достигнуто путем реализации следующих мер по:

- формированию современной образовательной среды, обеспечивающей развитие и самореализацию подрастающего поколения и включающей в себя продолжение реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, продолжение создания сети ведущих общеобразовательных организаций, использующих современный подход к обучению детей, внедряющих передовые образовательные технологии, финансирование мероприятий по ремонту и оснащению учреждений среднего профессионального образования;

- реализации мер, направленных на повышение благосостояния педагогов и наставников, включающих в себя обеспечение ежемесячных выплат советникам директоров по воспитанию в школах и колледжах в размере 5 тыс. рублей, обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам, продолжение реализации программы «Земский учитель»;

- созданию условий для самореализации детей и молодежи за счет финансовой поддержки проектов в сфере молодежной политики, развития массового спорта, продвижения среди детей и молодежи здорового образа жизни;

- развитию инфраструктуры культуры и семейных ценностей, включая поддержку проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного и музыкально-декоративного искусства, финансирование мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту и оснащению учреждений культуры, реализацию программы «Пушкинская карта», формирование долгосрочной программы сохранения объектов культурного наследия (в том числе разработка механизма сопровождения инвесторов, участвующих в мероприятиях по обеспечению сохранности объектов культурного наследия на всех этапах их осуществления).

В центре внимания будет находиться решение социальных вопросов участников специальной военной операции, членов их семей, в том числе предоставление льгот и мер поддержки.

В сфере здравоохранения в целях создания условий для оказания медицинской помощи населению планируется проведение работ по капитальному ремонту учреждений здравоохранения, в том числе модернизация первичного звена здравоохранения, оснащение современным оборудованием.

Льготное обеспечение населения лекарственными препаратами, а также реализация мер по лечению редких и социально значимых заболеваний являются приоритетом в расходах на здравоохранение.

Расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование будут определены, исходя из численности категорий

неработающего населения на территории республики и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обеспечение устойчивого экономического роста – основной фактор увеличения доходов населения, повышения производительности труда и качества жизни, создания современной производственной инфраструктуры.

Меры, направленные на повышение качества инвестиций в основной капитал и увеличение их объема, рост в сфере малого и среднего бизнеса, повышение объема экспорта, повышение уровня производительности труда включают в себя:

- развитие программ льготного кредитования и субсидирование процентных ставок по кредитам, направленным на развитие приоритетных отраслей экономики, в том числе предоставление льготных займов организациям промышленности в целях содействия импортозамещению и внедрению наилучших доступных технологий, субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, заключенным для реализации инвестиционных проектов;

- реализацию проектов государственно-частного партнерства;

- поддержку инвестиций за счет предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов и списания 2/3 бюджетных кредитов с направлением освобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов;

- развитие инструментов для формирования долгосрочных сбережений граждан;

- оказание поддержки созданию агропромышленных парков и технопарков (предоставление налоговых льгот и субсидий на создание инфраструктуры);

- предоставление субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса, в том числе имеющих региональное значение и оказывающих существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность системообразующих организаций, а также развитие малых форм хозяйствования;

- создание и развитие туристической инфраструктуры: разработка туристического мастер-плана, поддержка проектов по созданию номерного фонда, созданию и модернизации этнографических туристических комплексов, объектов показа;

- продолжение реализации проекта «Профессионалитет» (модернизация материально-технической базы колледжей, обновление образовательных программ для отраслей экономики).

В целях комплексного развития инфраструктуры для повышения качества жизни продолжится реализация программы формирования современной городской среды.

В части улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации за счет повышения обеспеченности жильем и обновления жилищного фонда будет продолжена финансовая поддержка реализации

региональной программы по расселению аварийного жилищного фонда.

В среднесрочном периоде продолжится модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, финансирование строительства и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, в том числе за счет инфраструктурных бюджетных кредитов и списания 2/3 бюджетных кредитов с направлением освобождающихся средств на реализацию вышеназванных мероприятий.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и обеспечения сдерживания роста расходов будут приниматься меры, направленные на:

- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования;
- недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не относящихся к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Калмыкия, установленных Правительством Российской Федерации;
- проведение инвентаризации расходных обязательств и дальнейшее выявление резервов сокращения расходов неэффективного характера;
- дальнейшую централизацию функций отдельных полномочий органов исполнительной власти Республики Калмыкия по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета;
- обеспечение выполнения условий софинансирования межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности;
- оптимизацию инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирования объектов, определенных национальными целями региональных проектов и Индивидуальной программой социально-экономического развития Республики Калмыкия;
- организацию и осуществление главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами.

Бюджетная политики в сфере межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений в целях стимулирования органов местного самоуправления для повышения эффективности использования бюджетных

средств.

В среднесрочном периоде будет осуществлена обязательная индексация объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских и городских муниципальных образований не ниже прогнозного уровня инфляции, установленной прогнозом социально-экономического развития Республики Калмыкия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В 2025-2027 годах будет продолжена практика полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты соответствующих муниципальных районов (городского округа) от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в республиканский бюджет. Данная мера показала свою эффективность и стимулирует органы местного самоуправления к более активной работе с налогоплательщиками.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику продолжится практика заключения с главами администраций районных муниципальных образований и городского округа соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведения оценки качества управления муниципальными финансами.

Продолжится мониторинг исполнения местных бюджетов с оказанием финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований в течение текущего финансового года для исключения рисков неисполнения социально-значимых и первоочередных расходных обязательств муниципальных образований.

Одним из эффективных механизмов решения вопросов местного значения при непосредственном участии жителей республики остается инициативное бюджетирование. Увеличение количества реализуемых проектов в период 2019-2024 годов с 9 до 68 проектов свидетельствует о высоком уровне заинтересованности жителей муниципальных образований в управлении общественными финансами и реализации социально-значимых проектов. В целях повышения открытости, а также на основе положительного опыта реализации в предыдущие годы в плановом периоде продолжится практика инициативного бюджетирования.

IV. Основные направления налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Налоговая политика в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Приоритетом остается поддержка инвестиций и роста

предпринимательской активности, обеспечение стабильных и привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности.

Основными направлениями налоговой политики в среднесрочной перспективе являются:

1) совершенствование и актуализация нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы налогообложения в Республике Калмыкия, с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики;

3) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

4) оказание содействия субъектам малого и среднего бизнеса для развития предпринимательской деятельности;

5) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

6) повышение эффективности управления и распоряжения объектами государственной собственности.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных источников и мобилизации доходов путем сокращения задолженности.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- роста инвестиционной и инновационной активности путем создания благоприятных условий для расширения ими производства, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

- совершенствования применения региональных и местных налогов для развития малого и среднего предпринимательства;

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов легализации «теневого» заработка;

- расширения налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, проведения кадастровой оценки;

- повышения качества администрирования доходных источников бюджета, в том числе совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджетов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений;

- проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, в том числе принятия мер по устранению неэффективных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ, проведения первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проектов региональных законов, устанавливающих соответствующие льготы и преференции, предоставления налоговых льгот на ограниченный период;

- проведения работы по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;
- проведения мероприятий по своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет;
- продолжения работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целью которого является повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета.