

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ
КАЛМЫКИЯ**



**ХАЛЪМГ
ТАНЪЧИН
ЗАЛВРИН
ТОГТАВР**

от 26 декабря 2019 г.

№ 397

г. Элиста

О внесении изменения в Основные направления государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобренные постановлением Правительства Республики Калмыкия от 14 октября 2019 г. № 285

Правительство Республики Калмыкия постановляет:

Внести изменение в Основные направления государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, одобренные постановлением Правительства Республики Калмыкия от 14 октября 2019 г. № 285 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», изложив их в новой редакции согласно приложению.

Председатель Правительства
Республики Калмыкия

Ю. Зайцев

Приложение
к постановлению Правительства
Республики Калмыкия
от 26 декабря 2019 г. № 397

«Одобрены
постановлением Правительства
Республики Калмыкия
от 14 октября 2019 г. № 285

Основные направления государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Республики Калмыкия в сфере управления государственным долгом Республики Калмыкия, основаны на необходимости поддержания объема государственного долга Республики Калмыкия на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения республикой обязательств по его погашению и обслуживанию и при этом позволяющем решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, социально-экономического развития Республики Калмыкия, а также реализации национальных проектов.

I. Итоги реализации долговой политики

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2018 год Республикой Калмыкия ограничения по уровню дефицита и параметров предельного объема государственного долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Калмыкия, соблюдены.

За счет государственных заимствований, направленных на финансирование дефицита республиканского бюджета, объем государственного долга Республики Калмыкия за 2018 год увеличился на 108,5 млн. рублей и составил 3 957,0 млн. рублей. Доля кредитов, полученных от кредитных организаций, в общем объеме государственного долга достигла 51% или 2 008,5 млн. рублей, доля бюджетных кредитов – 49% или 1 948,5 млн. рублей.

В 2017 году в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации

обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» проведена реструктуризация обязательств (задолженности) Республики Калмыкия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Калмыкия для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Калмыкия в 2015 - 2017 годах, срок погашения которых предусматривался в 2018 - 2019 и 2021 - 2022 годах. Объем реструктурированной в 2017 году задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета (далее - бюджетные кредиты), составил 1 985,7 млн. рублей. Возврат указанной задолженности предусмотрен в период с 2018 по 2024 год включительно.

В соответствии с условиями соглашений и дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Калмыкия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Калмыкия, уровень долговой нагрузки на 1 января 2019 года не должен был превышать 76%, в том числе доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций (далее - рыночные обязательства, рыночные заимствования), - не более 35% суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год.

По итогам 2018 года уровень долговой нагрузки на республиканский бюджет составил 69%, уровень долга по рыночным обязательствам относительно доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений составил 35%. Значения указанных показателей соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и условиям соглашений, дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Калмыкия из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия в 2018 году составили 196,5 млн. рублей или 1,7% от расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях снижения долговой нагрузки на республиканский бюджет в виде выплаты процентных платежей и оптимизации расходов по обслуживанию долговых обязательств Республики Калмыкия в течение 2018 года проведена работа по следующим направлениям:

снижение процентных ставок по действующим государственным контрактам с кредитными организациями, а также досрочное рефинансирование кредитов;

снижение долговой нагрузки на бюджет за счет операций по управлению остатками средств на едином счете республиканского бюджета;

замещение кредитов от кредитных организаций бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счетах республиканского бюджета,

предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Республике Калмыкия;

использование возобновляемых кредитных линий со свободным графиком выборки и погашения.

В 2019 году продолжено привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах республиканского бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Республике Калмыкия. В 2018 году было привлечено указанного кредита на общую сумму 2 529,0 млн. рублей, за 8 месяцев 2019 года – 1 880,0 млн. рублей.

В процессе управления государственным долгом Республика Калмыкия осуществляет рыночные заимствования в виде кредитов, получаемые от кредитных организаций. Кредитные средства для нужд республиканского бюджета у коммерческих банков привлекаются по итогам проведенных открытых аукционов в электронном виде по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, что позволяет снижать стоимость обслуживания кредитных ресурсов.

Структура государственного долга Республики Калмыкия включает среднесрочные и долгосрочные долговые обязательства, что способствует снижению бюджетных рисков. Объем реструктурированных долговых обязательств Республики Калмыкия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам по состоянию на 1 сентября 2019 года составил 1 948,5 млн. рублей. По всем реструктурированным долговым обязательствам плата за пользование средствами федерального бюджета установлена в размере 0,1% годовых. Вся задолженность по бюджетным кредитам является долгосрочной, в связи с чем снижается нагрузка на республиканский бюджет по погашению долговых обязательств и расходов на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия.

В течение 2019 года расчеты по долговым обязательствам Республики Калмыкия производятся своевременно и в полном объеме. Возникновения просроченных долговых обязательств Республики Калмыкия не допущено.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Характер и основные направления государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяются макроэкономической ситуацией, сложившейся на территории Российской Федерации и республики.

Основным фактором, определяющим государственную долговую политику, остается соблюдение требований бюджетного законодательства, а также условий заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Калмыкия соглашений о предоставлении бюджету Республики Калмыкия из федерального бюджета

бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Калмыкия и дополнительных соглашений к ним, заключенных в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

Другим фактором, определяющим долговую политику, являются изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» в части усовершенствования системы оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и муниципальных образований путем закрепления более широкого перечня показателей долговой устойчивости, пересмотра установленных пороговых значений применяемых показателей и введения правил классификации субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по группам долговой устойчивости.

III. Цели и задачи долговой политики

Целями государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении республиканского бюджета;

поддержание размера и структуры государственного долга Республики Калмыкия в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Республики Калмыкия.

Задачами государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются:

повышение эффективности государственных заимствований Республики Калмыкия;

обеспечение дефицита республиканского бюджета в 2020, 2021 и 2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2020, 2021 и 2022 годы;

обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности Республики Калмыкия перед Российской Федерацией по бюджетным

кредитам, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», в том числе:

обеспечение:

на 01 января 2021 года доли общего объема долговых обязательств Республики Калмыкия не более 66 процентов от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, в том числе доли общего объема долговых обязательств Республики Калмыкия по кредитам, полученным от кредитных организаций не более 35 процентов от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год;

на 01 января 2022 года доли общего объема долговых обязательств Республики Калмыкия не более 57 процентов от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, в том числе доли общего объема долговых обязательств Республики Калмыкия по кредитам, полученным от кредитных организаций не более 35 процентов от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год;

на 01 января 2023 года доли общего объема долговых обязательств Республики Калмыкия не более 49 процентов от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, в том числе доли общего объема долговых обязательств Республики Калмыкия по кредитам, полученным от кредитных организаций не более 35 процентов от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;

ограничение ставок по кредитам, получаемым от кредитных организаций по вновь заключаемым государственным контрактам, на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на один процент годовых, на момент заключения государственного контракта;

формирование структуры государственного долга Республики Калмыкия с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований;

осуществление государственных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств республиканского бюджета;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия за счет привлечения заемных средств по мере необходимости, досрочного исполнения долговых обязательств;

учет информации о государственном долге, формирование отчетности о государственных долговых обязательствах;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств республиканского бюджета.

IV. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации государственной долговой политики Республики Калмыкия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов останутся рыночные заимствования. Планируется дальнейшее привлечение кредитов от кредитных организаций, в основном в форме возобновляемых кредитных линий со свободным графиком выборки и погашения, что позволит привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию по расходам на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия.

Также для поддержания текущей ликвидности республиканского бюджета будет осуществляться привлечение бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета.

При обеспечении в 2018 и 2019 годах роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Калмыкия не ниже фактического уровня инфляции республика примет дальнейшее участие в программе реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Калмыкия. Это позволит продлить период погашения задолженности до 2029 года включительно и сократить расходы на обслуживание государственного долга.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Республики Калмыкия

Важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает анализ рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом.

При реализации долговой политики Республики Калмыкия возможно появление следующих рисков:

увеличение расходов на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия в связи с увеличением процентных ставок;

нестабильность банковской системы, связанная с ужесточением процентной политики Центрального банка Российской Федерации и кредитными организациями;

невозможность рефинансирования текущих обязательств или вынужденное рефинансирование на невыгодных условиях;

увеличение расходных обязательств, не обеспечиваемых поступлением доходов республиканского бюджета в полном объеме;

возникновение социальных обязательств, расширяющих перечень полномочий республики, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета.

Для минимизации рисков и сохранения их на приемлемом уровне необходимо:

осуществлять мониторинг конъюнктуры финансового рынка и ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации для рефинансирования долговых обязательств и оптимизации расходов на обслуживание государственного долга Республики Калмыкия;

государственные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

при исполнении республиканского бюджета необходимо осуществлять управление ликвидностью счета бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета и погашению государственного долга.

VI. Заключение

Вне зависимости от складывающейся финансово-экономической ситуации и конъюнктуры внутренних рынков государственная долговая политика Республики Калмыкия в среднесрочном периоде будет направлена на осуществление заимствований в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач.

Фактический объем государственных заимствований будет определяться результатами исполнения республиканского бюджета. Накопленный объем государственного долга Республики Калмыкия будет находиться в пределах, исключающих появление угрозы долговой устойчивости республики. Заемная политика будет направлена на сохранение репутации Республики Калмыкия как надежного заемщика, исполняющего свои обязательства своевременно и в полном объеме.».