ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ И ПРАВИТЕЛЬСТВЭМ И УНАФЭ

КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВОСУНУ БЕГИМИ

28 октября 2026 г. № 170-ПП

г. Нальчик

О внесении изменения в государственную программу Кабардино-Балкарской Республики «Управление государственными финансами, государственным долгом и межбюджетными отношениями в Кабардино-Балкарской Республике»

Правительство Кабардино-Балкарской Республики **постановляет:**

Утвердить прилагаемое изменение, которое вносится в государственную программу Кабардино-Балкарской Республики «Управление государственными финансами, государственным долгом и межбюджетными отношениями в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденную постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 28 октября 2019 г. № 188-ПП.

Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Кабардино-Балкарской Республики С.Говоров

Аппарат Правительства КБР протокольно-издательской работы

бе

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Кабардино-Балкарской Республики
от 28 октября 2026 г. № 170-ПП

ИЗМЕНЕНИЕ,

которое вносится в государственную программу Кабардино-Балкарской Республики «Управление государственными финансами, государственным долгом и межбюджетными отношениями в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденную постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 28 октября 2019 г. № 188-ПП

Раздел «Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Управление государственными финансами, государственным долгом и межбюджетными отношениями в Кабардино-Балкарской Республике» изложить в следующей редакции:

«Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Управление государственными финансами, государственным долгом и межбюджетными отношениями в Кабардино-Балкарской Республике»

I. Оценка текущего состояния сферы реализации Программы

Эффективное и прозрачное управление общественными финансами – базовое условие для повышения уровня жизни населения, обеспечения устойчивого экономического роста, содействия инвестиционной активности, а также достижения иных стратегических целей социально-экономического развития.

Благодаря реализованным за прошедший период мероприятиям государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Управление государственными финансами, государственным долгом и межбюджетными отношениями в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – государственная программа) обеспечены условия для устойчивого экономического развития и сохранения макроэкономической стабильности при безусловном исполнении принятых расходных обязательств и реализации ключевых приоритетов

социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.

В ходе реализации мероприятий государственной программы достигнуты следующие результаты:

на протяжении шести лет подряд Кабардино-Балкарская Республика входит в группу с высоким качеством управления региональными финансами;

с 2020 года в структуре государственного долга Кабардино-Балкарской Республики отсутствуют рыночные заимствования;

по результатам оценки состояния долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2025 году, Кабардино-Балкарская Республика отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

сокращение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Кабардино-Балкарской Республики (по итогам 2025 года просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета отсутствует);

с 2018 года реализуется Программа оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Кабардино-Балкарской Республики, которая определяет основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления;

утверждены правила составления проекта республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики на очередной финансовый год и плановый период в целях повышения качества нормативного регулирования в сфере бюджетного планирования на региональном уровне;

создана единая информационная система исполнения бюджетов всех уровней на территории Кабардино-Балкарской Республики;

подготовлена нормативная база проведения долгосрочного бюджетного планирования и утвержден бюджетный прогноз на долгосрочный период, позволяющий обеспечить прозрачность и предсказуемость параметров бюджетной системы, базовых принципов и условий реализации бюджетной, налоговой и долговой политики;

в рамках работы по совершенствованию инструментов управления временно свободной ликвидностью создан механизм по привлечению остатков средств на единый счет бюджета;

в рамках повышения эффективности бюджетных расходов проводится работа по сокращению дебиторской задолженности по расходам республиканского бюджета, одним из направлений которых является казначейское сопровождение государственных контрактов,

договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения;

создана система мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств республиканского бюджета, позволяющая повысить качество бюджетных процедур и операций по их выполнению;

обеспечены организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

введены формализованные методики распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике.

Вместе с тем в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих нерешенных проблем:

изменения федерального законодательства, приводящие к сокращению доходной базы республиканского бюджета;

рост расходов, обусловленных реализацией мероприятий, направленных на предупреждение влияния изменения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

рост расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе на поддержку военнослужащих – участников специальной военной операции;

рост расходных полномочий, связанных с принятием решений на федеральном уровне, требующих сохранения высокой доли в республиканском бюджете социально-значимых и первоочередных расходов (70 – 80 %).

II. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации Программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены в следующих документах стратегического характера:

государственной программе Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445;

Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р;

бюджетном прогнозе Кабардино-Балкарской Республики на долгосрочный период до 2040 года, утвержденном постановлением

Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 21 февраля 2022 г. № 29-ПП;

Прогнозе социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на долгосрочный период до 2040 года, утвержденном распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2025 г. № 809-рп;

Стратегии социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики до 2040 года, утвержденной распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2025 г. № 810-рп;

прогнозе социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кабардино-Балкарской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

основных направлениях долговой политики Кабардино-Балкарской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы:

достижение и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кабардино-Балкарской Республики;

создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества;

создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств;

развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля;

эффективное управление государственным долгом Кабардино-Балкарской Республики и государственными финансовыми активами Кабардино-Балкарской Республики;

развитие информационных технологий в сфере управления государственными (муниципальными) финансами с учетом новых требований к качеству финансовой деятельности публично-правовых образований, а также формирование инструментов, позволяющих обеспечить открытость финансовой информации;

обеспечение стабильности и предсказуемости системы межбюджетных отношений, а также повышение ее открытости и прозрачности;

создание условий для обеспечения согласованности финансовой политики на уровне муниципальных образований с региональной

финансовой политикой, а также финансовой политикой федерального центра с учетом необходимости достижения национальных целей развития Российской Федерации, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

внедрение системы долгосрочного бюджетного планирования на региональном и местном уровнях;

совершенствование подходов к формированию, распределению и предоставлению субсидий из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики местным бюджетам в целях повышения эффективности их предоставления и использования;

поощрение муниципальных образований, достигших наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления, а также совершенствование механизма указанной оценки.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Государственная программа направлена на достижение следующих стратегических приоритетов и целей государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445:

1) совершенствование межбюджетных отношений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

2) содействие сбалансированному исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

3) сокращение долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и принятие мер по ограничению роста государственного долга;

4) повышение качества управления финансами в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Государственная программа непосредственно не связана с достижением определенных целевых показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», но обеспечивает значительный вклад в достижение стратегических приоритетов и целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения финансово-экономической стабильности.

IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации Программы

Направление (подпрограмма) «Обеспечение долгосрочной устойчивости республиканского бюджета»

Цель 1 государственной программы – «Обеспечение стабильных экономических условий за счет соблюдения долгосрочных принципов устойчивости и сбалансированности бюджетной системы».

Показатель 1 государственной программы – «Соотношение дефицита республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики и общего годового объема доходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики без учета объема безвозмездных поступлений (с учетом возможного превышения ограничений в соответствии с нормами бюджетного законодательства)».

Достижение и обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кабардино-Балкарской Республики, повышение эффективности бюджетных расходов, планируется осуществить путем:

формирования долгосрочного бюджетного прогнозирования с учетом различных сценариев экономических прогнозов, долгосрочных вызовов и тенденций развития экономики, в том числе с учетом негативного изменения геополитической ситуации и санкционного давления;

координации стратегического и бюджетного планирования.

Ожидаемыми результатами к 2030 году по направлению (подпрограмме) являются:

обеспечение соблюдения долгосрочных принципов устойчивости и сбалансированности бюджетной системы;

направление приоритетов бюджетной политики на структурные изменения в экономике и достижение национальных целей развития.

Направление (подпрограмма) «Повышение качества управления бюджетным процессом и эффективности управления общественными финансами»

Цель 2 государственной программы – «Средний показатель качества финансового менеджмента главных администраторов средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики к 2030 году составляет не менее 70 процентов».

Показатель 2 государственной программы – «Средний показатель качества финансового менеджмента главных администраторов средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики».

Повышение операционной эффективности бюджетных расходов будет осуществляться за счет повышения равномерности исполнения

республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, в том числе оптимизации процедур перераспределения бюджетных ассигнований при их исполнении.

Создание новых инструментов повышения эффективности планирования и исполнения бюджетных расходов будет осуществляться за счет дальнейшего развития методологии бюджетного планирования посредством совершенствования системы обоснований бюджетных ассигнований.

Развитие информационных технологий в сфере управления государственными (муниципальными) финансами с учетом новых требований к качеству финансовой деятельности публично-правовых образований, а также формирование инструментов, позволяющих обеспечить открытость финансовой информации и формирование единого информационного пространства, будет осуществляться за счет:

интеграции информационных потоков организаций сектора государственного управления и публичных правовых образований в сфере управления общественными финансами при обеспечении принципа однократности формирования информации;

расширения электронного документооборота организаций сектора государственного управления, в том числе с контрагентами.

Повышение прозрачности финансовой информации, вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс, а также развитие механизмов инициативного бюджетирования будут осуществляться за счет:

совершенствования подходов к представлению информации о республиканском бюджете в доступной и понятной для граждан форме;

развития и внедрения инструментов открытости бюджетного процесса;

расширения и дальнейшего развития инструментов вовлечения граждан в бюджетный процесс, в том числе посредством развития и реализации практик инициативного бюджетирования;

оказания методической поддержки финансовым органам муниципальных образований в развитии и реализации практик инициативного бюджетирования, а также в расширении типологии данного инструмента.

Создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных администраторов (администраторов) бюджетных средств будет осуществляться за счет:

развития методологии мониторинга качества финансового менеджмента, в том числе критериев оценки его качества, в секторе государственного управления;

оказания методической поддержки главным администраторам бюджетных средств, органам государственной власти

Кабардино-Балкарской Республики в повышении качества их финансового менеджмента.

Развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля будет осуществляться за счет усиления контроля за эффективностью использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества, достоверностью отчетности о результатах реализации государственных программ, выполнения государственных (муниципальных) заданий.

Создание единой цифровой среды формирования и анализа учетных данных государственных финансов в целях их применения для управления будет осуществляться за счет создания и развития подсистемы учета и отчетности в целях обеспечения управления (принятия оперативных решений) исполнением бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Повышение эффективности системы управления финансами публично-правовых образований будет осуществляться за счет:

развития инструментов эффективного управления остатками средств;

развития инструментов казначейского сопровождения путем применения инструментов экономического обоснования затрат;

обеспечения учета и распределения налоговых поступлений на отдельном счете с учетом внедрения единого налогового платежа.

Повышение эффективности бюджетных расходов в части государственных закупок будет осуществляться за счет:

упрощения и ускорения закупок, оптимизации способов и сроков их осуществления;

цифровизации государственных закупок, включая совершенствование функционала программных средств для обеспечения автоматизации процессов и документов, формируемых при осуществлении закупок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Ожидаемыми результатами к 2030 году по направлению (подпрограмме) являются:

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение уровня открытости бюджетных данных;

повышение эффективности исполнения функций (полномочий) республиканских органов исполнительной власти за счет усовершенствования оценки качества финансового менеджмента, создание полноценной системы внутреннего аудита в органах власти;

обеспечение методологической поддержки органов государственного финансового контроля по осуществлению государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений.

Направление (подпрограмма) «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами»

Цель 3 государственной программы – «Сохранение соотношения государственного долга Кабардино-Балкарской Республики и общего годового объема доходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики без учета объема безвозмездных поступлений до 2030 года на уровне, не превышающем 70 процентов (с учетом возможного превышения ограничений в соответствии с нормами бюджетного законодательства)».

Показатель 3 государственной программы – «Соотношение государственного долга Кабардино-Балкарской Республики и общего годового объема доходов республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики без учета объема безвозмездных поступлений (с учетом возможного превышения ограничений в соответствии с нормами бюджетного законодательства)».

Эффективное управление государственным долгом Кабардино-Балкарской Республики и государственными финансовыми активами Кабардино-Балкарской Республики, направленное на сохранение достигнутой в последние годы высокой степени долговой устойчивости, будет осуществляться за счет:

проведения операций по оптимизации структуры государственного долга;

поиска баланса между объемами привлекаемых ресурсов и стоимостью заимствований.

Ожидаемым результатом к 2030 году по направлению (подпрограмме) является формирование сбалансированной с точки зрения типов и сроков долговых инструментов структуры государственного долга Кабардино-Балкарской Республики.

Направление (подпрограмма) «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»

Цель 4 государственной программы – «Ежегодное сохранение количества муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части

полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями на уровне, не превышающем 30 процентов».

Показатель 4 государственной программы – «Количество муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями».

Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации будет осуществляться за счет:

актуализации форм и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики;

повышения эффективности предоставления субсидий;

выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики;

поддержки мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Ожидаемыми результатами к 2030 году по направлению (подпрограмме) являются:

проведение эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, повышение самостоятельности органов местного самоуправления в использовании межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики;

недопущение просроченной кредиторской задолженности по расходам местных бюджетов, а в случае ее наличия – проведение работы по ее сокращению;

сокращение просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

Направление (подпрограмма) «Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по повышению качества управления муниципальными финансами и повышению уровня социально-экономического развития муниципальных образований»

Цель 5 государственной программы – «Ежегодное сохранение доли муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами на уровне не ниже 60 процентов».

Показатель 5 государственной программы – «Доля муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики, имеющих высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами».

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по повышению качества управления муниципальными финансами и повышению уровня социально-экономического развития муниципальных образований будет осуществляться за счет:

осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами;

поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Кабардино-Балкарской Республики;

стимулирования применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления, выявленных на Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика»;

проведения мониторинга выполнения муниципальными образованиями целевых показателей, установленных соглашениями, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов.

Ожидаемым результатом к 2030 году по направлению (подпрограмме) является создание стимулов к улучшению качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях.».

(Е.А. Лисун)