



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЬКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ И ПРАВИТЕЛЬСТВЭМ И
УНАФЭ

КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВОСУНУ
БЕГИМИ

29 декабря 2023 г.

№ 313-ПП

г. Нальчик

**О внесении изменений в государственную программу
Кабардино-Балкарской Республики «Развитие
лесного хозяйства в Кабардино-Балкарской Республике»**

Правительство Кабардино-Балкарской Республики
постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Кабардино-Балкарской Республики «Развитие лесного хозяйства в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденную постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 октября 2019 г. № 191-ПП.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 г.

Председатель Правительства
Кабардино-Балкарской Республики

А.Мусуков



УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Кабардино-Балкарской Республики
от 29 декабря 2023 г. № 313-ПП

ИЗМЕНЕНИЯ,

**которые вносятся в государственную программу
Кабардино-Балкарской Республики «Развитие лесного хозяйства
в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденную
постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики
от 30 октября 2019 г. № 191-ПП**

1. Паспорт государственной программы признать утратившим силу.
2. Раздел «I. Приоритеты и цели государственной политики в сфере лесных отношений» государственной программы изложить в следующей редакции:

**«Стратегические цели и приоритеты государственной
политики в сфере реализации государственной программы**

**1. Оценка текущего состояния лесного хозяйства
в Кабардино-Балкарской Республике**

По итогам 2023 года в сфере лесного хозяйства отмечаются:
увеличение доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, к общей площади земель лесного фонда до 0,51%;

увеличение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений до 100%. В настоящее время запланирован и реализуется комплекс мероприятий по сохранению значения этого показателя не ниже 100% в 2024 году.

В 2023 году достигнуты следующие результаты:

обеспечено применение дополнительных технических средств обнаружения лесных пожаров (комплексов мониторинга с беспилотными летательными аппаратами), а также технологии тушения лесных пожаров;

обеспечено проведение государственного лесопатологического мониторинга наземными способами на площади 1,65 тыс. га (план – 1,65 тыс. га);

обеспечена доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием и ведением лесного хозяйства в размере до 37,9 процента;

обеспечено функционирование специализированной диспетчерской службы в целях предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, включая особо охраняемые природные территории. Осужденжен контроль за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах (в рамках государственного задания). Проведены в установленные сроки проверки готовности Кабардино-Балкарской Республики к пожароопасному сезону, рассмотрены и согласованы сводные планы тушения лесных пожаров;

государственные бюджетные учреждения-лесхозы (государственные бюджетные учреждения «Кабардино-Балкарский лесхоз и лесная охрана» и «Кабардино-Балкарский лесхоз»), подведомственные Министерству природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики, выполняющие мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в лесах, оснащены необходимой специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в количестве 48 единиц;

актуализированы данные по фонду лесовосстановления с использованием результатов дешифровки материалов дистанционного зондирования Земли;

получена достоверная информация о процессах воспроизводства лесов, осуществлены генетическая паспортизация насаждений основных лесообразующих пород на площади 135 га;

осуществлен федеральный государственный лесной контроль (надзор) государственными лесными инспекторами численностью (174 человека) и лесная охрана (179 человек);

обеспечено увеличение доли площади земель лесного фонда с установленными границами лесничеств на 100%;

обеспечено внесение информации о границах внесенных в Единый государственный реестр недвижимости на 100%;

обеспечено увеличение доли площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов до 100%;

Наиболее значимыми факторами недостижения показателей настоящей государственной программы в 2023 году являются:

неосвоение расчётной лесосеки;

расторжение договоров аренды, ликвидация организаций, неисполнение договорных обязательств, отсутствие сформированных лесных участков для выставления на лесные аукционы.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы

В соответствии с государственной программой Кабардино-Балкарской Республики «Развитие лесного хозяйства в Кабардино-Балкарской Республике» определены следующие приоритетные направления развития лесного хозяйства:

- профилактика, обнаружение и тушение лесных пожаров;
- воспроизводство лесов и лесоразведение;
- защита лесов от вредных организмов и болезней леса;
- улучшение санитарно-гигиенической и экологической обстановки;
- улучшение породного состава лесных насаждений;
- сокращение незаконных рубок лесных насаждений;
- создание полезащитных лесных полос и противоэрозионных лесных насаждений на землях, не пригодных для ведения сельского хозяйства, проведение ухода за лесными культурами на указанных землях.

В качестве основных стратегических целей государственной программы предусмотрено развитие лесного хозяйства, обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала лесов, повышение вклада лесного хозяйства в социально-экономическое развитие республики, повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и основных функций лесов.

К факторам, сдерживающим развитие лесного хозяйства республики, отнесены следующие:

- отсутствие достоверных актуальных сведений об имеющихся лесных ресурсах;

- отсутствие зонирования территории лесного фонда республики по интенсивности ведения лесного хозяйства;

- низкий съем древесины с единицы площади защитных лесов;

- необходимость совершенствования отдельных норм предоставления лесных участков в пользование в связи с недостаточной актуальностью имеющихся сведений о лесных ресурсах;

- низкая инвестиционная привлекательность, в связи с незначительной ежегодной расчетной лесосекой (40,955тыс.куб.);

недостаточный уровень материально-технического, научного и кадрового обеспечения (около четверти специалистов не имеют профильного лесохозяйственного образования, что вызвано низким уровнем оплаты труда, а также низким престижем «лесных» профессий.

В лесном хозяйстве накопились системные проблемы, которые при отсутствии должного внимания к ним могут усугубиться. Эти проблемы препятствуют повышению эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности и качества, сохранению экологических функций лесных насаждений и биологического разнообразия, что значительно снижает перспективы лесного комплекса в экономике республики, роль лесов в улучшении качества жизни граждан. Проблемы носят комплексный характер, поэтому их решение требует скоординированного межведомственного взаимодействия, согласованных усилий органов государственной власти разного уровня на основе единых целевых установок и вытекающих из них задач.

Стратегической целью в области лесного хозяйства республики является достижение устойчивого управления лесами на территории республики, инновационного и эффективного использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечивающих опережающий рост лесного сектора экономики, социальную и экологическую безопасность республики. Безусловное выполнение обязательств в части лесных участков в составе земель лесного фонда на территории республики достигается решением следующих задач:

повышение эффективности государственного управления лесами;

гарантированное обеспечение экономики и общества лесными ресурсами, в том числе через интенсивное использование и воспроизводство лесов;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов, сохранение экологического потенциала лесов;

повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного хозяйства.

Государственная политика в сфере реализации настоящей государственной программы основывается на следующих принципах:

признание и соблюдение прав граждан на использование природных ресурсов и благоприятную окружающую среду, а также на получение достоверной информации о лесах;

соблюдение баланса экономических, экологических и социальных интересов;

многоцелевое, комплексное и неистощительное использование лесов, а также сохранение площади лесов, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

сохранение лесов, находящихся в федеральной собственности;

ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за осуществление полномочий в области лесных отношений на соответствующих территориях;

согласованное управление лесами и смежными территориями;

учет социально-экономических, природно-климатических и экологических особенностей Кабардино-Балкарской Республики;

общественное участие при планировании и проведении мероприятий в лесах;

обоснованность и последовательность в принятии решений в сфере управления лесами;

усиление роли и обеспечение конкурентоспособности республики в региональном лесном комплексе.

Целями настоящей государственной программы являются:

обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100 процентов объема вырубленных и погибших лесов;

повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей республики.

В качестве основных стратегических целей государственной программой предусмотрено развитие лесного хозяйства, обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение и повышение ресурсно-экологического потенциала лесов, повышение вклада лесного хозяйства в социально-экономическое развитие республики, повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и основных функций лесов.

Предполагается дальнейшее развитие рыночных экономических механизмов использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также материально-технической базы лесного хозяйства.

В государственной программе определяется комплекс мер по обеспечению современного уровня охраны и защиты лесов, по гарантированному воспроизводству лесных ресурсов и лесоразведению на основе организационно-технических, технологических и инновационных решений.

Таким образом, приоритеты и цели государственной политики

в сфере лесных отношений определяют необходимость комплексного решения задач лесного хозяйства, направленных на обеспечение непрерывного, неистощительного, рационального и многоцелевого использования лесов с учетом их социально-экологического значения.

Реализация настоящей государственной программы обеспечит комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов в области лесных отношений, системное развитие использования и воспроизводства лесов, создаст организационно-финансовые механизмы взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики и построения эффективной системы управления лесами.

Дополнительные эффекты от реализации государственной программы будут достигнуты за счет развития и использования научного потенциала лесных научно-исследовательских учреждений страны, информационной поддержки и создания инфраструктуры для ситуационного анализа рисков в лесном хозяйстве, а также за счет повышения качества переподготовки и повышения квалификации лесных кадров.

С учетом положений стратегических документов и приоритетных направлений государственной политики в области лесного хозяйства целями государственной программы являются повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов.

В соответствии с указанными целями и с учетом основных проблем лесного хозяйства и прогноза его развития государственная программа предусматривает решение следующих основных задач:

сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов, болезней леса и незаконных рубок лесных насаждений;

создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, экологических функций, биологического разнообразия и иных полезных функций лесов, а также повышение эффективности контроля за использованием, воспроизводством лесов и лесоразведением;

обеспечение баланса выбытия, воспроизводство лесов, повышение продуктивности и качества лесов;

повышение эффективности управления лесами.

Существенное внимание при реализации государственной программы будет уделено охране, защите и воспроизводству лесов на

на лесных участках в составе земель лесного фонда, сокращению площади земель сельскохозяйственного назначения с наличием ветровой и водной эрозии, улучшению породного состава лесных насаждений, обеспечению регулярного проведения агротехнических уходов за лесными культурами и уходам за постоянными лесосеменными участками.

Все леса на территории республики отнесены к защитным лесам, главное назначение которых не столько в эксплуатационных запасах ценной древесины, сколько в выполнении ими средообразующих, водоохранных, защитных, рекреационно-оздоровительных и других экологических функций, а также в большом их биоразнообразии.

Леса на территории республики имеют неоценимое значение, играя большую роль в процессах регулирования состояния окружающей среды и предотвращения негативных изменений климата не только в республике, но и в регионе в целом.

Учитывая, что лесистость республики составляет всего 15,4 процента, основной задачей лесного хозяйства была и остается охрана лесов от пожаров и лесонарушений, защита лесов от вредных организмов и болезней леса, воспроизводство лесов и лесоразведение.

Несмотря на изменения, внесенные в лесное законодательство, требуется его дальнейшее совершенствование, особенно в части управления лесами, уточнения перечня видов и режимов использования лесов, охраны, защиты и воспроизводства отдельных категорий защитных лесов, а также доработка действующих и разработка новых подзаконных актов.

Лесное хозяйство Кабардино-Балкарской Республики в настоящее время требует существенной модернизации основных направлений деятельности с использованием современных инновационных научно-технических достижений и укрепления материально-технической базы пожарно-химических станций.

Приоритетным является направление охраны лесов в части планирования и проведения совместных и (или) взаимосвязанных (согласованных) мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение возникновения негативных ситуаций в лесной сфере, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, экологии региона, а также объектам экономики.

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Указами Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации

на период до 2030 года», от 4 февраля 2021 г. № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации», Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р, и с учетом положений иных документов стратегического планирования определены приоритеты государственной программы на период до 2030 года.

Реализация государственной программы на период до 2030 года будет непосредственно направлена на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318.

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации государственного управления

В рамках настоящей государственной программы предусматривается решение следующих задач:

повышение эффективности управления лесным сектором;

повышение доходности бюджетных систем Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики от использования лесов и совершенствование системы финансирования лесного хозяйства;

интенсификация использования и воспроизводства лесов, в том числе на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов, а также от нелегальных рубок;

повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

в целях увеличения в республике площадей насаждений таких ценных твердолиственных пород, как бук, ясень, дуб и других основных лесообразующих пород, требуется развитие селекционно-семеноводческого и питомнического хозяйства;

сохранение экологического потенциала лесов;

повышение ответственности лиц, использующих леса, за многоцелевое, рациональное, непрерывное и неистощительное использование лесов;

повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала в лесном хозяйстве республики;

формирование условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений.

Условием эффективного достижения целей государственной программы является решение следующих задач:

сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;

сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок лесных насаждений;

создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия;

повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов;

обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, повышение продуктивности и качества лесов;

увеличение площади лесовосстановления;

оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров;

оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

повышение эффективности управления лесами.».

3. Раздел II и приложение к государственной программе признать утратившими силу.

(А.С. Слободкин)