



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ И ПРАВИТЕЛЬСТВЭМ И
УНАФЭ
КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВОСУНУ
БЕГИМИ**

19 мая 2015 г.

№ 91-ПП

г. Нальчик

О Плане (программе) мероприятий по реализации права ребенка на семью в Кабардино-Балкарской Республике на 2015-2017 годы

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2012 г. № 275-ПП «О республиканской стратегии действий в интересах детей в Кабардино-Балкарской Республике на 2012-2017 годы» Правительство Кабардино-Балкарской Республики **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить прилагаемый План (программу) мероприятий по реализации права ребенка на семью в Кабардино-Балкарской Республике на 2015-2017 годы.

Председатель Правительства
Кабардино-Балкарской Республики



А.Мусуков

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Кабардино-Балкарской Республики
от 19 мая 2015 г. № 91-ПП

ПЛАН (ПРОГРАММА)
мероприятий по реализации права ребенка на семью в Кабардино-
Балкарской Республике на 2015-2017 годы

ПАСПОРТ
плана (программы)

Наименование плана (программы)	План (программа) мероприятий по реализации права ребенка на семью в Кабардино-Балкарской Республике на 2015-2017 годы
Ответственный исполнитель плана (программы)	Министерство труда, занятости и социальной защиты Кабардино-Балкарской Республики (далее – Минтрудсоцзащиты КБР)
Соисполнители плана (программы)	Минтрудсоцзащиты КБР; Министерство образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики (далее – Минобрнауки КБР); Министерство здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики (далее – Минздрав КБР); Министерство внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике (далее – МВД по КБР); Министерство культуры Кабардино-Балкарской Республики (далее – Минкультуры КБР); Государственный комитет Кабардино-Балкарской Республики по печати и массовым коммуникациям (далее – Госкомпечати КБР)
Срок реализации Плана (программы)	2015 – 2017 годы

Цели Плана (программы)

системное межведомственное решение проблем семейного и детского неблагополучия, социального сиротства в Кабардино-Балкарской Республике на основе программно-целевых механизмов; реализация права ребенка жить и воспитываться в семье; развитие форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов; создание условий для сокращения числа лишений родительских прав, выявление, социальное сопровождение и социальная реабилитация семей группы риска; повышение профессиональной компетентности специалистов, работающих в сфере защиты детства, ресурсное обеспечение их деятельности, создание оптимальных условий для внедрения инновационных технологий работы по профилактике семейного и детского неблагополучия

Задачи Плана (программы)

внедрение эффективных организационно-управленческих механизмов в сфере социальной защиты детства; развитие и поддержка системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению факторов нарушения прав и законных интересов детей и оказанию комплексной профилактической помощи семьям группы риска; повышение уровня профессиональной компетентности специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов опеки и попечительства в вопросах защиты

прав и законных интересов несовершеннолетних;
 совершенствование системы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во всех муниципальных образованиях республики;
 формирование системы реабилитации и поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья

Целевая группа, на которую направлена деятельность по Плану (программе) (количественные и качественные показатели)

социально неблагополучные семьи (500 семей);
 родители, не выполняющие надлежащим образом своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей (425 чел.);
 дети, нуждающиеся в устройстве в замещающие семьи (292 чел.);
 специалисты, работающие в сфере защиты детства (125 чел.);
 кандидаты в замещающие родители (опекуны (попечители), усыновители, приемные родители, патронатные воспитатели) (158 чел.);
 приемные родители (60 чел.), опекуны (928 чел.) и дети (1325 чел.), воспитываемые в замещающих семьях;
 семьи, воспитывающие детей-инвалидов (148 детей)

Ожидаемые конечные результаты реализации Плана (программы)

создание и внедрение системы эффективного организационно-методического механизма в сфере социальной защиты детства;
 ежегодное улучшение качества жизни более 1000 детей;
 снижение доли безнадзорных детей в общей численности детского населения (2015 год – 2%, 2016 год – 1,6%, 2017 год – 1,5%);

снижение доли детей-инвалидов в общей численности детского населения (2015 год – 1,8%, 2016 год – 1,7%, 2017 год – 1,6%);
снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения (2015 год – 3,0%, 2016 год – 2,7%, 2017 год – 2,1%);
увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях граждан, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2015 год – 10%, 2016 год – 15%, 2017 год – 20%);
увеличение доли усыновленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи (2015 год – 5,5%, 2016 год – 6%, 2017 год – 7,2%);
увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемную семью, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи (2015 год – 24%, 2016 год – 27%, 2017 год – 30%);
снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в интернатные учреждения из замещающих семей, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в замещающих семьях (2015 год – 0,29%, 2016 год – 0,20%, 2017 год – 0,10%);
сокращение числа образовательных организаций для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, деинституализация интернатных учреждений (2015 год – 2 организации, 2016 год – 1 организация, 2017 год – 1 организация)

Объем и источники финансирования Плана (программы)	<p>общий объем финансирования – 88725700 рублей,</p> <p>в том числе:</p> <p>средства республиканского бюджета – 57699500 рублей, из них</p> <p>в 2015 году – 24905900 рублей;</p> <p>в 2016 году – 19976300 рублей;</p> <p>в 2017 году – 12817300 рублей,</p> <p>внебюджетные средства – 0 рублей, из них</p> <p>в 2015 году – 0 рублей;</p> <p>в 2016 году – 0 рублей;</p> <p>в 2017 году – 0 рублей,</p> <p>средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд) – 31026200 рублей, из них</p> <p>в 2015 году – 1344 800 рублей;</p> <p>в 2016 году – 10829700 рублей;</p> <p>в 2017 году – 6751700 рублей</p>
--	---

Раздел I. Описание проблемы в области сиротства детей и обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

1.1. Нормативно-правовые основы деятельности по защите законных прав и интересов детей

Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. В последние годы обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. Проблемы детства и пути их решения нашли свое отражение в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, Национальной стратегии действий в интересах детей Российской Федерации на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной

распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

Ключевыми принципами Национальной стратегии являются:

- реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;
- защита прав каждого ребенка;
- максимальная реализация потенциала каждого ребенка;
- сбережение здоровья каждого ребенка;
- применение технологий помощи, ориентированных на развитие внутренних ресурсов семьи, удовлетворение потребностей ребенка;
- уделение особого внимания уязвимым категориям детей;
- обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребенком и семьей;
- партнерство во имя ребенка.

В рамках государственной политики в интересах детей в Кабардино-Балкарской Республике приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие системный межведомственный и междисциплинарный подход к организации деятельности в сфере защиты законных прав и интересов детей, профилактики всех форм детского неблагополучия и, в первую очередь, в отношении наиболее уязвимых категорий детей: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, воспитывающихся в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации. В частности, постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2012 г. № 275-ПП утверждена Республиканская стратегия действий в интересах детей в Кабардино-Балкарской Республике на 2012-2017 годы, распоряжением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 1 марта 2013 г. № 133-рп утвержден План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации Республиканской стратегии действий в интересах детей в Кабардино-Балкарской Республике на 2012-2017 годы, направленные на государственную поддержку семьи, материнства и защищенного детства, постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 сентября 2013 г. № 249-ПП утверждена государственная программа «Развитие образования в Кабардино-Балкарской Республике» на 2013-2020 годы, в рамках которой действует подпрограмма «Защита прав детей, государственная поддержка детей-сирот и детей с особыми нуждами».

После придания полномочиям по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних статуса государственных и передачи их для исполнения Министерству образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики принят пакет нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов опеки и попечительства муниципальных образований республики, в том числе:

законы Кабардино-Балкарской Республики:

- от 29 июня 1999 г. № 34-РЗ «О гарантиях прав ребенка в Кабардино-Балкарской Республике»;
- от 17 января 2007 г. № 9-РЗ «О порядке и размере ежемесячной денежной выплаты приемной семье на содержание ребенка»;
- от 13 апреля 2007 г. № 25-РЗ «О ежемесячной денежной выплате опекуну (попечителю) на содержание ребенка»;
- от 12 мая 2008 г. № 24-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Кабардино-Балкарской Республике отдельными государственными полномочиями Кабардино-Балкарской Республики по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»;
- от 12 мая 2008 г. № 25-РЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Кабардино-Балкарской Республике»;
- от 5 декабря 2008 г. № 69-РЗ «О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики «О размере оплаты труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье»;
- от 17 февраля 2012 г. № 2-РЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кабардино-Балкарской Республике»;
- от 27 декабря 2012 г. № 100-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О регулировании жилищных отношений в Кабардино-Балкарской Республике» и статью 6 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кабардино-Балкарской Республике»,
постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики:
- от 19 декабря 2008 г. № 287-ПП «О Положении о назначении и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью»;
- от 19 сентября 2013 г. № 257-ПП «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- от 24 сентября 2013 г. № 264-ПП «Об утверждении государственной программы «Обеспечение населения Кабардино-Балкарской Республики жильем» на 2013-2020 годы» (в составе указанной государственной программы утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2013-2020 годы»);
- от 20 ноября 2013 г. № 300-ПП «О Порядке формирования специализированного жилищного фонда Кабардино-Балкарской Республики для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Принятые нормативные правовые акты призваны в достаточной степени обеспечить широкий спектр действенных мер по защите законных прав и интересов детей, социальной поддержке семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Однако практика применения действующих правовых норм подтверждает дефицит эффективных целевых программ в сфере защиты права ребенка жить и воспитываться в полноценной здоровой семье с богатыми семейными традициями, программ эффективной профилактической и реабилитационной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, программ поддержки наиболее уязвимых категорий детей (детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). В связи с этим возникла необходимость разработки и принятия на региональном уровне Плана (программы).

1.2. Анализ демографической ситуации в Кабардино-Балкарской Республике, особенности семейного воспитания в русле национальных традиций

В целом демографическая ситуация в Кабардино-Балкарской Республике более благоприятная, чем в других регионах Российской Федерации. Этому способствовала реализация республиканской целевой программы улучшения демографической ситуации в Кабардино-Балкарской Республике на период до 2015 года, утвержденной Законом Кабардино-Балкарской Республики от 4 декабря 2007 г. № 89-РЗ.

По официальным данным, население Кабардино-Балкарской Республики в 2014 году составляло 858946 человек, из них 202116 детей, что составляет 23,5%. В ведомствах социальной защиты населения республики на учете состоят более 70 тыс. семей, из них 17053 многодетных, 7171 неполная семья.

В 2013 году в Кабардино-Балкарской Республике родилось 13355 детей, что на 431 ребенка меньше, чем в 2012 году. Показатель рождаемости по итогам 2013 года уменьшился на 2,5% и составил 15,5 на 1000 населения против 15,9 в 2012 году.

Статистика различных ведомств выделяет особые категории семей и детей, нуждающихся в государственной поддержке:

491 социально неблагополучная семья;

292 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 50 детей-инвалидов;

148 детей-инвалидов, воспитывающихся в родных семьях;

988 семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Более 600 специалистов различных профилей (специалисты органов опеки и попечительства, социальные педагоги, психологи, социальные работники, воспитатели интернатных учреждений) оказывают непосредственную помощь различным категориям граждан.

Во все времена семейно-родственные отношения на Северном Кавказе формировались и поддерживались целой системой культурных норм, установок, ценностей, имевших гуманистическую направленность. Семейные традиции способствовали передаче культурного опыта из поколения в поколение. В традиционной кавказской семье главным регулятором отношений были обычаи и традиции, господствовал патриархальный порядок подчинения женщины мужчине, детей родителям, младших старшим.

С изменением жизни общества в последние годы произошли глубокие изменения всех сторон функционирования семьи: отмечается резкое снижение воспитательного потенциала и ухудшение нравственно-психологического климата. Нарастание процессов деформации семьи привело к искажению детско-родительских отношений, возникновению феномена отчуждения родителей от детей и наоборот. Кризисное состояние семьи повлекло за собой резкое увеличение количества сирот при живых родителях, так называемых социальных сирот. Все эти процессы негативным образом сказались и на сугубо национальных семейных традициях народов Северного Кавказа. Кабардино-Балкарская Республика не является исключением в определении следующих приоритетных направлений семейной политики: укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций, семейных отношений. Для реализации данных направлений необходимо:

создание благоприятных условий для выполнения родителями важнейшей социальной функции – воспитания детей и предупреждения семейного неблагополучия;

создание школ для обучения молодых родителей навыкам ухода за детьми и их позитивному воспитанию;

создание сети центров кризисной беременности, кабинетов медико-социальной поддержки женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

принятие системы мер по формированию у школьников нравственных и семейных ценностей, навыков ответственного родительства, передаче народных, семейных обычаев и традиций.

Следует отметить, что в последние годы в Кабардино-Балкарской Республике национальному компоненту в развитии семейной политики придается большое значение.

Кабардино-Балкарская общественная организация «Институт молодежных инициатив» совместно с Минобрнауки КБР при поддержке межрегиональной общественной организации «Институт проблем гражданского общества» в рамках конкурса грантов Президента Российской Федерации в течение нескольких лет успешно реализует молодежный проект «Куначество», ставший уже международным, в основе которого лежат древние горские обычаи. Основной задачей проекта «Куначество» является возрождение традиционных кавказских обычаев гостеприимства и добрососедства, формирование культуры толерантных межэтнических отношений. В современных условиях институт куначества представляется

как механизм сохранения и укрепления межэтнических и культурных связей, организации обмена обычаями и традициями на личностном уровне. Ежегодно в проекте появляются новые особенности. Так, в 2012-2013 годах в рамках проекта были организованы лагерь «кунаков», в 2014 году проведен отбор около 60 семей участников, организованы обучающие семинары-тренинги по межличностным коммуникациям в полиэтнической среде, а также непосредственное проживание «кунаков» в принимающих семьях. Этот частный пример показывает наличие неограниченных возможностей для трансляции семейных ценностей на основе национальных традиций.

В целом за последние годы в республике наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, активнее стали возрождаться и поддерживаться семейные традиции на основе традиций народов, проживающих в республике. Но сегодня на первый план выдвигается задача модернизации всех сфер жизни с целью профилактики детского неблагополучия, сохранения права ребенка на семью.

1.3. Основные факторы семейного и детского неблагополучия в Кабардино-Балкарской Республике

Уровень благосостояния семьи напрямую связан с благополучным детством и получением детьми своевременно и в полном объеме необходимых услуг и средств к существованию.

В Кабардино-Балкарской Республике положение семей в решающей степени определяется уровнем развития экономики и социальной сферы, наличием рабочих мест с достойной оплатой, возможностью бюджета поддерживать семьи с высокой иждивенческой нагрузкой, состоянием физического и нравственного здоровья детей и взрослых.

В 2013 году в Кабардино-Балкарской Республике наблюдалось повышение средней заработной платы на 20%, что составило 18243 рубля, а среднедушевой доход по республике – 14908 рублей. Несмотря на значительное повышение, данные показатели остаются ниже средних показателей по Российской Федерации. Среднедушевой доход населения в 2013 году составил 14908 рублей в месяц, что почти в 2 раза ниже среднероссийского уровня. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила около 15% от общей численности жителей республики.

Особенностью нашего региона является низкая занятость населения в промышленной сфере и преобладание занятости населения в сфере животноводства, садоводства, овощеводства и торговли.

Следует отметить, что семьи с детьми, не имеющие достаточного дохода для удовлетворения основных потребностей, получают существенную поддержку на республиканском уровне.

Так, семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей, в том числе многодетным, предоставляются социальные льготы и гарантии.

Из федерального бюджета выплачиваются:

единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности в размере 490,79 рублей;

единовременное пособие при рождении ребенка в размере 13087,61 рубля;

ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет в следующих размерах:

2453,93 рубля по уходу за первым ребенком и 4907,85 рубля по уходу за вторым ребенком и последующими детьми неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребенком;

40% среднего заработка (дохода, денежного довольствия) по месту работы (службы) за последние 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком, – гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию;

единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в размере 20725,60 рубля;

ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в размере 8882,40 рубля;

ежемесячное пособие на ребенка в размере 99,56 рубля при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума, установленного в республике;

одиноким матери ежемесячное пособие на ребенка в размере 199,12 рубля при условии, если среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума, установленного в республике;

материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) второго, третьего или последующих детей, родившихся (усыновленных) не раньше 1 января 2007 г., в размере 408960,50 рубля. В 2013 году этим правом воспользовались более 35 тыс. граждан.

Наряду с предусмотренными федеральным законодательством пособиями семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей, в республике установлены следующие дополнительные государственные пособия и выплаты за счет средств республиканского бюджета в соответствии с Законом Кабардино-Балкарской Республики от 17 августа 1996 г. № 21-РЗ «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»:

единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в размере 13087,61 рубля;

единовременное пособие при рождении ребенка в размере 2842,90 рубля;

ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста в размере 327,52 рубля;

ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом до 18 лет в размере 1310,09 рубля;

ежемесячная денежная компенсация на оплату жилищно-коммунальных услуг семьям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, семьям, воспитывающим ребенка-инвалида до 18 лет (в 2013 году такую помощь получили 3968 семей, имеющих детей-инвалидов, и 10463 многодетные семьи);

субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг в размере 15% гражданам, чьи расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи;

первоочередной прием и льготная родительская оплата за содержание в дошкольных образовательных организациях детей из многодетных, малообеспеченных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов;

бесплатный проезд на внутригородском транспорте (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов для обучающихся общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций из многодетных семей и семей, в которых один из родителей является инвалидом первой или второй группы;

предоставление бесплатных путевок в детские оздоровительные учреждения республики несовершеннолетним детям, нуждающимся в особой заботе государства;

предоставление широкого спектра медико-социальных, психолого-педагогических, социально-экономических, юридических, реабилитационных услуг семьям с несовершеннолетними детьми на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Наряду с мерами социальной поддержки многодетных семей, предусмотренных федеральным законодательством, в республике установлены дополнительные меры государственной поддержки семей с несовершеннолетними детьми:

награждение матерей, родивших и (или) достойно воспитавших (воспитывающих) пятерых и более детей, имеющих одного или более несовершеннолетних детей, медалью «Материнская слава»;

выплата единовременного денежного вознаграждения из расчета 10,0 тыс. рублей на каждого ребенка женщине-матери, родившей и достойно воспитавшей (воспитывающей) пятерых и более детей, имеющей одного и более несовершеннолетних детей, награжденной медалью «Материнская слава»;

предоставление гражданам, награжденным медалью «Материнская слава», воспитавшим (воспитывающим) десятерых и более детей, микроавтобуса;

выплата единовременной адресной социальной помощи на строительство или приобретение жилья многодетным семьям при рождении пятого или последующего ребенка в размере 250,0 тыс. рублей.

В 2013 году единовременная материальная помощь была оказана 285 семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на сумму

4,6 млн рублей за счет средств республиканского бюджета. Кроме того, семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывалась иная поддержка: единовременную помощь получили более 90 детей в виде продуктов питания, одежды и обуви, гигиенических средств, школьных принадлежностей; 5 многодетных семей, в которых 33 ребенка находились в социально критическом положении, ежемесячно получали по 5 тыс. рублей.

Традиционно для привлечения внимания общественности к проблемам многодетных, малообеспеченных, неполных семей, а также семей, воспитывающих детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, проводятся республиканские мероприятия, субботники в поддержку детства. Так, в целях оказания помощи детям из многодетных и малообеспеченных семей в канун 2013-2014 учебного года в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 15 мая 2013 г. № 144-ПП во всех муниципальных районах и городских округах республики 1 июня 2013 г. был проведен ежегодный общереспубликанский субботник, в котором приняли участие 896 предприятий и 91417 граждан. Материальная помощь оказана 5965 детям школьного возраста, нуждающимся в особой заботе государства, в размере 2,0 тыс. рублей на каждого ребенка. Получателями единовременной денежной выплаты стали 7706 родителей (опекунов, попечителей, приемных родителей) детей школьного возраста (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей).

Нельзя обойти вниманием категорию семей, как правило, многодетных и малообеспеченных, где родители своими противоправными действиями или бездействием создают опасные условия для воспитания своих детей, жестоко обращаются с детьми, злостно уклоняются от исполнения родительских обязанностей и т.п. Такие семьи объединены общим понятием «семьи группы риска». Работа с данной категорией семей занимает одно из ведущих мест в деятельности органов опеки и попечительства в тесном взаимодействии с государственными и муниципальными структурами, занимающимися проблемами семьи и детства:

общеобразовательными и профессиональными образовательными организациями;

муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

подразделениями по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел Российской Федерации;

районными и городскими центрами труда, занятости и социальной защиты населения;

органами здравоохранения;

центрами социальной реабилитации, социальной помощи семье и детям.

Количество семей группы риска, состоящих на профилактическом учете, год от года не уменьшается, растет количество так называемых «семей – социальных иждивенцев». Это требует кардинального пересмотра

подходов к организации профилактической работы, внедрения современных технологий социальной работы.

Еще одна особенность современных семейных отношений – затяжные семейные конфликты, отрицательно влияющие на эмоциональное и нравственное развитие детей, в большинстве случаев приводящие к распаду семьи.

В повседневной практике органов опеки и попечительства нередко возникают ситуации, требующие урегулирования семейных конфликтов, споров между родителями по вопросам воспитания детей и т.д. По долгу службы специалист органа опеки и попечительства выступает в роли медиатора (специалиста по примирению). В особо сложных случаях специалисту не хватает профессионализма и практических навыков, позволяющих добиться положительного результата в разрешении конфликта. Особенно это касается хронических внутрисемейных конфликтов, заложниками которых являются дети. Назрела необходимость создания служб медиации, укомплектованных квалифицированными специалистами, владеющими соответствующими современными технологиями.

Следует отметить, что различные меры социальной помощи и материальной поддержки семей, оказавшихся в социально опасном положении, нередко приводят к нежелательному результату – маргинализации семей, их деградации, снижению ответственности родителей за судьбу своих детей. Причины подобного явления кроются в отсутствии эффективных профилактических услуг и форм помощи семьям и детям, ресурсов для оказания квалифицированной социально-психологической помощи и реабилитационной работы с семьей по месту жительства, что не способствует эффективному решению обозначенных проблем.

1.4. Актуальное состояние и проблемы в работе с отдельными категориями детей

1.4.1. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитывающиеся в замещающих семьях. Проблемы устройства детей, подбора и подготовки замещающих родителей

В целях повышения качества работы по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в конце 2008 года во всех 13 муниципальных образованиях республики были созданы отделы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних. В период с 2009 по 2013 год штатная численность специалистов отделов опеки и попечительства увеличена с 24 до 64 единиц. Обеспечение деятельности отделов опеки и попечительства в муниципальных районах и городских округах производится за счет целевого финансирования предоставляемых

субвенций из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики. В целях содержания специалистов по опеке и попечительству, имеющих статус муниципальных служащих, объем субвенции из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на указанные цели ежегодно увеличивался: в 2011 году – 41,17 должностных окладов, в 2012 году – 51 должностной оклад, в 2013 году – 55 должностных окладов, в 2014 году – 65,17 должностных окладов. Следует отметить, что в Кабардино-Балкарской Республике ни в одной отрасли заработная плата специалистов такой индексации не подвергалась.

Такие меры государственной поддержки органов опеки и попечительства, безусловно, положительно отразились на качестве оказываемых услуг и результатах работы. Начиная с 2009 года наблюдается сокращение численности вновь выявленных и учтенных детей-сирот на территории республики. Так, в 2007 и 2008 годах было выявлено соответственно 406 и 409 детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, что составило 0,2% от общей численности детского населения республики, в 2013 году это количество составило 283 ребенка или 0,15%. В настоящее время на учете в органах опеки и попечительства республики состоят 1966 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Годы	2007	2008	2013
Количество выявленных детей-сирот	406	409	283

Учет в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей

Период	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	1 июля 2014 г.
Количество детей	401	377	398	369	381	346	292

По сравнению с 2012 годом количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 79 детей, а по сравнению с 2011 годом – на 161 ребенка.

Вместе с тем следует отметить рост количества так называемых социальных сирот (сирот при живых родителях). В 2013 году это 93% от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из наиболее распространенных причин возникновения социального сиротства является лишение родительских прав.

Основаниями лишения родительских прав являются:
алкоголизм и наркотическая зависимость;

уклонение от исполнения алиментных обязательств;
педагогическая несостоятельность многих родителей, утрата традиций, связи поколений, чрезмерная занятость родителей, снижение ответственности за воспитание детей;

низкие доходы, безработица, отсутствие жилья;

феномен «вторичного сиротства»;

психологическая и материальная неготовность к материнству.

Необходимо отметить, что рост числа детей, оставшихся без попечения родителей, по причине лишения родителей родительских прав, который наблюдался до 2010 года и оставался примерно на одном уровне до 2012 года, был обусловлен не только и не столько масштабами семейного неблагополучия, сколько усилением внимания органов власти, всех заинтересованных органов и учреждений к данной проблеме, активизацией применения мер к родителям, ненадлежащим образом исполняющим родительские обязанности, в результате чего складывалась опасная для жизни и здоровья детей ситуация. Лишение родительских прав является крайней мерой, применяемой к родителям, злостно уклоняющимся от воспитания и содержания детей, либо ненадлежащим образом исполняющим родительские обязанности. В качестве профилактической меры ограничение в родительских правах стало чаще применяться в практике органов опеки и попечительства и других уполномоченных структур.

Данные о лишении родительских прав и об ограничении в родительских правах по Кабардино-Балкарской Республике

Лишение родительских прав				Ограничение в родительских правах			
2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
181	167	179	133	15	14	28	10

Особое место в организации работы по опеке и попечительству в Кабардино-Балкарской Республике занимает проблема развития различных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ведь не секрет, что самый лучший детский дом не заменит ребенку семью. Поэтому начиная с 2013 года в республике заметно активизировалась работа по дальнейшему развитию института замещающих семей и профилактике социального сиротства.

По итогам 2013 года наблюдается сокращение численности детей-сирот, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на 9,2%.

За 2013 год всего было выявлено 264 ребенка, из них в семью определены 250 детей (94,7%). Положительным показателем является отсутствие случаев возврата детей из замещающих семей в 2013 году.

**Мониторинг по различным формам устройства
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
по итогам работы за отчетный год**

Период (год)	Всего выявлено детей	Усыновлено за отчетный период	Учреждена опека или попечительство	Направлены в государственные учреждения
2008	409	43	286	80
2009	357	22	274	61
2010	387	40	256	91
2011	381	43	275	63
2012	280	33	215	32
2013	241	57	141	43

Данные, представленные в таблице, наглядно показывают положительную динамику развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время в региональном банке данных состоят 292 ребенка, оставшихся без попечения родителей, что составляет 0,14% от общей численности детского населения, в том числе 93% детей, состоящих на учете в региональном банке данных как социальные сироты. За пять месяцев 2014 года 54 воспитанника организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы в замещающие семьи. Этому способствовала консолидированная деятельность органов исполнительной власти, органов опеки и попечительства, средств массовой информации, общественных организаций.

При устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в региональном банке данных, имеются определенные сложности: из 292 детей у 3,7% родители находятся в местах лишения свободы (без лишения родительских прав), 17% – с установленной инвалидностью, 21,6 % имеют IV или V группу здоровья (инвалидность, синдром Дауна, ДЦП, множественные пороки развития, «волчья пасть», «заячья губа», злокачественные опухоли), 30,8% имеют задержки психического развития, а также умственную отсталость, 64,7% имеют братьев и сестер, при этом в большинстве случаев – 3 и более человек, 87,6% – несовершеннолетние старше 7 лет. У многих детей сложность их оперативного устройства в семью отягощается наличием сразу нескольких факторов.

Из 158 кандидатов в замещающие родители, состоящих на учете, 85% желают принять в семью здорового ребенка без братьев и сестер в возрасте до трех лет. Посредством широкого информирования жителей Кабардино-Балкарской Республики через средства массовой информации, наглядную агитацию, удастся увеличить число граждан, желающих принять ребенка на воспитание в семью.

Подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, осуществляется в школах замещающих родителей, базирующихся в школах-интернатах и реабилитационных центрах, расположенных на территории республики. Только в 2013 году курсы замещающих родителей прошли 278 человек, большинство из них - семейные пары. Школа замещающих родителей помогает слушателям оценить свою психологическую готовность, подготовиться морально и практически к приему ребенка-сироты в свой дом. Поэтому случаев возврата детей замещающими родителями, прошедшими курсы, в республике не зафиксировано. В течение 2013 года поставлены на учет регионального банка данных в качестве кандидатов в усыновители, опекуны (приемные родители) 144 семейные пары, за шесть месяцев 2014 года – 65 кандидатов. В целях активизации работы по вопросам обеспечения семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приказом Минобрнауки КБР от 12 мая 2014 г. № 570 создан Координационный совет по реализации вопросов обеспечения семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Большое значение в развитии семейных форм устройства детей-сирот имеет пропаганда положительного опыта, информирование населения через различные средства массовой информации.

С 2010 года на телевизионном канале государственной телерадиовещательной компании «Кабардино-Балкария» выходит передача «Чужих детей не бывает».

С 2014 года транслируется передача «Мечты сбываются», рассказывающая о воспитанниках организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в семейном устройстве, а также о замещающих семьях, уже принявших детей указанных категорий на воспитание в семьи.

В республике стали традиционными телемарафоны и акции в поддержку детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Цель этих мероприятий – содействие укреплению в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, позитивного восприятия института приемной семьи, оказание материальной и моральной поддержки семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

С 2013 года стало традиционным проведение районных, городских конференций во всех муниципальных образованиях на тему «Система защиты прав и законных интересов детей, попавших в трудную жизненную ситуацию».

В наиболее крупных муниципальных образованиях республики организована деятельность консультационных центров содействия семейному устройству, которая широко освещена в средствах массовой информации. Проводятся тематические приемы специалистами органов опеки и попечительства в городских округах Нальчик, Прохладный, Баксан, Прохладненском, Баксанском, Лескенском, Урванском, Терском, Зольском, Майском муниципальных районах, проводятся «круглые столы» по вопросам

возрождения института усыновления детей-сирот по принципу принадлежности к роду, фамилии.

Регулярно в печатных средствах массовой информации размещаются статьи, пропагандирующие семейные формы воспитания. Созданная на сайте Минобрнауки КБР страница «Усыновление детей» в рубрике «Ищу семью» ежеквартально обновляется. Подобные сайты имеются в 13 отделах опеки и попечительства городских округов и муниципальных районов республики.

Такая широкомасштабная рекламная кампания положительно повлияла на развитие института приемной семьи. Так, за 2013 год количество детей, устроенных в приемные семьи, увеличилось и составило 32 ребенка, всего по республике 52 приемные семьи, в которых воспитываются 105 детей. Данная форма устройства детей в республике требует дальнейшего развития. Для этого создана система материального стимулирования семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выплаты социальных пособий за 2013 год

	Размер выплаты	Из средств бюджета	Общая сумма выплат
Оплата труда приемных родителей: 52 приемные семьи, в которых воспитываются 105 детей	6782,57 рубля (за 1 ребенка), 4516,82 рубля (за каждого следующего ребенка) на 1 ребенка с учетом начисления на оплату труда	6435,4 тыс. рублей (из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики)	84298,8 тыс. рублей
Содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях	5275 рублей	77863,4 тыс. рублей	
Единовременное пособие при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	13087, 61 рубля	1316 тыс. рублей (из федерального бюджета)	1518,0 тыс. рублей
Единовременное пособие при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	2000 рублей	202,0 тыс. рублей (из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики)	

Несмотря на некоторое улучшение указанных показателей, социальное сиротство продолжает оставаться одной из наиболее острых проблем детства. Остается высоким количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при этом значительная часть детей-сирот по-

прежнему воспитывается в интернатных учреждениях, что снижает возможности таких детей к успешной социализации в обществе. Задача развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должна стать первостепенной для всех органов системы профилактики, так как воспитание в семье, а не в институциональных учреждениях, способствует более здоровому физическому, психологическому и умственному развитию детей, повышает возможности их своевременной социализации, снижает риски воспроизводства семейного неблагополучия и социального сиротства в следующих поколениях.

1.4.2. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, воспитываемые в государственных учреждениях. Проблемы организации постинтернатного сопровождения

Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из основных функций органов опеки и попечительства. Активные действия по подбору кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) и приемные родители не всегда приводят к желаемому результату. Как указывалось выше, большинство кандидатов в замещающие родители желают взять на воспитание в свою семью одного здорового ребенка в возрасте от рождения до 3 лет. Сложно устроить в семью ребенка, имеющего двух и более братьев и сестер (учитывая, что наш регион отличается многодетностью, такие случаи нередки), ребенка с отклонениями в физическом и психическом развитии. Дети, не устроенные на воспитание в замещающие семьи, направляются в государственные учреждения интернатного типа. В Кабардино-Балкарской Республике таких учреждений три, и каждое из них имеет свою целевую группу.

№ п/п	Государственные учреждения	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
1.	Государственное казенное учреждение здравоохранения «Дом ребенка специализированный» Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики	21
2.	Государственное казенное образовательное учреждение учреждение «Школа-интернат для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5, с.п. Нартан» Министерства образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики	165
3.	Государственное казенное учреждение «Прохладенский детский дом-интернат» Министерства труда, занятости и социальной	39

	защиты населения Кабардино-Балкарской Республики	
4.	Профессиональные образовательные организации	40
	Всего детей	

Наибольшее количество воспитанников (165) содержится в государственном казенном образовательном учреждении «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5, с.п. Нартан». Круглогодичная и круглосуточная жизнедеятельность детей организована по типу семейного воспитания и обеспечивается воспитателем, который и является для детей родителем.

В государственном казенном образовательном учреждении «Детский дом» (с. Кременчуг-Константиновское) числятся более 35 воспитанников. В целях оптимизации деятельности детских домов и с учетом лучших условий проживания принято решение о переводе воспитанников данного учреждения в «Школу-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5 с.п. Нартан». Высвобождаемый объект планируется до 2016 года перепрофилировать в реабилитационный центр для семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

Воспитаннику интернатного учреждения приходится входить во взрослую жизнь раньше, чем ребенку из обычной или замещающей семьи. Только вчера он был окружен заботой и вниманием воспитателей, а сегодня должен принять на себя роль самостоятельного взрослого человека. Нельзя игнорировать тот факт, что около 30% выпускников школ-интернатов испытывают большие трудности в адаптации к самостоятельной жизни, нередко попадают в асоциальную среду, вступают в конфликт с законом. Поэтому необходимо хотя бы первое время после выпуска из детского дома (интерната) оказывать воспитанникам поддержку в виде постинтернатного сопровождения, которое поможет им успешно адаптироваться в социальной среде, выстроить конструктивную стратегию самостоятельной жизни, создать здоровые социальные контакты.

С целью апробации модели постинтернатного сопровождения на базе государственного казенного образовательного учреждения «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5, с.п. Нартан», в экспериментальном режиме создан «Центр социальной (постинтернатной) адаптации выпускников образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кабардино-Балкарской Республики». Выпускники, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, временно (до одного года) зачисляются на бесплатное проживание в Центре, получают помощь в трудоустройстве или дальнейшем обучении. На договорной основе с профессиональными учебными заведениями в Центре организованы курсы по овладению различными профессиями: «Парикмахерское дело», «Секретарское дело», «Швейное дело – творческая лаборатория по швейному делу», «Домоводство», «Творческая лаборатория

по аудио-, видеомонтажу, музицированию и музыкальной аранжировке», «Творческая лаборатория по изобразительному искусству, веб-дизайну, графическому и ландшафтному дизайну, компьютерной верстке», «Пользователь ЭВМ», «Хозяин в доме», «Фермерское хозяйство», «Водитель». Практическое обучение организовано на современной многопрофильной учебно-производственной базе, которая включает в себя птице- и животноводческую фермы, земельный участок размером 70 га, тепличное хозяйство, мини-пекарню, мини-мельницу и др. Положительный опыт организации деятельности государственного казенного образовательного учреждения «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5, с.п. Нартан» неоднократно представлялся на федеральном уровне и получал высокую оценку.

Для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в республике действуют дополнительные гарантии социальной поддержки.

Меры социальной поддержки детей-сирот в Кабардино-Балкарской Республике в 2012-2013 годах

	Наименование показателя	Реализуемые меры социальной поддержки (на конец 2012 года)	Планируемые меры социальной поддержки (с какого года)	Источник финансирования	Основание
1	Предоставление жилья детям-сиротам	в 2012 году за счет средств Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики приобретено 84 квартиры для детей-сирот	ежегодно уменьшать количество нуждающихся в жилье детей-сирот не менее чем на 15%	федеральный бюджет, республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики	Закон Кабардино-Балкарской Республики от 26 декабря 2008 г. № 74-РЗ
2	Единовременные выплаты при передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью	12405,32 рубля	с 1 января 2013 г. размер выплаты составляет 13087,61 рубля	федеральный бюджет	Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ
3	Единовременные выплаты при передаче ребенка,	2000 рублей	продолжить выплаты в указанном размере	республиканский бюджет Кабардино-Балкарской	постановление Правительства Кабардино-

	оставшегося без попечения родителей, в семью			Республики	Балкарской Республики от 19 декабря 2008 г. № 287-ПП
4	Ежемесячная выплата на содержание ребенка, оставшегося без попечения родителей и воспитывающегося в семье опекуна (попечителя), приемной семье	5000 рублей	с 1 января 2013 г. размер выплаты с индексацией 5,5% составляет 5275 рублей	республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики	законы Кабардино-Балкарской Республики от 13 апреля 2007 г. № 25-РЗ, от 17 января 2007 г. № 9-РЗ
5	Выплата вознаграждения, причитающегося приемному родителю за воспитание одного и более детей (ежемесячная)	4938 рублей	с 1 января 2013 г. размер выплаты с индексацией 5,5% составляет 5209 рублей	республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики	Закон КБР от 9 апреля 2004 г. № 6-РЗ
6	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, при поступлении в общеобразовательные и профессиональные образовательные организации зачисляются на полное государственное обеспечение	6215 рублей	с 1 января 2013 г. размер выплаты составляет 7433 рубля (в среднем)	республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики	Закон КБР от 17 февраля 2012 г. № 2-РЗ, постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 12 октября 2006 г. № 272-ПП

	до завершения ими обучения				
7	При выпуске из образовательной организации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, производится единовременная выплата	52280 рублей (в среднем)	с 1 января 2013 г. размер выплаты составляет 55155 рублей (в среднем)	республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики	Закон Кабардино-Балкарской Республики от 17 февраля 2012 г. № 2-РЗ, постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 12 октября 2006 г. № 272-ПП

Вместе с тем остается нерешенной проблема временного проживания и регистрации выпускников детских домов и школ-интернатов, не имеющих закрепленного жилья. Республиканская программа обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда выполняется не в полном объеме и медленными темпами. Назрела необходимость открытия социальной гостиницы для выпускников интернатных учреждений с правом временной регистрации, а сложившаяся система постинтернатного сопровождения выпускников государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требует глубокого переосмысления, совершенствования и развития.

1.4.3. Дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья

В соответствии с Национальной стратегией в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761, одной из важнейших составляющих в системе сбережения и укрепления здоровья детей является создание благоприятных условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья.

Оказание медицинской помощи детям в республике обеспечивается многопрофильной сетью лечебно-профилактических учреждений. Структура педиатрических учреждений здравоохранения представлена самостоятельными детскими поликлиниками, консультациями, отделениями при поликлиниках, подростковыми отделениями и кабинетами, детским наркологическим кабинетом. Функционируют государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Республиканская детская клиническая

больница» Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, детские отделения при государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Центр профилактики и борьбы со СПИДом и инфекционными заболеваниями» Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, при специализированных диспансерах и районных больницах, а также три детских специализированных санатория.

В Республиканской детской клинической больнице сосредоточены основные виды медицинской помощи, оказываемые детскому населению республики. Кроме того, в данном учреждении функционирует консультативно-поликлиническое отделение с выездной формой работы и две выездные реанимационные бригады (неонатальная и детская).

В систему организаций по оказанию медицинской помощи детям также входят учреждения родовспоможения: государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Перинатальный центр» Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, родильные отделения городских и районных больниц с отделениями и палатами для новорожденных детей, государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медицинский консультативно-диагностический центр» Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики, в структуре которого имеется отделение планирования семьи и репродукции. Медицинскую помощь детям в сельской местности оказывают центральные районные и участковые больницы.

Следует отметить, что показатель младенческой смертности за 2013 год снизился на 20,9% и составил 6,8 на 1000 родившихся живыми против 8,6 в 2012 году (по Российской Федерации в 2013 году – 8,2, по Северо-Кавказскому федеральному округу – 12,3). В 2013 году в возрасте до одного года жизни умерли 92 ребенка (в 2012 году – 115).

Основными причинами смертности детей раннего возраста являются отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде, и врожденные аномалии и пороки развития, что подтверждает необходимость дальнейшего совершенствования методов перинатальной диагностики и обеспечения доступности медико-генетического консультирования.

В целях повышения уровня профилактических осмотров и обследований, формирования единой профилактической среды в 2013 году проведен профилактический медицинский осмотр 202116 несовершеннолетних, по результатам которого к 1 группе здоровья отнесены 56,4% от числа осмотренных, 2 группе – 32,2 %, 3 группе – 10%, 4 группе – 0,9%, 5 группе – 0,5%.

В 2013 году на лечение за пределы республики Минздравом КБР направлено 1340 детей в возрасте от 0 до 18 лет, из их числа (согласно сведениям подсистемы мониторинга высокотехнологичной медицинской помощи и специализированной медицинской помощи) высокотехнологичная медицинская помощь оказана 601 ребенку, специализированная медицинская помощь – 352, всем остальным детям медицинская помощь оказана в рамках обязательного медицинского страхования. Благодаря

положительным результатам после проведенных высокотехнологичных операций у определённого контингента детей снята инвалидность.

Особое внимание уделяется детям наиболее уязвимой категории, каковыми являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» проведена масштабная диспансеризация детей указанной категории.

В рамках диспансеризации в 2013 году осмотрены 3596 детей, из них 2183 – это дети-сироты и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, пребывающие в стационарных учреждениях, и 1413 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, попечительством, в приемных семьях.

В ходе проведения диспансеризации было выявлено 14 детей, нуждающихся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных клиниках, из них 10 получили лечение.

В целях оказания реабилитационной помощи детям с заболеваниями нервной системы и костно-мышечного аппарата функционирует реабилитационное отделение на базе государственного казенного учреждения здравоохранения «Дом ребенка специализированный» Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики. Отделение рассчитано на 35 коек для совместного пребывания родителей с детьми и оснащено современным диагностическим и реабилитационным оборудованием.

Санаторно-курортное лечение за пределами республики получили 65 несовершеннолетних жителей республики (в 2012 году – 70), в том числе детей-инвалидов – 37.

Появление ребенка-инвалида в семье не должно стать приговором для всей семьи. Важнейшим шагом при обеспечении прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья является изменение восприятия особого ребенка, общественного мнения, сформировавшихся шаблонов и стереотипов, из-за которых развиваются комплексы у таких детей и их родителей.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы указано о необходимости создания единой системы служб ранней помощи для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, включающей развитие инклюзивного образования, организации комплексной подготовки ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья к обучению в школе.

Одним из важнейших аспектов государственной политики в области образования является обеспечение реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Приоритетным направлением этой деятельности является выявление недостатков в развитии детей и организация коррекционной работы с детьми, имеющими такие нарушения, на максимально раннем этапе.

Важную роль в решении вопросов своевременного выявления и последующего обучения, воспитания, социальной адаптации и интеграции детей с различными отклонениями в развитии играет государственное казенное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Республиканский центр психолого-медико-социального сопровождения», на базе которого функционирует Республиканская психолого-медико-педагогическая комиссия (далее – ПМПК). Ее деятельность направлена на своевременное выявление детей, имеющих проблемы в психофизическом развитии, создание оптимальных условий для обучения, воспитания, успешной коррекции нарушений, психофизической реабилитации, социально-трудовой адаптации и интеграции этих детей в общество.

Количество детей, обследуемых на ПМПК, ежегодно увеличивается.

Так, в 2012 году было обследовано 2008 детей, из них из городской местности – 855, из сельской местности – 1153 ребенка, а в 2013 году уже 2700 детей. Количество детей, нуждающихся в коррекционном образовании, за год возросло на 34%.

В настоящее время Минобрнауки КБР прорабатывается вопрос необходимости открытия районных ПМПК с наибольшим количеством детского населения в Урванском, Баксанском, Прохладненском муниципальных районах, городском округе Нальчик.

Численность детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 18 лет, по данным на 2013-2014 учебный год, составляет в республике 3279 человек (в 2012-2013 учебном году – 4589), из них школьного возраста – 2068 человек. Кроме того, на учете состоят 2683 ребенка-инвалида (в 2012-2013 учебном году – 2107).

2,4% детей, проживающих в республике, нуждаются в специальном (коррекционном) образовании, соответствующем их особым образовательным потребностям.

Для реализации их права на получение доступного и качественного образования в республике используются различные организационные формы обучения детей данной категории.

Система специального (коррекционного) образования в Кабардино-Балкарской Республике представлена:

специальными (коррекционными) общеобразовательными учреждениями интернатного типа I–II видов (для глухих и слабослышащих детей), III–IV видов (для незрячих и слабовидящих детей), V вида (для детей с тяжелыми нарушениями речи), VI вида (для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата), VII вида (для детей с задержкой психического развития), VIII вида (для детей с умственной отсталостью);

специальными (коррекционными) классами (VIII вида) в массовых общеобразовательных организациях;

логопедическими пунктами при дошкольных образовательных организациях;

специальными группами для детей дошкольного возраста с различными видами нарушений развития (речевая патология, нарушения слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, задержка психического развития), созданными на базе дошкольных образовательных организаций и Республиканского центра психолого-медико-социального сопровождения.

В республике функционируют 3 специальных (коррекционных) учреждения интернатного типа и 1 интернат для детей из малообеспеченных и многодетных семей со специальными (коррекционными) классами:

государственное казенное образовательное учреждение «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат I-II и V видов» ст. Приближной (мощность – 120 мест);

государственное казенное образовательное учреждение «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1 с. Заюково» (мощность – 165 мест);

государственное казенное образовательное учреждение «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 4 VIII вида» г. Прохладного (мощность – 120 мест);

специальные (коррекционные) классы III-IV видов в государственном казенном образовательном учреждении «Школа-интернат среднего (полного) общего образования № 3» г. Нальчика, в которых обучаются 22 ребенка;

специальные (коррекционные) классы VI вида в государственном казенном образовательном учреждении «Школа-интернат среднего (полного) общего образования № 3» г. Нальчика, в которых обучаются 9 детей.

Всего в специальных (коррекционных) школах-интернатах и специальных (коррекционных) классах в учреждении интернатного типа обучаются и воспитываются 335 человек, из которых 149 (44,4%) являются детьми-инвалидами.

Существующая сеть специальных (коррекционных) образовательных учреждений, специальных (коррекционных) классов при общеобразовательных учреждениях позволяет реализовать право детей с отклонениями в развитии на образование, и ориентирована на создание условий для обучения и воспитания различных категорий детей с отклонениями в развитии.

Сеть образовательных организаций республики (в том числе дошкольных), обслуживающих детей-инвалидов, состоит из:

13 специальных (коррекционных) классов в массовых общеобразовательных организациях для детей с задержкой психического развития и умственной отсталостью, нарушениями слуха и зрения (13 классов рассчитаны на 156 обучающихся, обучаются 138);

3 дошкольных образовательных организаций для детей с различными видами нарушений развития (речевая патология, нарушения слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, задержка психического развития) проектной мощностью 460 мест, в которых обучаются 438 воспитанников;

5 общеобразовательных школ с дошкольными комбинированными группами, в которых дети с ограниченными возможностями, в том числе дети-инвалиды (речевая патология, задержка психического развития, нарушения зрения), интегрированы в обычные группы.

В 2012-2013 учебном году 57% детей с ограниченными возможностями здоровья интегрированы в общеобразовательную среду здоровых детей, 11,1% обучаются по индивидуальной форме обучения на дому, 7,3% являются воспитанниками специальных (коррекционных) общеобразовательных классов и школ-интернатов.

В целях соблюдения требований федеральных законов от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в республике проводится определенная работа для создания условий по обеспечению доступности качественного образования, его индивидуализации и дифференциации.

С целью обеспечения доступа детей-инвалидов к образовательным и иным информационным ресурсам, оказания поддержки семьям, воспитывающим детей-инвалидов, в республике организовано дистанционное обучение детей-инвалидов.

В настоящее время дистанционным обучением в республике охвачены 364 ребенка-инвалида.

В соответствии с условиями обучения участникам образовательного процесса на договорной основе передается компьютерное оборудование до завершения обучения в связи с получением среднего (полного) общего образования или по иным основаниям.

Для детей-инвалидов создана гибкая адаптивная среда, удовлетворяющая особые образовательные потребности: время начала занятий, содержание образования (индивидуальные образовательные маршруты), специальные методы, формы и средства обучения, расширение времени образовательного пространства, согласование с родителями индивидуального учебного плана и подбор учителей-предметников.

Практика реализации дистанционных форм обучения детей-инвалидов показывает, что желательным является сочетание дистанционной формы обучения с посещением детей на дому учителем, а для детей, состояние здоровья которых допускает возможность периодического посещения ими образовательной организации, наряду с дистанционным обучением и занятиями на дому целесообразно организовывать занятия непосредственно в образовательных организациях.

Преодоление дискриминации и обеспечение равенства возможностей для детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья должно стать одним из приоритетных направлений региональной политики в интересах детей.

1.4.4. Дети и семьи, находящиеся в социально опасном положении, межведомственное взаимодействие в организации профилактической работы

Семейное неблагополучие включает в себя целый ряд отрицательных факторов.

Это – низкий материальный уровень, беспорядочный образ жизни родителей, пьянство и алкоголизм.

Классификация семей группы риска:

неполные – 53,6%;

малообеспеченные – 67,9%;

с неудовлетворительными жилищно-бытовыми условиями – 39%;

с родителями, ведущими беспорядочный образ жизни, сопряженный с пьянством и алкоголизмом – 64%.

Зачастую эти факторы взаимосвязаны и характерны для большинства семей данной категории.

С категорией семей группы риска проводится комплекс профилактических мероприятий, основной целью которых является сохранение семьи и создание нормальных условий для воспитания и развития детей. Эта задача успешно решается только в тех случаях, где родители активно включаются в процесс реабилитации.

В рамках своих полномочий и возможностей органы опеки и попечительства оказывают следующие виды помощи семьям группы риска:

устройство детей в реабилитационные учреждения, учреждения здравоохранения, школы-интернаты для детей из малообеспеченных семей;

содействие в оформлении детей в санатории, оздоровительные центры, загородные и пришкольные лагеря отдыха;

направление ходатайств в местные органы власти об оказании помощи семьям в улучшении жилищно-бытовых условий;

содействие в оформлении социальных льгот и пособий, предусмотренных законодательством и др.

В ходе проведения комплекса реабилитационных мероприятий ежеквартально проводятся профилактические рейды с целью отслеживания изменений в семье. К сожалению, изменения к лучшему происходят только примерно в 50% семей данной категории.

База данных о семьях группы риска, созданная в отделах опеки и попечительства, согласовывается со всеми заинтересованными службами для организации межведомственного взаимодействия и профилактической работы, составляются графики совместных специализированных рейдов в эти семьи. Однако отсутствие автоматизированной системы учета неблагополучных семей и единого республиканского банка данных об этих семьях не позволяет оперативно принимать меры по фактам нарушения прав детей либо жестокого обращения с ними. Основным вектором профилактической работы с семьями группы риска должно стать движение от решения уже возникших проблем к внедрению системы превентивных

мер. Необходимо постепенно переходить на планомерную системную работу по сохранению семьи и обеспечению соблюдения законных прав и интересов ребенка. Своевременность, комплексность и адресность необходимой поддержки семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, могут быть обеспечены при соблюдении ряда условий:

создание единой межведомственной информационной базы семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении;

объединение возможностей всех ведомств социальной сферы региона в отношении каждого случая семейного неблагополучия;

наличие четкого алгоритма действий специалистов разных ведомств по выявлению и реагированию на случаи семейного неблагополучия, организации реабилитационной работы с семьей, детьми и их ближайшим социальным окружением.

1.5. Ключевые проблемы, требующие решения посредством программно-целевого метода

Анализ проблемы сиротства и детского неблагополучия выявил ряд факторов, усугубляющих положение семьи и детей в Кабардино-Балкарской Республике:

отсутствие единой межведомственной системы выявления и учета семей группы риска по социальному сиротству;

вынужденная ориентация специализированных учреждений для несовершеннолетних на работу с хроническими семейными кризисами в ущерб профилактической деятельности по их предупреждению;

отсутствие должного нормативного обеспечения деятельности по реабилитации выявленных семей группы риска;

недостаточно активное развитие форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

отсутствие действенной системы постинтернатной адаптации выпускников интернатных учреждений, приводящее к самовоспроизведению социального сиротства;

социальная изоляция семей с детьми-инвалидами, в которой они оказываются вследствие неразвитости инфраструктуры реабилитационных услуг.

Таким образом, в Кабардино-Балкарской Республике существует необходимость внедрения многоуровневой системы защиты прав и интересов детей и семей, направленной на последовательную и системную деятельность по снижению уровня социального сиротства.

Системообразующими элементами региональной системы профилактики сиротства должны стать:

современная нормативно-правовая база деятельности по защите прав детей, профилактике сиротства и семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения;

инновационные организационно-управленческие механизмы защиты детства;

реформированная система органов и учреждений, оказывающих услуги по профилактике сиротства;

качественное методическое сопровождение деятельности по профилактике сиротства;

современные механизмы разработки и внедрения инноваций в практику деятельности по защите детства.

Для обеспечения запланированных мероприятий по изменению ситуации с социальным сиротством потребуются создание новых структур, т.е. специализированных служб в тех районах, в которых их еще нет, усиление кадрового состава органов опеки и попечительства, разработка стандартов всего блока профилактических услуг, материально-техническое и методическое обеспечение.

Обозначенные проблемы и задачи требуют не только больших финансовых ресурсов. Необходимо внедрить новые механизмы межведомственного взаимодействия, управления финансовыми потоками, оценки качества услуг и показателей работы учреждений разного ведомственного подчинения, изменить функциональные обязанности многих специалистов и управленцев. Решение такого комплекса задач возможно только программно-целевым методом.

Раздел 2. Цели, задачи и сроки реализации Плана (программы)

В целях дальнейшего улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кабардино-Балкарской Республике необходимо принять План (программу), который предусматривает осуществление мероприятий по следующим направлениям:

обеспечение межведомственного подхода к решению задач;

профилактика семейного неблагополучия, лишения родительских прав, работа с семьей;

профилактика отказов от новорожденных и малолетних детей;

содействие семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая подготовку граждан к принятию ребенка на воспитание и социальное сопровождение замещающих семей;

ресурсное и методическое сопровождение деятельности.

Для успешной реализации поставленной цели План (программа) ставит следующие задачи:

внедрение эффективных организационно-управленческих механизмов в сфере социальной защиты детства;

развитие и поддержка системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению факторов нарушения прав и законных интересов детей и оказанию комплексной профилактической помощи семьям группы риска;

повышение уровня профессиональной компетентности специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних, органов опеки и попечительства в вопросах защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

совершенствование системы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во всех муниципальных образованиях республики;

формирование системы реабилитации и поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья.

Сроки реализации Плана (программы): 2015-2017 годы.

Раздел 3. Система программных мероприятий и ожидаемые результаты

Для достижения обозначенных в Плане (программе) целей и задач планируется осуществить комплекс мероприятий согласно приложению к Плану (программе).

Мероприятия по внедрению эффективных организационно-управленческих механизмов в сфере социальной защиты детства:

доработка пакета нормативных правовых актов, регламентирующих порядок выявления детей, нуждающихся в государственной защите, создания служб сопровождения замещающих семей;

внедрение в ходе реализации данного мероприятия новых организационно-управленческих механизмов в сфере социальной защиты детства, что позволит снять противоречия между инновационными и ранее существующими формами работы, методами защиты прав детей. Впоследствии будут проведены районные семинары, совещания с целью информирования представителей органов местного самоуправления об особенностях предстоящей работы и снижения сопротивления инновациям;

организация межведомственного взаимодействия в рамках предполагаемых программных мероприятий, которая, в отличие от традиционных форм работы, призвана четко обозначить признаки нарушения прав детей, требующих регистрации и принятия соответствующих мер каждым участником в пределах их полномочий. В рамках создания республиканского межведомственного совета по профилактике семейного неблагополучия, развития семейных форм устройства, планируется заключить договор о межведомственном сотрудничестве между исполнительными органами государственной власти, различными ведомствами, задействованными в сфере защиты прав детства. Необходимость заключения данных договоров связана с тем, что в профилактической работе с семьями целевых групп Плана (программы) задействовано большое количество специалистов и управленцев, несогласованность действий которых может привести к непониманию на разных уровнях и значительно усложнит процессы внедрения новых технологий;

совершенствование нормативно-правовой базы деятельности «социальной гостиницы» на базе государственного казенного образовательного учреждения «Школа-интернат для детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей № 5, с.п. Нартан», что является необходимым для решения актуальной задачи регистрации по месту пребывания выпускников указанного учреждения, которые, не имея в документе, удостоверяющем личность (паспорте), отметки о регистрации, после выпуска из учреждения фактически становятся лицами без определенного места жительства, в связи с чем не могут получать определенные услуги, которые непосредственно привязаны к месту жительства (приобретение железнодорожных билетов, получение социальных пособий и прочее). Необходимо проработать механизм предоставления временной регистрации в «социальной гостинице» и дать возможность лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, найти постоянное место работы, постоянный источник дохода. Организованная должным образом работа «социальной гостиницы» создаст условия успешной интеграции лиц указанной категории в общество.

Мероприятия по развитию и поддержке системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению фактов нарушения прав и законных интересов детей и оказанию комплексной профилактической помощи семьям группы риска:

в период экономического кризиса увеличивается число семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (оба или единственный родитель лишились работы, резко снизился доход семьи). В рамках решения задачи обеспечения доступности для граждан этой целевой группы необходимых услуг предусмотрен ряд специальных мероприятий, в том числе создание на базе государственного казенного учреждения «Республиканский реабилитационный центр «Намыс» социальной гостиницы «Мама и малыш» для женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию.

В рамках услуги будут осуществляться следующие мероприятия:

- обеспечение проживания до одного года;
- оказание психологической, юридической, консультативной помощи;
- оказание содействия в трудоустройстве;
- восстановление документов (при необходимости) и др.

Обеспечить качественную работу межведомственной группы специалистов позволит создание отделений муниципальных участковых социальных служб сопровождения замещающих семей, а также семей группы риска. Ожидаемым эффектом работы муниципальных участковых социальных служб будет являться повышение качества жизни членов замещающих семей, снижение уровня конфликтности из-за приемных детей, раннее выявление семейного неблагополучия и своевременное реагирование на возникшее неблагополучие в семье.

Планируется внедрение технологии «работа со случаем», вводится понятие «куратор случая». Также планируется разработать систему новых качественных показателей оценки работы специалистов и учреждений, занятых в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактики социального сиротства, определив их

основными при оценке качества работы специалистов и учреждений. При этом планируется использовать следующие основные критерии:

число семей и детей группы риска, состоящих на учете (показатели: соотношение числа семей и детей, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, внутришкольном учете, к числу находящихся на социальном обслуживании; выявление и постановка на учет семей, находящихся в социально опасном положении на ранней стадии кризиса; число детей, выявленных органами здравоохранения, социальной защиты населения, образования);

число лишений родительских прав, в том числе соотношение числа семей, в отношении которых был открыт «случай», к числу семей, работа с которыми закончилась лишением родительских прав;

число детей, получивших статус сироты либо оставшегося без попечения родителей (соотношение числа детей, нуждающихся в государственной помощи, к числу детей, работа с которыми закончилась присвоением ребенку статуса сироты или оставшегося без попечения родителей);

число детей, изъятых из семей и устроенных в замещающие семьи (соотношение числа детей, находящихся в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к числу воспитанников этих учреждений, проживающих в замещающих семьях всех видов).

Благодаря использованию новых методик работы с семьями, включая более широкое использование практик ограничения родителей в родительских правах с одновременным проведением в этот период реабилитационной работы с семьей, снизится число лишений родительских прав.

Организация деятельности трудовых лагерей для детей из семей группы риска позволит организовать досуг детей в каникулярное время и обеспечить источник дохода.

Создание автоматизированного учета детей, нуждающихся в государственной поддержке, и их семей позволит отслеживать своевременность действий специалистов органов опеки и попечительства по рассмотрению поступивших сообщений о случаях нарушения прав детей, перемену места жительства семей, своевременное межведомственное реагирование в рамках полномочий на кризис в семье.

Целью повышения уровня профессиональной подготовки специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений является содействие в усвоении новых профессиональных ценностей и выработке новой поддерживающей среды профессиональной позиции; обучение знаниям и навыкам, необходимым для эффективной работы по новым технологиям раннего выявления семейного неблагополучия и работы со случаями нарушения прав детей; осознание границ новой профессиональной роли (принятие решения о начале действий по защите прав ребенка и обеспечение контроля качества их исполнения).

Усовершенствование системы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во всех муниципальных образованиях республики.

Ожидаемым эффектом реализации мероприятий по выполнению данной задачи является повышение качества жизни замещающих семей, снижение показателей возврата детей из замещающих семей на 15%, увеличение количества кандидатов в замещающие семьи и усыновленных детей.

Проведение информационных кампаний по пропаганде форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо для изменения сложившихся негативных стереотипов, в том числе образа детей из государственных учреждений. Целью кампании является содействие продвижению всех форм жизнеустройства детей, привлечение максимального количества ответственных замещающих родителей, что будет способствовать увеличению количества детей, устроенных в семьи.

Ожидаемые результаты:

увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан, ежегодно на 10%;

увеличение доли усыновленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, ежегодно на 5-7%;

увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в приемные семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, с 10% в 2015 году до 20% в 2017 году;

снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в интернатные учреждения из замещающих семей, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, с 0,29% в 2015 году до 0,1% в 2017 году.

Мероприятия по формированию системы реабилитации и поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья:

создание стажировочных площадок на базе государственного казенного учреждения здравоохранения «Дом ребенка специализированный» и государственного казенного образовательного учреждения «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 4 VIII вида» г. Прохладного, в которых воспитываются дети, имеющие отставание в развитии. В указанных учреждениях находятся дети, требующие особого медицинского ухода как временно помещенные родителями, так и дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В ходе проведения районных совещаний руководители и специалисты органов местного самоуправления будут проинформированы о внедрении новых технологий работы с детьми-инвалидами и их семьями.

Несмотря на то, что в последние годы уделяется значительное внимание вопросам социальной поддержки детей-инвалидов, семей, воспитывающих детей, имеющих проблемы в развитии, достигнуты положительные результаты в данном направлении, в республике остается актуальным вопрос создания служб, оказывающих методическое и психологическое сопровождение данных семей. Зачастую семья не получает никакой помощи при решении проблемных вопросов. В связи с этим принято решение о создании двух экспериментальных площадок, в которых планируется открыть кабинеты методического сопровождения для обучения родителей методам реабилитации в домашних условиях, оказания юридической, психологической, консультативной помощи, организации содержательного досуга с привлечением волонтеров.

Раздел 4. Управление Планом (программой) и контроль за ходом ее реализации

Основным исполнителем Плана (программы) и координатором действий исполнителей программных мероприятий в соответствии с действующим законодательством является Минтрудсоцзащиты КБР.

Ежегодно с учетом предусмотренных на реализацию Плана (программы) средств Минтрудсоцзащиты КБР уточняет расходы по мероприятиям и механизм их реализации, в установленном порядке осуществляет подготовку и представление справочно-аналитической информации и отчетов о ходе реализации Плана (программы) и эффективности использования финансовых средств.

Раздел 5. Ресурсное обеспечение Плана (программы)

Финансирование мероприятий Плана (программы) осуществляется за счет средств республиканского бюджета, Фонда (по согласованию), других внебюджетных источников в соответствии с действующим законодательством.

Прогноз затрат на реализацию плана (программы) в ценах соответствующих лет за счет средств всех источников финансирования составляет 88725700 рублей, из них: за счет средств республиканского бюджета – 57699500 рублей, Фонда – 31026200 рублей, использование внебюджетных источников не планируется.

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации Плана (программы) осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных государственной программой Кабардино-Балкарской Республики «Социальная поддержка населения Кабардино-Балкарской Республики» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 12 июля 2013 г. № 202-ПП.

Предполагаемые объемы и источники финансирования Плана (программы) по годам представлены в таблице.

Источники средств	2015 год	2016 год	2017 год
Республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики	24905900	19976300	12817300
Внебюджетные средства (по согласованию)	х	х	х
Средства Фонда (по согласованию)	13444800	10829700	6751700

Раздел 6. Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации Плана (программы)

Использование программно - целевого метода дает возможность последовательно осуществлять меры по улучшению качества жизни семей с детьми.

Реализация мероприятий, предусмотренных Планом (программой), позволит:

создать и внедрить систему эффективных организационно-методических механизмов в сфере социальной защиты детства;

ежегодно улучшать качество жизни более 1000 детей;

снизить долю безнадзорных детей в общей численности детского населения (2015 год – 2%, 2016 год – 1,6 %, 2017 год – 1,5%);

снизить долю детей-инвалидов в общей численности детского населения (2015 год – 1,6%, 2016 год – 1,7%, 2017 год – 1,8%);

снизить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения (2015 год – 3%, 2016 год – 2,7%, 2017 год – 2,1%);

увеличить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в семьях граждан, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2015 год – 10%, 2016 год – 15 %, 2017 год – 20%);

увеличить долю усыновленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи (2015 год – 5,5%, 2016 год – 6%, 2017 год – 7,2%);

увеличить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемную семью, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи (2015 год – 24%, 2016 год – 27%, 2017 год – 30%);

снизить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возвращенных в интернатные учреждения из замещающих семей, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываемых в замещающих семьях (2015 год – 0,29%, 2016 год – 0,20%, 2017 год – 0,10%).

Вместе с тем выполнению поставленных задач могут помешать риски, связанные:

с экономическими проблемами периода кризиса как в Кабардино-Балкарской Республике, так и в Российской Федерации в целом;
с резким ростом уровня безработицы;
со снижением уровня реальных доходов семей с детьми.

В случае наступления данных сценариев прогнозируется увеличение случаев асоциального образа жизни семей, что приведет к росту социального сиротства, увеличению числа правонарушений среди несовершеннолетних, росту численности безнадзорных и беспризорных детей.

Возможными механизмами минимизации возникающих рисков в ходе реализации государственной программы являются:

эффективно скоординированная работа по профилактике социального сиротства на межведомственном и вертикальном уровнях власти;

привлечение дополнительных денежных средств из внебюджетных источников;

стимулирование организаций, принимающих участие в реализации Плана (программы), к повышению эффективности деятельности.

Раздел 7. Механизм получения средств Фонда

Решение о перечне и объеме софинансирования Плана (программы) принимает Правление Фонда.

По результатам конкурса, в случае, если План (программа) получает право на финансовую поддержку Фонда, заключается трехстороннее соглашение между Правительством Кабардино-Балкарской Республики, Фондом и грантополучателем (Минтрудсоцзащиты КБР).

Средства Фонда распределяются Минтрудсоцзащиты КБР между исполнителями и соисполнителями Плана (программы).



А. Тюбеев

30.04.2015

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Плану (программе) мероприятий по реализации права ребенка на семью в Кабардино-Балкарской Республике на 2015-2017 годы

ПЕРЕЧЕНЬ
основных мероприятий к Плану (программе) по реализации права ребенка на семью в Кабардино-Балкарской Республике на 2015-2017 годы

№ п/п	Мероприятие	Ожидаемые результаты	Исполнители*	Сроки реализации (годы)	Объем финансирования (рублей) с указанием источников финансирования			
					Всего	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Внедрение эффективных организационно-управленческих механизмов в сфере социальной защиты детства								
1.1	Доработка региональной нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы обеспечения семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	четкое разграничение полномочий и закрепление функциональных обязанностей специалистов различных ведомств в рамках единой технологии раннего выявления семей и детей, нуждающихся в государственной защите, повышение эффективности развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР	2015-2017	–	финансирование не требуется	финансирование не требуется	финансирование не требуется

1.2	Создание республиканского межведомственного совета по профилактике семейного неблагополучия, развития семейных форм устройства (заключение договоров о межведомственном сотрудничестве между исполнительными органами государственной власти)	совершенствование межведомственного взаимодействия по вопросам обмена информацией, осуществления совместной деятельности в рамках проведения профилактической работы с семьями группы риска, пропаганде семейных форм воспитания, сопровождения замещающих семей	Правительство Кабардино-Балкарской Республики, Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР	2015-2016	—	финансирование не требуется	финансирование не требуется	финансирование не требуется
1.3	Разработка нормативных правовых актов по созданию инновационной технологии «Социальная гостиница» для выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	внедрение технологии «Социальная гостиница» позволит создать условия для выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, остро нуждающихся в помощи государства, снизить социальную напряженность среди данного контингента, не имеющего постоянного места жительства, места для регистрации по месту жительства (по месту пребывания)	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию)	2016	—	финансирование не требуется	финансирование не требуется	финансирование не требуется

2. Развитие и поддержка системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению фактов нарушения прав и законных интересов детей и оказание комплексной профилактической помощи семьям группы риска

2.1	Образование мобильной «Бригады экстренного реагирования» на базе ГКУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Намыс»	организация выездов для оказания экстренной психолого-педагогической помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, бригадой специалистов в составе психологов, медицинских работников, психотерапевтов, наркологов). Создание мобильной бригады позволит своевременно выявить раннее неблагополучие, оказать экстренную помощь семьям, находящимся в социально опасном положении, а также обеспечить профилактику социального сиротства. Охват целевой группы – до 200 семей	Минтрудсоцзащиты КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	1300000, средства республиканского бюджета – 500000, средства Фонда – 800000	1300000, средства республиканского бюджета – 500000, средства Фонда – 800000	–	–
2.2	При территориальных комплексных центрах социального обслуживания населения образовать отделения участковой социальной службы межведомственной территориальной бригады для организации ра-	оказание высококвалифицированной консультативной и психологической помощи замещающим родителям и детям, воспитываемым в замещающих семьях, семьям группы рис-	Минтрудсоцзащиты КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	12446100, средства республиканского бюджета – 8622000, средства Фонда – 3824100	4740000, средства республиканского бюджета – 3270000, средства Фонда – 1470000	4742100, средства республиканского бюджета – 3270000, средства Фонда – 1470000	2964000, средства республиканского бюджета – 2082000, средства Фонда – 882000

	боты по сопровождению замещающих семей и семей группы риска	ка, профилактика социального сиротства, профилактика отказов от обязанностей опекунов, попечителей, приемных родителей, профилактика вторичного социального сиротства, что позволит своевременно организовать эффективные реабилитационные мероприятия для 300 семей группы риска и 600 замещающих семей. Планируется увеличение на 25-30% числа случаев раннего обнаружения фактов нарушения прав и законных интересов детей, увеличение на 15% числа родителей, восстановленных в родительских правах						
2.3	Совершенствование работы «Школ матерей» при женских консультациях, детских поликлиниках	формирование чувства ответственности за своего ребенка, привитие первичных навыков ухода за новорожденным ребенком, профилактика ранних отказов от детей, социального сиротства	Минтрудсоцзащиты КБР, Минздрав КБР	2015-2017	360000, средства республиканского бюджета – 360000, средства Фонда – 0	100000, средства республиканского бюджета – 100000, средства Фонда – 0	130000, средства республиканского бюджета – 130000, средства Фонда – 0	130000, средства республиканского бюджета – 130000, средства Фонда – 0

2.4	<p>Организация деятельности трудовых лагерей для детей группы риска. Разработка нормативно-правовой базы деятельности трудовых лагерей</p>	<p>заключение трудовых договоров частными предпринимателями (арендаторами земель в сельской местности) на выполнение несовершеннолетними сельскохозяйственных работ (прополка, сбор урожая) на неполный рабочий день будет способствовать трудоустройству и социальной поддержке детей из семей группы риска. По месту работы будут разбиты палаточные лагеря для обеспечения отдыха несовершеннолетних. В перерывах и после окончания работы будут организованы содержательный досуг и мероприятия воспитательного характера (спортивные соревнования, беседы сотрудников полиции, психологов, социальных работников). Мероприятия позволят организовать полноценный досуг детей из 70 семей группы риска</p>	<p>Минтрудсоцзащиты КБР, Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики, Фонд (по согласованию)</p>	2015-2017	<p>4105300, средства республиканского бюджета – 3432300, средства Фонда – 673000</p>	<p>1817100, средства республиканского бюджета – 1144100, средства Фонда – 0</p>	<p>1144100, средства республиканского бюджета – 1144100, средства Фонда – 0</p>	<p>1144100, средства республиканского бюджета – 1144100, средства Фонда – 0</p>
-----	--	--	--	-----------	--	---	---	---

2.5	Создание единой республиканской системы учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, состоящих на различных профилактических учетах, посредством установки межведомственной автоматизированной системы учета	формирование единой межведомственной системы учета, анализа и информационного обмена сведениями о семьях группы риска будет способствовать систематизации сведений о семьях и детях, нуждающихся в помощи государства, и обеспечению оперативного реагирования на семейное и детское неблагополучие	Минтрудсоцзащиты КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	2195000, средства республиканского бюджета – 700000, средства Фонда – 1495000	875000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 575000	775000, средства республиканского бюджета – 200000, средства Фонда – 575000	545000, средства республиканского бюджета – 200000, средства Фонда – 345000
2.6	Внедрение технологии «Детская площадка» на базе ГКУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Намыс», ГКУ «Республиканский центр социальной помощи семье и детям», ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения в городе Баксане»	развитие и укрепление детско-родительских отношений, организация совместного досуга детей и родителей, адаптация детей из неблагополучных семей в среде сверстников. При успешной реализации проекта планируется оказать квалифицированную помощь не менее чем 200 семьям. Использование в работе оборудования позволит организовать содержательный досуг детей и родителей, состоящих на профилактическом учете в органах системы	Минтрудсоцзащиты КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	5410700, средства республиканского бюджета – 3872300, средства Фонда – 1538400	3336700, средства республиканского бюджета – 2566700, средства Фонда – 770000	1037000, средства республиканского бюджета – 652800, средства Фонда – 384200	1037000, средства республиканского бюджета – 652800, средства Фонда – 384200

		профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, закрепить полученные опытным путем знания и умения демонстрировать как отрицательный, так и положительный опыт развития детско-родительских отношений. Применение в мероприятиях метода музыкотерапии создаст условия для гармонизации родительско-детских отношений, для эффективного взаимодействия ребенка с членами семьи						
2.7	Организация работы клубов «Молодая семья» в подведомственных учреждениях социального обслуживания семьи и детей Минтрудсоцзащиты КБР	пропаганда семейных ценностей, брачных отношений, ответственного отцовства и материнства	Минтрудсоцзащиты КБР	2015-2017	финансирование не требуется	финансирование не требуется	финансирование не требуется	финансирование не требуется
2.8	Внедрение технологии социальной гостиницы «Мама и малыш» для женщин с детьми, попавших в трудную жизненную ситуацию, на базе ГКУ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовер-	сокращение количества случаев отказов от новорожденных детей до 0,1%, организация профессионального сопровождения 40 женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию, сохранение кровной	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	3920400, средства республиканского бюджета – 2468400, средства Фонда – 1452000	1306800, средства республиканского бюджета – 822800, средства Фонда – 484000	1306800, средства республиканского бюджета – 822800, средства Фонда – 484000	1306800, средства республиканского бюджета – 822800, средства Фонда – 484000

	шеннолетних «Намыс», ГКУ «Республиканский центр социальной помощи семье и детям», ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения в Баксанском муниципальном районе»	семьи для 80 детей, сокращение количества родителей, лишенных родительских прав на 40%. В социальной гостинице будет обеспечено проживание сроком до 1 года женщин с детьми, не имеющих постоянного места жительства, оказание психологической, юридической и социальной помощи						
2.9	Образование служб медиации в ГКУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогическом и медико-социальном сопровождении «Республиканский центр психолого-медико-педагогического сопровождения», ГКОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5, с.п. Нартан» и в подведомственных учреждениях социального обслуживания Минтрудсоцзащиты КБР	оказание услуг по примирению 100 семьям, находящимся в ситуации конфликта; сокращение на 30% количества несовершеннолетних с асоциальным поведением. Формирование у населения позитивного отношения к себе и окружающим людям будет способствовать восстановлению детско-родительских отношений, снижению уровня тревожности и агрессии у подростков и их родителей, воспитанию у несовершеннолетних толерантности и коммуникабельности	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	6156000, средства республиканского бюджета – 3876000, средства Фонда – 2280000	2565000, средства республиканского бюджета – 1615000, средства Фонда – 1330000	2565000, средства республиканского бюджета – 1615000, средства Фонда – 950000	1026000, средства республиканского бюджета – 646000, средства Фонда – 380000

3. Повышение уровня профессиональной компетенции специалистов органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

3.1	Обучение специалистов отделений участковой социальной службы при территориальных комплексных центрах социального обслуживания населения Минтрудсоцзащиты КБР	специалисты приобретут навыки работы в команде, обучатся технологиям работы по семейному устройству, их трансляции	Минтрудсоцзащиты КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0	–	–
3.2	Повышение профессиональной компетенции специалистов по работе с семьями и детьми современным технологиям семейного устройства и сопровождения замещающих семей	специалисты овладеют современными эффективными технологиями работы с замещающими семьями. Предполагается обучить 10 специалистов, которые в дальнейшем будут организовывать работу по оказанию квалифицированной помощи замещающим семьям в соответствии с их потребностями	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	2179900, средства республиканского бюджета – 1371900, средства Фонда – 808000	1363500, средства республиканского бюджета – 8858500, средства Фонда – 151500	408200, средства республиканского бюджета – 256700, средства Фонда – 151500	408200, средства республиканского бюджета – 256700, средства Фонда – 151500
3.3	Проведение серии обучающих семинаров для специалистов государственных реабилитационных центров, интернатных организаций, учреждений социальной помощи населению (с привлечением ресурсов ведущих вузов России)	в результате обучения специалистов повысится качество услуг. Более 1000 семей смогут воспользоваться комплексной помощью, адекватной потребности и причинам кризисного состояния семьи	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	315000, средства республиканского бюджета – 0, средства Фонда – 315000	105000, средства республиканского бюджета – 0, средства Фонда – 105000	105000, средства республиканского бюджета – 0, средства Фонда – 105000	105000, средства республиканского бюджета – 0, средства Фонда – 105000

3.4	Получение дополнительного образования специалистами органов опеки и попечительства по вопросам медиации	специалисты владеют современными эффективными технологиями по урегулированию семейных конфликтов, восстановлению детско-родительских отношений, профилактике конфликтов в подростковой среде	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	900000, средства республиканского бюджета – 900000, средства Фонда – 0	300000, средства республиканского бюджета – 900000, средства Фонда – 0	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0
3.5	Курсовая подготовка специалистов комиссий по делам несовершеннолетних, социальных педагогов общеобразовательных организаций по вопросам медиации, специалистов по социальной работе	специалисты владеют современными эффективными технологиями по урегулированию семейных конфликтов, восстановлению детско-родительских отношений, профилактике конфликтов в подростковой среде	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	746700, средства республиканского бюджета – 746700, средства Фонда – 0	248900, средства республиканского бюджета – 248900, средства Фонда – 0	248900, средства республиканского бюджета – 248900, средства Фонда – 0	248900, средства республиканского бюджета – 248900, средства Фонда – 0

4. Усовершенствование системы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во всех муниципальных образованиях республики

4.1	Внедрение информационной технологии «Миру нужен я, мне нужна семья!» о детях, нуждающихся в семейном устройстве, воспитывающихся в ГКУЗ «Дом ребенка специализированный» и ГКОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 5,	обеспечение широкой информационной кампании по популяризации семейных форм воспитания детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для широкого круга лиц, сокращение числа указанных детей, воспитывающихся в орга-	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию), Госкомпечати КБР	2015-2017	16443000, средства республиканского бюджета – 10353000, средства Фонда – 6090000	8505000, средства республиканского бюджета – 5355000, средства Фонда – 3150000	7938000, средства республиканского бюджета – 4988000, средства Фонда – 2940000	0, средства республиканского бюджета – 0, средства Фонда – 0
-----	---	--	---	-----------	--	--	--	--


	с.п. Нартан», ГКУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Намыс», ГКУ «Республиканский центр социальной помощи семье и детям», ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения в Баксанском муниципальном районе»	низациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей						
4.2	Образование служб социально-психологического патронажа замещающих (опекунских, приемных и др.) семей организациями всех форм собственности (по конкурсу)	повысится качество жизни членов замещающих семей, снизится показатель возврата детей из замещающих семей	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР	2015-2016	финансирование не требуется	финансирование не требуется	финансирование не требуется	финансирование не требуется
4.3	Проведение информационных кампаний по пропаганде форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	формирование позитивного отношения граждан к семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; увеличение количества замещающих семей на 12%	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию), Госкомпечати КБР	2015-2017	финансирование не требуется	финансирование не требуется	финансирование не требуется	финансирование не требуется
4.4	Организация работы детско-родительских клубов «Семейный очаг» на базе учреж-	оказание психолого-педагогической помощи 500 семьям с детьми, находя-	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд	2015-2016	300000, средства республиканского	100000, средства республиканского	100000, средства республиканского	100000, средства республиканского

	дений социального обслуживания населения Минтрудсоцзащиты КБР	щимися в трудной жизненной ситуации	(по согласованию)		бюджета – 300000, средства Фонда – 0	бюджета – 100000, средства Фонда – 0	бюджета – 100000, средства Фонда – 0	бюджета – 100000, средства Фонда – 0
4.5	Проведение ежегодной акции «Добрый автобус»	организация лекций, бесед с привлечением органов опеки и попечительства, концертов, выставок, других развлекательных мероприятий для населения с участием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пропаганда семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличение количества замещающих семей на 12%	Минобрнауки КБР, Минкультуры КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	900000, средства республиканского бюджета – 900000, средства Фонда – 0	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0
4.6	Реформирование республиканских государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	формирование инфраструктуры организаций, сопровождающих процесс передачи детей в замещающие семьи (отбор, подготовка семей и детей)	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2017	900000, средства республиканского бюджета – 900000, средства Фонда – 0	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0
4.7	Организация и проведение ежегодного праздника «День приемной семьи» в муниципальных образованиях, «Дней открытых дверей» в интернатных учреждениях с использованием	вовлечение кандидатов в замещающие родители в деятельность по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Организация совме-	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Госкомпечати КБР	2015-2017	300000, средства республиканского бюджета – 300000, средства Фонда – 0	100000, средства республиканского бюджета – 100000, средства Фонда – 0	100000, средства республиканского бюджета – 100000, средства Фонда – 0	100000, средства республиканского бюджета – 100000, средства Фонда – 0

	традиций народов Кавказа	ственной деятельности с целью получения знаний и навыков на основе имеющегося опыта других семей, обеспечения полноценного диалога, повышения авторитета приемной семьи						
5. Формирование системы реабилитации и поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья								
5.1	Образование стажировочных площадок на базе ГКУЗ «Дом ребенка специализированный», ГКУ «Республиканский центр социальной помощи семье и детям», ГКУ «Республиканский психоневрологический интернат», ГКУ «Прохладненский детский дом-интернат»	профилактика отказов от детей-инвалидов путем обучения родителей психолого-педагогическим технологиям воспитания ребенка-инвалида и детей с ограниченными возможностями здоровья; оказание психолого-педагогической помощи 200 родителям детей с нарушениями в развитии; реабилитация детей, имеющих нарушения в развитии; сопровождение семей, воспитывающих детей-инвалидов	Минтрудсоцзащиты КБР, Минобрнауки КБР, Фонд (по согласованию)	2015-2016	9234000, средства республиканского бюджета – 5814000, средства Фонда – 3420000	3078000, средства республиканского бюджета – 1938000, средства Фонда – 950000	3078000, средства республиканского бюджета – 1938000, средства Фонда – 1140000	3078000, средства республиканского бюджета – 1938000, средства Фонда – 1140000
5.2	Образование межведомственных служб сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Экспериментальные площадки на базе ГКОУ «Специальная	сопровождение не менее 140 семей, воспитывающих детей с нарушениями развития. Приобретенное оборудование и автоматизированные программы психо-			26006400, средства республиканского бюджета – 1637400, средства Фонда – 3420000	10454400, средства республиканского бюджета – 6582400, средства Фонда – 3241000	7776000, средства республиканского бюджета – 4896000, средства Фонда – 2880000	7776000, средства республиканского бюджета – 4896000, средства Фонда – 2880000

	(коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1 с. Заюково», ГКОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Республиканский центр психолого-медико-социального сопровождения», ГКУ «Прохладненский детский дом-интернат», ГКУ «Республиканский центр социальной помощи семье и детям»	логического сопровождения позволят повысить уровень и эффективность коррекционно-развивающих занятий, обучающих занятий для родителей, психологических тренингов; консультирование, обучение родителей (в том числе замещающих родителей) приемам реабилитации детей-инвалидов; организация психологического сопровождения, повышение психологической культуры родителей, улучшение детско-родительских отношений						
ИТОГО:					средства республиканского бюджета – 57699500, средства Фонда – 31026200	средства республиканского бюджета – 24905900, средства Фонда – 13026500	средства республиканского бюджета – 19976300, средства Фонда – 10829700	средства республиканского бюджета – 12817300, средства Фонда – 6751700

* Ресурсное обеспечение Плана (программы) мероприятий по реализации права ребенка на семью в Кабардино-Балкарской Республике на 2015-2017 годы предусмотрено в подпрограмме «Модернизация и развитие социального обслуживания населения в Кабардино-Балкарской Республике» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Социальная поддержка населения Кабардино-Балкарской Республики» на 2013-2020 годы

 А. Тубеев 30.04.2015