



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«12» июля 2024 г. № 126

г. Магас

Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, и Алгоритма действий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетними

В целях реализации федеральных законов от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; Закона Республики Ингушетия от 30.12.2008 № 37-РЗ «О защите прав ребенка», Закона Республики Ингушетия от 15.07.2008 № 17-РЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», постановления Правительства Республики Ингушетия от 26.10.2017 № 169 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Ингушетия»:

1. Утвердить:

Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в Республике Ингушетия при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

Алгоритм действий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетними.

2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и государственных органов Республики

Ингушетия руководствоваться положениями Порядка при проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Республики Ингушетия.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Председатель Правительства
Республики Ингушетия



В. В. Слостенин



УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Республики Ингушетия
от «12» июля 2024 г. № 126

ПОРЯДОК

межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в Республике Ингушетия при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

1. Общие положения.

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральным законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе Федеральными законами от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве, от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации, от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; Законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»; Законом Республики Ингушетия от 30.12.2008 № 37-РЗ «О защите прав ребенка»; Законом Республики Ингушетия от 15.07.2008 № 17-РЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»; постановлением Правительства Республики Ингушетия от 26.10.2017 № 169 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и иными нормативными правовыми актами Республики Ингушетия и определяет порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций (далее – система профилактики) при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

1.2. Выявление, учет и организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, рассматриваются как комплекс профессиональных действий субъектов системы профилактики по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних, а также

по оказанию комплексной поддержки ребенку и его семье с момента выявления до стабилизации обстановки и устранения причин, поставивших несовершеннолетнего и семью в социально опасное положение.

2. Цели и задачи.

2.1. Цель межведомственного взаимодействия – обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.2. Задачами по достижению поставленной цели являются:

2.2.1. Организация взаимодействия органов и организаций системы профилактики по выявлению, учету, осуществлению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

2.2.2. Создание системы учета детей и семей, находящихся в социально опасном положении, путем формирования банка данных.

2.2.3. Организация индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

2.2.4. Привлечение общественности, граждан к выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, посредством обеспечения доступности информации об органах и организациях системы профилактики.

2.2.5. Устранение причин и условий, способствующих беспризорности, безнадзорности, противоправному и антиобщественному поведению несовершеннолетних.

3. Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3.1. Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Ингушетия (далее – территориальная комиссия).

3.2. Министерство труда, занятости и социального развития Республики Ингушетия и подведомственные ему учреждения.

3.3. Министерство здравоохранения Республики Ингушетия и организации здравоохранения.

3.4. Министерство образования и науки Республики Ингушетия и образовательные организации.

3.5. Министерство культуры Республики Ингушетия, органы и учреждения культуры.

3.6. Министерство по физической культуре и спорту Республики Ингушетия и органы управления и учреждения физической культуры, спорта и молодежной политики.

3.8. Уполномоченный при Главе Республики Ингушетия по правам ребенка.

3.9. Министерство внутренних дел Республики Ингушетия и территориальные органы МВД России по муниципальным образованиям Республики Ингушетия.

3.10. Отдел Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Ингушетия.

3.11. Общественные организации Республики Ингушетия.

3.12. Иные органы и организации.

4. Целевые группы.

4.1. Целевые группы детей, права и законные интересы которых нарушены, в отношении которых организовывается и осуществляется межведомственная профилактическая и реабилитационная работа, предусмотрены статьями 69, 121 Семейного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в том числе:

4.1.1. Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Основными критериями отнесения ребенка к категории детей, находящихся в социально опасном положении, являются следующие:

наличие вследствие неисполнения (ненадлежащего исполнения) родителями (законными представителями) своих обязанностей, и (или) употребления родителями (законными представителями) спиртных напитков, наркотических (психотропных) веществ, и (или) ведения асоциального образа жизни, а также наличия у указанных детей следующих проблем:

совершение несовершеннолетним административного правонарушения, общественно опасного деяния, преступления, в том числе неоднократно (два и более раза);

совершение родителями (иными законными представителями) административного правонарушения, посягающего на здоровье и общественную нравственность, общественный порядок и общественную безопасность, либо преступления против личности, собственности, общественной безопасности и общественного порядка, в том числе неоднократно (два и более раза);

неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями (законными представителями) своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних;

наличие признаков жестокого обращения с детьми (признаки физического, психического, сексуального или иного насилия) со стороны родителей (законных представителей), в том числе телесных повреждений, свидетельствующих о нарушениях половой неприкосновенности, инфицирования заболеваниями, передающимися половым путем;

самовольные уходы несовершеннолетних из семей и образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или некоммерческие организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

наличие аддикций - алкоголизм, токсикомания, наркомания, игромания, дромомания;

совершение детьми противоправных или антиобщественных действий (попрошайничество, бродяжничество и т.д.);

систематические пропуски занятий в образовательном учреждении и (или) неаттестованность по нескольким основным предметам общеобразовательной программы;

поступление (обращение) в медицинские организации несовершеннолетних, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий;

отказ родителей от медицинской помощи при наличии медицинских показаний, а также невыполнение рекомендаций врача-педиатра и других врачей - специалистов;

оставление детей раннего возраста без присмотра родителей (законных представителей).

4.1.2. Семьи, находящиеся в социально опасном положении - семьи, имеющие детей, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

5. Источники и способы получения информации.

Источниками информации о наличии факторов социально опасного положения являются:

специалисты субъекта профилактики в ходе выполнения основных служебных обязанностей (в соответствии с нормативными правовыми актами и должностными инструкциями);

профилактические рейды, проводимые субъектами профилактики в местах массового пребывания несовершеннолетних и молодежи;

обращение несовершеннолетнего;

обращение родителей (законных представителей, родственников);

сообщения от граждан, государственные сообщения от граждан, государственных и общественных организаций в устной или письменной форме, а также с использованием «телефонов доверия», «горячих линий» и т.п.; информация из средств массовой информации и информационно-коммуникационной сети Интернет.

Информация о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, поступающая в субъект профилактики, независимо от того, в какой форме она поступила - устной (по телефону или лично) или письменной - регистрируется специалистом данного субъекта профилактики в журнале учета поступивших сведений о несовершеннолетних (семьях), оказавшихся в социально опасном положении, если иное не предусмотрено локальными актами субъекта профилактики.

Если в сообщении не содержится информация о нахождении несовершеннолетнего в непосредственной опасности, однако есть основания предполагать, что ребенок находится в социально опасном положении, его права и законные интересы нарушены, то для получения объективных сведений о ситуации субъект профилактики, получивший информацию, самостоятельно или с привлечением иных субъектов профилактики организует проверку поступившей информации в пределах своих полномочий.

С целью получения подробных сведений о несовершеннолетних и семьях в соответствии с полномочиями субъекта профилактики осуществляется подбор документов, который состоит из получения при необходимости:

- копий документов, удостоверяющих личности, степень родства и т.д.;
- документов, необходимых для подтверждения степени участия родителей в воспитании и содержании несовершеннолетнего;
- сведений из образовательной организации, иных организаций, которые посещает несовершеннолетний;
- сведений о регистрации по месту жительства или месту пребывания и характеристик жилой площади;
- обзорных справок, объяснений, актов обследования жилищно-бытовых и материальных условий семьи;
- сведений о привлечении к административной и (или) уголовной ответственности;
- характеристик с места жительства или места работы родителей;
- иных документов.

Для выяснения дополнительных сведений о несовершеннолетнем и родителе субъект профилактики вправе направлять за подписью своего руководителя запросы в субъекты профилактики, иные заинтересованные органы и организации с целью выяснения сведений о мерах поддержки и иной профилактической работе, предпринятой ими ранее в отношении указанных лиц.

Субъекты профилактики по запросу субъекта профилактики, выявившего случай социально опасного положения, в течение 7 (семи) рабочих дней с момента получения сообщения представляют имеющуюся у них информацию о несовершеннолетнем и его семье.

Если сведения указывают на то, что несовершеннолетний и (или) семья относятся к категории находящихся в социально опасном положении, субъект профилактики, выявивший социально опасное положение, готовит заключение о необходимости организации ИПР (если иной документ не предусмотрен локальными нормативными актами субъекта профилактики) и направляет его в комиссию.

Если содержание информации о фактах социально опасного положения, полученной субъектом профилактики, позволяет сделать вывод, что жизни и здоровью несовершеннолетнего угрожает реальная (объективная, непосредственная) опасность, субъект профилактики организует немедленную (экстренную) проверку с выходом в адрес места жительства несовершеннолетнего, на место происшествия. Соответствующая информация незамедлительно направляется в отделы опеки и попечительства местных администраций и органы внутренних дел для проведения проверки.

В случае обнаружения вышеуказанных ситуаций субъект профилактики в возможно короткие сроки передает сведения в соответствующий субъект профилактики для организации профилактической работы по нормализации ситуации:

в органы прокуратуры - о нарушениях прав и свобод несовершеннолетних;

в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав - о нарушенных правах несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других правах, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

в органы опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

в органы и учреждения социального обслуживания - о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также семьях, находящихся в социально опасном положении;

в органы внутренних дел - о выявлении родителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними или вовлекающих их в совершение преступлений или антиобщественных действий, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

в уголовно-исполнительные инспекции - о выявлении состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, о выявленных случаях совершения ими правонарушений или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией,

которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонении несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей;

в органы управления здравоохранением - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

в органы, осуществляющие управление в сфере образования, - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях;

в органы по делам молодежи - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании содействия в организации отдыха, досуга, занятости;

в органы службы занятости - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в профессиональной ориентации и трудовом устройстве.

В случае получения информации о преступлении, совершенном несовершеннолетним, а также в отношении его, информация направляется в органы Следственного комитета Российской Федерации.

В случае если факты неблагополучия, нарушения прав, законных интересов несовершеннолетнего не подтвердились, материалы проверки остаются в архиве субъекта профилактики, осуществлявшего проверку информации.

Результат проверки поступившей информации о наличии факторов социально опасного положения фиксируется в журнале учета поступивших сведений о несовершеннолетних (семьях), оказавшихся в социально опасном положении. При этом инициатор сигнала (сообщения) о предполагаемом факторе социально опасного положения информируется о результатах проверки.

6. Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального Закона от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав» органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать

соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

1) орган прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

4) орган управления социальной защитой населения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

5) орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия;

6) орган управления здравоохранением - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

7) орган управления образованием - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях;

8) орган по делам молодежи - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

6.1. Порядок осуществления отдельных полномочий территориальными комиссиями Республики Ингушетия по делам несовершеннолетних и защите их прав

Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав:

6.1.1. При поступлении информации о выявленных несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей (законных представителей), либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу для их жизни и (или) здоровья, от субъектов системы профилактики по настоящему Порядку (кроме специалистов органа опеки и попечительства) или граждан в течение одного часа после поступления информации сообщает о ней в территориальный орган социальной защиты по месту нахождения.

6.1.2. В случае выявления наличия угрозы для жизни и здоровья ребёнка оказывает содействие в отобрании ребёнка отделом опеки и попечительства.

6.1.3. При наличии фактов, свидетельствующих о неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями несовершеннолетнего обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию своих детей, составляют протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо направляет соответствующее сообщение в орган внутренних дел для проверки полученных данных и рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

6.1.4. При получении информации от отдела опеки и попечительства о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию, совместно с ними в сроки и в порядке, установленном пунктом 6.1.1 настоящего Порядка, участвует в первичном обследовании условий проживания и воспитания детей.

6.2. Порядок осуществления отдельных полномочий территориальными органами исполнительной власти Республики Ингушетия - Министерством труда, занятости и социального развития
Республики Ингушетия

Территориальный орган социальной защиты Республики Ингушетия при поступлении (устной или письменной) информации о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию, от субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних или граждан:

6.2.1. В течение трех дней после поступления информации сообщает о данных фактах в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и территориальные подразделения органов внутренних дел.

6.2.2. Совместно с сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних либо участковым уполномоченным полиции территориального органа МВД не позднее чем в течение трёх рабочих дней организует первичное обследование условий проживания и воспитания детей для получения объективных сведений о ситуации в семье и составления Акта обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи с

выводами о том, нуждается ли он и его семья в помощи государства; в случаях, не терпящих отлагательства, обследование условий проживания и воспитания осуществляется незамедлительно (в возможно кратчайшие сроки).

6.2.3. При отсутствии угрозы для жизни и (или) здоровья ребёнка и необходимости изъятия его из семьи составляет заключение и передает его после утверждения в соответствии с пунктом 5 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

6.2.4. При выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, в течение одного дня информирует о них органы прокуратуры и территориальный орган МВД.

6.3. Учреждения здравоохранения Республики Ингушетия

6.3.1. Медицинские организации при оказании медицинской помощи выявившие несовершеннолетнего или семью, находящихся в социально опасном положении, в течение трех дней с момента выявления информируют территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, другие органы и учреждения системы профилактики телефонограммой с последующим направлением в течение суток извещения в форме электронного документа или на бумажном носителе. Извещение подписывается ответственным медицинским работником, оформившим извещение, с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), заверяется круглой печатью медицинской организации (при наличии) и направляется в орган МВД России.

6.3.2. Незамедлительное информирование медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении несовершеннолетних в эти организации, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий (приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.05.2012 № 565 «Об утверждении порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий»).

Примечание:

1. Медицинские работники передают несовершеннолетнего из медицинской организации родителям или иным законным представителям на основании документов, удостоверяющих их личность, наличия свидетельства о

рождении ребенка, а также иных документов, подтверждающих, что данное лицо является законным представителем ребенка.

2. Несовершеннолетие, находящиеся в медицинской организации, не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в случае, если несовершеннолетний помещен в медицинскую организацию по акту органов внутренних дел или органов опеки и попечительства в связи с угрозой его жизни и здоровью.

6.3.3. При отказе родителей забрать новорожденного ребенка или оформлении заявления от родителей ребенка о согласии на усыновление (удочерение) незамедлительно информируются территориальные органы опеки и попечительства, органы социальной защиты по месту нахождения учреждения здравоохранения.

6.3.4. При выписке из учреждения родовспоможения новорожденного ребенка из семьи, находящейся в социально опасном положении, в течение одних суток информируется заведующая детской поликлиники, в районе обслуживания которой будет проживать ребенок, для постановки семьи на особый учет и организации патронажа в установленном порядке.

Патронаж ребенка проводится участковым врачом-педиатром (фельдшером), разрабатывается индивидуальный план посещений ребенка, в том числе в случае его заболевания, для профилактической работы с семьей привлекаются специалисты территориальных органов социальной защиты и органов и учреждений субъектов профилактики.

6.3.5. При выявлении медицинской организацией беременной женщины, находящейся в условиях, представляющих угрозу ее жизни и здоровью, и жизни и здоровью новорожденного (в том числе свидетельствующие о потенциальном неблагополучии для протекания беременности и новорожденного ребенка), информация о данных фактах в течение одних суток передается в управление социальной политики, в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в территориальные подразделения органов внутренних дел.

Беременной женщине, находящейся в социально опасном положении, оказывается медико-социальная и психологическая помощь в установленном порядке, осуществляются мероприятия по профилактике отказа от ребенка, при необходимости привлекаются органы и учреждения субъектов системы профилактики, некоммерческие общественные организации.

6.3.6. При поступлении для родоразрешения в медицинскую организацию беременной женщины, находящейся в социально опасном положении, которая не наблюдалась ранее в женской консультации, информация направляется в течение двух суток в отдел социальной защиты по месту жительства женщины, а если ее место жительства неизвестно (отсутствует), то в отдел социальной защиты по месту нахождения медицинской организации, в которой проходили роды.

6.4. Органы местного самоуправления и образовательные организации Республики Ингушетия

Органы местного самоуправления и образовательные организации Республики Ингушетия:

ведут учет детей в возрасте от 6,5 до 18 лет, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних.

6.4.1. Организации, осуществляющие образовательную деятельность:

6.4.1.1. Дошкольные образовательные организации:

при прибытии детей проводят ежедневный (в рабочее время) внешний визуальный осмотр;

при выявлении признаков жестокого обращения с ребенком незамедлительно направляют информацию в территориальный орган МВД по месту нахождения образовательной организации и в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту нахождения образовательной организации и по месту фактического проживания ребенка;

при выявлении сведений о детях, проживающих в условиях, представляющих угрозу их жизни или здоровью либо препятствующих их нормальному воспитанию, незамедлительно направляют информацию в территориальные органы исполнительной власти Республики Ингушетия - отдел социальной защиты по месту нахождения, а также в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического проживания ребенка; органы местного самоуправления; органы управления образованием по установленной ими форме;

6.4.1.2. Общеобразовательные организации, образовательные организации среднего профессионального образования и другие организации, осуществляющие образовательный процесс, в соответствии с уставами указанных организаций и положениями о них:

обеспечивают ежедневный (в рабочее время) при прибытии обучающихся несовершеннолетних их внешний визуальный осмотр;

при выявлении несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры к выяснению причин непосещения и возвращению несовершеннолетних в образовательные организации;

в течение трёх дней с момента установления факта пропуска несовершеннолетними занятий по неуважительной причине информируют органы, осуществляющие управление образованием по месту фактического нахождения детей.

Органы, осуществляющие управление образованием в течение трёх дней при необходимости, направляют представления в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия решения и дальнейших действий;

при выявлении признаков жестокого обращения родителей с ребенком незамедлительно направляют информацию в территориальный орган МВД по месту нахождения образовательной организации и территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического проживания ребенка;

при выявлении сведений о детях, проживающих в условиях, представляющих угрозу их жизни или здоровью либо препятствующих их нормальному воспитанию, незамедлительно направляют информацию в территориальные органы исполнительной власти Республики Ингушетия - отдел социальной защиты и территориальный орган МВД по месту нахождения образовательного учреждения, а также в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического проживания ребенка;

формируют социальный паспорт организации, проводят анализ положения учащихся и ежеквартально представляют сведения о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического жительства несовершеннолетнего.

6.5. Территориальные органы МВД России по муниципальным образованиям Республики Ингушетия

Одним из основных направлений деятельности органов внутренних дел является профилактика преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении них.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел осуществляют меры по выявлению безнадзорных и беспризорных, нуждающихся в помощи государства.

6.5.1. Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел:

при выявлении несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей, при установлении факта нахождения ребёнка в социально опасном положении или в обстановке, угрожающей его жизни и здоровью, незамедлительно сообщают в отдел социальной защиты по месту фактического проживания ребенка;

при выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в течение трех дней направляют информацию в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического проживания несовершеннолетнего;

при выявлении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, при совершении ими правонарушений и антиобщественных действий информируют об этом заинтересованные органы и учреждения системы профилактики, а также о причинах и условиях, способствующих этому;

в случае выявления семьи, находящейся в социально опасном положении, в течение трех дней направляют информацию в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту фактического проживания семьи;

ведут учет и проводят индивидуальную профилактическую работу с родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних, либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на их поведение; злоупотребляющих алкогольной продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

6.6. Органы и учреждения культуры Республики Ингушетия

Органы и учреждения культуры Республики Ингушетия:

привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, способствуют их приобщению к ценностям национальной, отечественной и мировой культуры;

предоставляют информацию о действующих творческих коллективах и клубных объединениях, о проводимых культурно-массовых мероприятиях, льготные или бесплатные билеты на посещение мероприятий в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

6.7. Организации физической культуры, спорта и молодежной политики Республики Ингушетия

Организации физической культуры, спорта и молодежной политики Республики Ингушетия принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путем организации их досуга и занятости.

6.8. Центры занятости населения в муниципальных образованиях Республики Ингушетия

Центры занятости населения в муниципальных образованиях Республики Ингушетия участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

6.9. Учреждения уголовно-исполнительной системы ОФСИН России по Республике Ингушетия.

Учреждения уголовно исполнительной системы ОФСИН России по Республике Ингушетия проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних в пределах своей компетенции.

7. Организация работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

7.1. Для организации межведомственного взаимодействия по выявлению причин и условий, способствовавших созданию социально опасного положения, а также для разработки мероприятий по индивидуальной профилактической либо реабилитационной работе в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, территориальная комиссия утверждает Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и учреждений при организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в котором предусматривает:

7.1.1. Создание постоянно либо ситуативно действующего специального межведомственного рабочего органа (группы), с указанием периодичности и порядка работы.

7.1.2. Утверждение формы индивидуальной программы реабилитации с несовершеннолетним и его семьей, находящихся в социально опасном положении (далее - индивидуальная программа), установление порядка ее составления и реализации.

7.1.3. Установление порядков и сроков:

- предоставления информации для составления индивидуальной программы, исполнения запросов,
- утверждения индивидуальной программы;
- контроля исполнения индивидуальной программы;
- корректировки или продления индивидуальной программы;
- снятия с учета несовершеннолетнего и его семьи;
- хранения документов о несовершеннолетнем и его семье в случае снятия их с учета.

7.1.4. Порядок определения ответственного специалиста субъекта системы профилактики за исполнение мероприятий индивидуальной программы (далее – куратор случая).

7.1.5. Утверждение бланков информации и запросов, необходимых для организации деятельности по составлению индивидуальной программы.

7.1.6. Разработка формы постановления территориальной комиссии о постановке на учет несовершеннолетнего и семьи, которым:

- утверждается индивидуальная программа;
- назначается куратор случая;

назначаются даты контрольных заслушиваний исполнения мероприятий индивидуальной программы.

7.2. Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции осуществляет координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории района, в том числе:

7.2.1. По организации системы персонифицированного учета и ведения на основании информации, получаемой от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, документов персонифицированного учета - карт несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и карт семей, находящихся в социально опасном положении.

7.2.2. По обеспечению создания комплексной системы индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, основанной на разработке на основании документов персонифицированного учета и согласованном выполнении органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

7.3. Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав может запрашивать сведения, необходимые для ведения документов персонифицированного учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, у органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

7.4. Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции осуществляет следующие функции по социальной реабилитации несовершеннолетних, в том числе беспризорных и безнадзорных:

осуществление разработки индивидуальных программ социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, включая установление сроков проведения индивидуальной профилактической работы, а также организацию контроля за выполнением индивидуальных программ социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних;

информационно-методическое обеспечение деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих мероприятия по социальной реабилитации несовершеннолетних;

оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

7.5. Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводит индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и

семьями, находящимися в социально опасном положении.

7.6. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

7.7. Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав принимает решение о начале и завершении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в соответствии с утвержденными в установленном порядке индивидуальными программами реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

7.8. Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав разрабатывает и принимает индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, на основании данных, содержащихся в картах несовершеннолетних и картах семей, находящихся в социально опасном положении.

7.9. Индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, должны включать:

оценку состояния несовершеннолетнего и условий его жизни;

перечень социальных, педагогических, медицинских, психологических и других мероприятий по реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, направленных на восстановление утраченных им социальных связей.

7.10. При разработке индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, в обязательном порядке учитываются мероприятия, предусмотренные индивидуальной программой реабилитации данного ребенка, разработанной социальной службой, входящей в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

7.11. Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав включает в индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, мероприятия, направленные на обеспечение прав, гарантированных Конституцией, международными договорами, законами Российской Федерации и Республики Ингушетия.

7.12. Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при разработке индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, должна отдавать приоритет мероприятиям индивидуальной профилактической работы,

направленным на улучшение семейных отношений.

7.13. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенные в районе, в пределах своей компетенции, осуществляют выполнение индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

7.14. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенные в районе, не позднее 30 числа последнего месяца каждого квартала направляют в адрес территориальной комиссии информацию о выполнении индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, семей, находящихся в социально опасном положении.

7.15. В индивидуально-профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, могут принимать участие психолого-медико-педагогические комиссии Республики Ингушетия.

7.16. Психолого-медико-педагогические комиссии выявляют несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии или поведении, проводят их комплексное обследование и готовят рекомендации по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и определению форм дальнейшего обучения и воспитания.

8. Контроль за реализацией Порядка.

8.1. Контроль реализации настоящего Порядка осуществляется республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав путем изучения деятельности специально создаваемыми рабочими группами в ходе выездных проверок.

8.2. Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав может включать в календарный план работы проведение мероприятий по исполнению настоящего Порядка, в том числе выездные проверки не менее 3 территориальных комиссий.

8.3. Результаты проверок территориальных комиссий по исполнению настоящего Порядка заслушиваются на заседаниях республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.



УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Республики Ингушетия
от «12» июля 2024 г. № 126

АЛГОРИТМ

действий специалистов органов и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении
признаков жестокого обращения с несовершеннолетними

1. Общие положения.

1.1. Цель алгоритма – организация своевременного выявления признаков жестокого обращения с несовершеннолетними, повышение эффективности помощи, оказываемой несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения или подвергшихся насилию.

1.2. Задачи алгоритма:

обеспечение оперативности (незамедлительности) в получении информации о признаках жестокого обращения с несовершеннолетними для принятия соответствующих мер;

создание объективной системы учета несовершеннолетних, ставших жертвами жестокого обращения, с целью восстановления их нарушенных прав и организации на межведомственной основе реабилитационной работы с семьей и ребенком;

обеспечение доступной информацией о несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению, членов их семей, и специалистов о службах и учреждениях, предоставляющих помощь детям и их семьям.

Настоящий алгоритм составлен в соответствии с Конвенцией о правах ребенка; Конституцией Российской Федерации; Семейным кодексом Российской Федерации; Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; Уголовным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – закон № 120-ФЗ); Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – закон № 273-ФЗ); приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной

жизненной ситуации»; Законом Республики Ингушетия от 30.12.2008 № 37-РЗ «О защите прав ребенка»; Законом Республики Ингушетия от 15.07.2008 № 17-РЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»; постановлением Правительства Республики Ингушетия от 26.10.2017 № 169 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Ингушетия» и иными нормативными правовыми актами Республики Ингушетия.

1.3. Понятие и формы жестокого обращения с детьми.

Жестокое обращение с ребенком – это все многообразие действий или бездействие со стороны должностных лиц, окружающих их лиц, которые наносят вред физическому и психическому здоровью несовершеннолетнего, его развитию и благополучию, а также ущемляют его права или свободу. Жестокое обращение с детьми может проявляться не только в форме физического или психического насилия либо в покушении на их половую неприкосновенность, но и в применении недопустимых способов воспитания, грубом, пренебрежительном, унижающем человеческое достоинство обращении с детьми, оскорблении или эксплуатации несовершеннолетних, проявлении насилия по отношению к иным членам семьи в присутствии ребенка.

Пренебрежение нуждами ребенка – отсутствие должного обеспечения основных нужд и потребностей ребенка в пище, одежде, жилье, воспитании, образовании, медицинской помощи со стороны родителей или лиц, их заменяющих, приводящее к лишению ребенка базовых жизненных потребностей, комфортного проживания.

Формы жестокого обращения с детьми: физическое, сексуальное, психологическое насилие и пренебрежение нуждами.

Насилие в семье – любые насильственные действия физического, психологического, сексуального характера, совершенные лицом или лицами, которые связаны с жертвой семейными отношениями.

Психологическое (эмоциональное) насилие – периодическое или постоянное психологическое воздействие родителей, иных законных представителей, других взрослых, сверстников на ребенка, приводящее к формированию у ребенка патологических черт характера и нарушению его психического развития.

Сексуальное насилие – вовлечение несовершеннолетнего в действия сексуального характера с целью получения сексуального удовлетворения или материальной выгоды.

Физическое насилие – причинение несовершеннолетнему телесных наказаний, побоев, причинение травм и повреждений, нанесение ущерба его здоровью или физическому развитию, лишение его жизни.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, – лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или

содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации - дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа); дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Законные представители несовершеннолетнего – родители несовершеннолетнего, при их отсутствии – усыновители, опекуны, попечители, организация, в которую несовершеннолетний помещен под надзор, орган опеки и попечительства (в случаях, определенных статьями 64 и пунктом 2 статьи 123 Семейного кодекса Российской Федерации).

2. Действия специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики) при обнаружении признаков жестокого обращения с ребенком.

2.1. Ребенок считается жертвой жестокого обращения, если в результате действий или бездействия со стороны должностных лиц, окружающих лиц ему был причинен вред или он подвергся высокому риску причинения вреда. Таким образом, специалисты должны уметь распознавать признаки жестокого обращения и проводить оценку риска причинения вреда.

2.2. Поводом для принятия мер по изучению ситуации в семье могут быть:

информация от ребенка;

информация от родителей (законных представителей), других членов семьи;

информация от специалистов субъектов системы профилактики;

информация от граждан, в том числе сверстников, друзей, соседей;
информация от общественных объединений граждан;
результаты медицинского осмотра;
результаты судебно-медицинских, психолого-педагогических, психолого-психиатрических экспертиз;

дополнительная информация, собранная в ходе психологической диагностики семьи (по согласованию с родителями, законными представителями), наблюдений за ребенком психологом и иными специалистами учреждений системы профилактики.

2.3. В процессе выявления несовершеннолетних, имеющих признаки совершения в отношении них жестокого обращения либо пострадавших от жестокого обращения, принимают участие представители субъектов системы профилактики.

Особое внимание необходимо уделять выявлению признаков жестокого обращения в отношении:

несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;

несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

несовершеннолетних и их родителей, которые состоят на учете в органах внутренних дел;

несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях и имеющих проблемы в обучении и поведении, пропускающих занятия по неуважительным причинам;

несовершеннолетних, поступивших с телесными повреждениями в учреждения здравоохранения;

несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из семей либо организаций;

несовершеннолетних, имеющих признаки суицидального поведения либо совершивших попытку суицида.

2.4. Уполномоченные специалисты субъектов системы профилактики ведут учет поступивших в их адрес сообщений в отношении несовершеннолетних с признаками жестокого обращения в журнале, форма которого установлена приложением к настоящему алгоритму. Сведения о несовершеннолетнем вносятся в журнал в течение 1 рабочего дня с момента поступления сообщения.

2.5. При выявлении признаков применения к несовершеннолетним насилия либо жестокого обращения субъекты системы профилактики:

обеспечивают незамедлительное информирование прокуратуры, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования, органа опеки и попечительства по месту нахождения несовершеннолетнего, территориального органа внутренних дел, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего;

предлагают родителям (законным представителям) содействие и помощь по компетенции в защите нарушенных прав несовершеннолетнего.

2.6. Координацию межведомственного взаимодействия субъектов

системы профилактики при выявлении признаков применения к несовершеннолетним насилия либо жестокого обращения осуществляет муниципальная комиссия путем принятия соответствующих постановлений либо направления поручений председателя муниципальной комиссии.

2.7. При поступлении информации о выявлении несовершеннолетнего с признаками совершения в отношении него насилия либо жестокого обращения комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования организует комиссионное обследование в отношении несовершеннолетнего и его семьи по месту фактического проживания несовершеннолетнего либо по месту совершения действий, имеющих признаки жестокого обращения с несовершеннолетним, в кратчайший срок, но не позднее 1 суток с момента поступления информации о выявлении несовершеннолетнего с признаками совершения в отношении него насилия либо жестокого обращения.

Комиссионное обследование в отношении несовершеннолетнего и его семьи проводится на основании письменного поручения председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по форме, установленной приложением 2 к настоящему алгоритму.

Участие в комиссионном обследовании в отношении несовершеннолетнего и его семьи в обязательном порядке принимают специалисты органа опеки и попечительства, органа внутренних дел, аппарата муниципальной комиссии, психологи учреждений системы профилактики

3. Действия работников образовательных организаций.

3.1. Работник образовательной организации должен обращать внимание на следующие особенности в поведении ребенка, которые могут свидетельствовать о жестоком обращении или насилии по отношению к нему:

психическое и физическое развитие ребенка не соответствует его возрасту;

неухоженность, неопрятность; апатичность или, наоборот, агрессивность ребенка;

изменчивое поведение: переход от спокойного состояния к внезапному возбуждению (такое поведение часто является причиной нарушения контактов с другими детьми);

проблемы в обучении в связи с плохой концентрацией внимания;
отказ ребенка раздеться, чтобы скрыть синяки и раны на теле;
повторяющиеся жалобы на недомогание (головную боль, боли в животе и др.);

враждебность или чувство страха по отношению к отцу или матери;
сильная реакция испуга или отвращения в связи с физической близостью определенного взрослого;

судорожное реагирование на поднятую руку, вздрагивание при неожиданном приближении взрослого, резких движениях (ребенок сжимается, как бы боясь удара);

чрезмерное стремление к одобрению, ласке любого взрослого, гипертрофированная забота обо всем и обо всех;

демонстрация «взрослого» поведения, интерес к вопросам секса;

обвинение ребенком родителей или опекуна (попечителя) в нанесении повреждений;

повышенная драчливость ребенка, агрессивность в играх и по отношению к другим детям (при играх в куклы дети младшего возраста озвучивают и воспроизводят действия родителей в игре);

прятанье в школе дневника, обман, ложь, острые эмоциональные реакции при получении замечаний или плохих оценок, боязнь идти домой;

случаи энуреза, энкопреза у ребенка школьного возраста;

ребенок много времени проводит в семье знакомых, одноклассников, соседей, не стремится домой после школы.

3.2. Особенности в поведении взрослых, которые предположительно могут проявлять жестокость по отношению к ребенку:

в беседе о ребенке родители проявляют настороженность или безразличие;

на жалобы по поводу поведения сына (дочери) в детском саду, в школе реагируют холодно либо очень бурно и эмоционально;

часто меняют детского участкового врача, переводят ребенка из одной образовательной организации в другую;

запрет родителей на осмотр ребенка в образовательной организации;

необъяснимая отсрочка в обращении родителя и ребенка за медицинской помощью;

противоречия в беседе о ребенке, семье, увлечениях ребенка, совместном времяпрепровождении;

объяснения о состоянии ребенка несовместимы с имеющимися проблемами, физическими травмами;

родители обвиняют ребенка в полученных повреждениях;

родители не знают друзей ребенка.

3.3. В соответствии с требованиями статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательные организации осуществляют выявление несовершеннолетних (семей), находящихся в социально опасном положении, в том числе при наличии следующих обстоятельств:

непосещение несовершеннолетним либо систематические пропуски по неуважительным причинам занятий в образовательной организации;

потребление несовершеннолетним наркотических средств и психотропных веществ.

С учетом требований статьи 42 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» работник образовательной организации должен обращать внимание на несовершеннолетних, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

3.4. При поступлении информации или выявлении признаков угрозы насилия, жестокого обращения с несовершеннолетним либо применения к нему насилия и жестокого обращения работник образовательной организации обязан незамедлительно письменно проинформировать об этом руководителя образовательной организации.

3.5. При поступлении информации о нарушении прав несовершеннолетнего и жестоком обращении к нему, администрация образовательной организации обязана незамедлительно проинформировать прокуратуру, муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, орган опеки и попечительства по месту нахождения несовершеннолетнего, территориальный орган внутренних дел, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего.

3.6. Руководитель образовательной организации самостоятельно или по его поручению педагог образовательной организации (в присутствии психолога) проводит беседу с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего, содержание которой фиксируется протоколом и подписывается ее участниками.

3.7. По согласованию с родителем, законным представителем несовершеннолетнего (при достижении несовершеннолетним 14 лет – при его согласии) психологом образовательной организации проводится беседа с несовершеннолетним.

4. Действия работников медицинских организаций.

4.1. При проведении клинического осмотра несовершеннолетнего в присутствии его родителей (законных представителей) либо систематического профилактического медицинского осмотра обучающегося работник медицинской организации проводит оценку и фиксирует наличие у несовершеннолетнего:

проявлений физических повреждений или повреждений половых органов;

признаков недостаточного питания;

пороков или признаков задержки развития;

вакцинации в соответствии с планом вакцинации и возрастом ребенка.

Также работником медицинской организации оцениваются: своевременно ли обращаются родители за медицинской помощью, выполняются ли рекомендации врача, назначенное лечение, обследование.

4.2. Следует обращать внимание на наличие признаков, указывающих на угрозу насилия либо жестокого обращения с несовершеннолетним, либо применения к ним насилия и жестокого обращения.

К ним относятся:

большое количество синяков, ссадин, царапин, кровоизлияний на теле;

черепно-мозговые травмы;

переломы на различных стадиях заживления;

повреждения в области лица, головы, шеи, груди;
выделение слизи, повреждения (шрамы) половых органов или заднего прохода;

шрамы, особенно на внутренних поверхностях плеч и бедер, следы от ремня;

ожоги и переломы у детей, особенно в возрасте младше 1 года.

При проведении клинического осмотра ребенка либо систематического профилактического медицинского осмотра обратить внимание на наличие на кожных покровах подозрительных физических повреждений или травм, повреждений половых органов, которые могли бы быть результатом сексуального насилия.

При разговоре с родителями складывается мнение, что они не спешат обращаться за медицинской помощью в случае физического повреждения или дискомфорта у ребенка.

При подробном расспросе о характере повреждений ребенка родители не могут четко объяснить причину их возникновения или объяснение не соответствует типу травмы и повреждений.

Следует также обращать внимание на признаки недостаточного ухода за ребенком:

игнорирование родителями заболеваний ребенка;

ребенку не проведена необходимая вакцинация;

отмечается неудовлетворительное состояние кожи, зубов, волос и ногтей у ребенка;

ребенок длительное время находится без присмотра взрослых.

4.3. Во время проведения осмотра следует обращать внимание на особенности поведения ребенка:

сексуально окрашенное поведение;

агрессивная гиперактивность, гиперподвижность;

«замороженное» поведение, угнетение;

ребенок избегает зрительного контакта с родителем.

4.4. Во время проведения консультации необходимо оценить особенности поведения родителей (законных представителей) на наличие вариантов «аномального» поведения, когда родители (законные представители):

равнодушные;

наказывающие;

обороняющиеся;

слишком озабочены состоянием и поведением ребенка;

с низким уровнем самооценки;

находящиеся в депрессии.

4.5. При консультировании и подробном разговоре с родителями (законными представителями) необходимо установить и письменно зафиксировать наличие признаков, указывающих на риск насилия и жестокого обращения в семье:

признаков семейного насилия;

алкогольной/наркотической зависимости родителей (законных представителей), близких родственников, иных лиц, проживающих в семье; наличия психического заболевания у ребенка и родителей (законных представителей); социальной изоляции; признаков безнадзорности ребенка.

4.6. В случае выявления явных признаков жестокого обращения с несовершеннолетним работник медицинской организации:

проводит медицинскую оценку состояния ребенка и фиксирует данные в медицинской документации;

незамедлительно письменно информирует об этом руководителя медицинской организации о выявленных признаках жестокого обращения с ребенком.

4.7. Руководитель медицинской организации при поступлении информации, указанной в пункте 3 настоящего алгоритма, обеспечивает:

незамедлительное информирование прокуратуры, муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органа опеки и попечительства по месту нахождения несовершеннолетнего, территориального органа внутренних дел, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего;

в случае необходимости оказания медицинской помощи несовершеннолетнему, проведения в отношении него медицинских обследований – организует помещение несовершеннолетнего в медицинскую организацию в соответствии с требованиями статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

5. Действия специалистов учреждений социального обслуживания населения.

5.1. При самостоятельном выявлении признаков насилия, жестокого обращения либо применения насилия или жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего сотрудник учреждения социального обслуживания населения незамедлительно письменно информирует об этом руководителя учреждения.

5.2. При поступлении информации о нарушении прав несовершеннолетнего и жестоком обращении к нему администрация учреждения социального обслуживания населения обеспечивает незамедлительное информирование об этом прокуратуры, муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органа опеки и попечительства по месту нахождения несовершеннолетнего, территориального органа внутренних дел, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего.

5.3. Дежурный психолог либо специалист учреждения социального обслуживания населения:

участвует в комиссионном обследовании в отношении несовершеннолетнего и его семьи в соответствии с пунктом 2.7 настоящего алгоритма, в ходе которого проводит оценку и фиксирует состояние несовершеннолетнего, анализ причин и условий, способствовавших жестокому обращению;

готовит первичное психологическое заключение и в течение 1 суток направляет его в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав;

содействует родителям (законным представителям) несовершеннолетнего, органу опеки и попечительства, органу внутренних дел, иным субъектам системы профилактики в устройстве несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

6. Действия аппарата муниципальной комиссии.

6.1. При самостоятельном выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетним, признаков насильственных действий в отношении несовершеннолетнего, аппарат муниципальной комиссии обеспечивает незамедлительное информирование об этом прокуратуры, органа опеки и попечительства по месту нахождения несовершеннолетнего, территориального органа внутренних дел, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего.

6.2. При поступлении информации от субъектов системы профилактики, аппарат муниципальной комиссии:

организует комиссионное обследование в отношении несовершеннолетнего и его семьи в соответствии с пунктом 2.7;

готовит по решению председателя муниципальной комиссии заседание муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (при необходимости экстренное заседание) с учетом результатов проведенного комиссионного обследования.

7. Действия сотрудника органа внутренних дел.

7.1. При самостоятельном выявлении признаков насилия, жестокого обращения либо применения насилия или жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего орган внутренних дел обеспечивает незамедлительное информирование об этом прокуратуры, органа опеки и попечительства по месту нахождения несовершеннолетнего, муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего.

7.2. При поступлении информации от субъектов системы профилактики уполномоченный сотрудник органа внутренних дел:

регистрирует данное сообщение в дежурной части территориального органа внутренних дел;

участвует в комиссионном обследовании в отношении несовершеннолетнего и его семьи в соответствии с пунктом 2.7 настоящего алгоритма.

7.3. С учетом обстоятельств, указанных в пунктах 2.5 и 2.7 настоящего алгоритма, уполномоченный сотрудник органа внутренних дел:

в течение трех дней проводит предварительную проверку по заявлению (сообщению) с принятием соответствующего решения: о возбуждении либо отказе в возбуждении уголовного дела (в случае крайней необходимости сроки рассмотрения материала продлеваются до 10 дней (начальником органа внутренних дел) либо до 30 дней (прокуратурой);

принимает меры по привлечению лиц, допустивших жестокое обращение с несовершеннолетними, к административной, уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в случае принятия решения о возбуждении административного либо уголовного дела по факту жестокого обращения с несовершеннолетним проводит работу по сбору необходимой информации от субъектов системы профилактики, граждан с целью подтверждения факта жестокого обращения для приобщения к материалам дела;

при установлении обстоятельств асоциального образа жизни осуществляет постановку родителей на профилактический учет в органе внутренних дел и принятие иных мер профилактического характера в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Действия сотрудника органа опеки и попечительства.

8.1. При самостоятельном выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетним, признаков насильственных действий в отношении несовершеннолетнего сотрудник органа опеки и попечительства обеспечивает незамедлительное информирование об этом прокуратуры, территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; территориального органа внутренних дел, родителей (законных представителей) несовершеннолетнего.

8.2. При поступлении информации от субъектов системы профилактики, а также в случае, указанном в пункте 2.1 настоящего алгоритма, уполномоченный специалист органа опеки и попечительства:

участвует в комиссионном обследовании в отношении несовершеннолетнего и его семьи в соответствии с пунктом 2.7 настоящего алгоритма;

готовит акт по результатам комиссионного обследования;

организует работу в соответствии с требованиями вышеуказанного Порядка.

9. Действия субъектов системы профилактики при временном помещении несовершеннолетнего в учреждение социального обслуживания населения либо медицинскую организацию в случаях выявления признаков угрозы насилия, либо жестокого обращения с несовершеннолетним, либо фактов применения к нему насилия и жестокого обращения.

9.1. В ходе проведения комиссионного обследования в отношении несовершеннолетнего и его семьи в соответствии с пунктом 2.7 настоящего алгоритма:

уполномоченными специалистами субъектов системы профилактики проводится беседа с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего по принятию совместных мер по установлению наличия/отсутствия фактов насилия либо жестокого обращения по отношению к несовершеннолетнему, устранению обстоятельств, нарушающих права и законные интересы несовершеннолетнего, в том числе по временному его помещению в учреждение социального обслуживания либо медицинскую организацию (при необходимости), проведению дополнительных обследований и диагностик несовершеннолетнего;

при установлении непосредственной угрозы жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе принять решение об отобрании ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9.2. По итогам проведения комиссионного обследования субъекты системы профилактики, проводившие обследование, коллегиально принимают следующие решения, которые фиксируются в акте обследования:

об отсутствии опасности для проживания ребенка в семье;

о необходимости обеспечения временного устройства ребенка в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

о необходимости помещения в медицинскую организацию (при наличии показаний медицинского характера);

о необходимости организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и семьей и (или) о патронаже семьи субъектами системы профилактики;

о наличии противоречий между интересами несовершеннолетнего и его родителями (единственным родителем);

о целесообразности отобрания ребенка у родителей (единственного родителя), законных представителей в связи с наличием непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенка.

9.3. При установлении фактов уклонения, отказа родителей (единственного родителя) по принятию мер по установлению наличия/отсутствия фактов насилия либо жестокого обращения по отношению к ребенку, устранению обстоятельств, нарушающих права и законные интересы ребенка, либо при фактическом отсутствии родителей (единственного

родителя) орган опеки и попечительства с учетом акта комиссионного обследования в отношении несовершеннолетнего и его семьи в течение 3 рабочих дней устанавливает противоречия между интересами несовершеннолетнего и интересами его родителей (единственного родителя) и назначает представителя для защиты прав и интересов несовершеннолетнего в соответствии со статьей 64 Семейного кодекса Российской Федерации актом, примерная форма которого установлена приложением 3 к настоящему алгоритму.

9.4. Назначенный для защиты прав и интересов ребенка специалист органа опеки и попечительства обеспечивает:

помещение несовершеннолетнего в учреждение социального обслуживания населения либо, при наличии показаний медицинского характера, в медицинскую организацию;

инициируют вопросы о необходимости проведения судебно-медицинской экспертизы несовершеннолетнего, психолого-педагогической диагностики несовершеннолетнего.

9.5. По итогам комиссионного обследования в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, орган опеки и попечительства принимает меры по привлечению их опекунов, попечителей, приемных родителей к ответственности за неисполнение, ненадлежащее исполнение ими обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо отстранению опекунов, попечителей, приемных родителей от исполнения своих обязанностей.

9.6. Аппарат муниципальной комиссии обеспечивает информирование председателя муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о результатах комиссионной проверки в отношении несовершеннолетнего и его семьи в течение 1 рабочего дня после проведения указанной проверки.

9.7. Председатель муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не позднее 1 рабочего дня после представления информации, указанной в пункте 9.6 настоящего алгоритма, принимает соответствующее решение.

Приложение 1 к Алгоритму действий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении признаков жестокого обращения с несовершеннолетними

Журнал учета поступивших сообщений в отношении несовершеннолетних с признаками жестокого обращения или насильственных действий

п/п	Фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства / нахождения ребенка	Дата и время поступления информации. Краткое содержание	От кого поступила информация (фамилия, имя, отчество заявителя, контактный телефон / наименование организации, фамилия, имя, отчество должностного лица)	Фамилия, имя, отчество родителей (законных представителей)/ адрес места их жительства / нахождения	Реквизиты акта комиссионного обследования в отношении несовершеннолетнего и его семьи	Принятые решения в отношении несовершеннолетнего и его родителей (единственного родителя). Оказанная помощь по компетенции	Решение координирующего органа (КДНиЗП) (с указанием даты, номера, кому поручено)
-----	--	---	--	--	---	--	---

Приложение 2 к Алгоритму действий
специалистов органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних при выявлении признаков
жестокости обращения с несовершеннолетними

Бланк муниципальной комиссии по делам
несовершеннолетних

ФИО, должность
(в чей адрес дается поручение)

ПОРУЧЕНИЕ
председателя муниципальной комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав

(дд.мм.гг) в мой адрес поступила информация от

наименование учреждения или должность специалиста, или ФИО гражданина

о факте жестокого обращения с несовершеннолетним (ей)

ФИО, дата рождения, место проживания, краткое описание случая

Учитывая изложенное, прошу незамедлительно организовать межведомственное, комиссионное обследование несовершеннолетнего и его семьи с целью подтверждения (не подтверждения) фактов жестокого обращения с несовершеннолетним (насилия в отношении несовершеннолетнего).

Об итогах проверки доложить в срок до (дд.мм.гг).

Дата

Подпись

Приложение 3 к Алгоритму действий
специалистов органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних при выявлении признаков
жестокости обращения с несовершеннолетними

Бланк органа местного самоуправления

АКТ

от _____ № _____

Об установлении противоречий между интересами
_____ (Ф.И.О. несовершеннолетнего)
и интересами его родителей (родителя)
_____ (Ф.И.О. родителей / родителя)

Учитывая _____

_____ :
(указываются факты уклонения, отказа родителей (единственного родителя) по принятию мер по установлению наличия / отсутствия фактов насилия либо жестокого обращения по отношению к ребенку, устранению обстоятельств, нарушающих права и законные интересы ребенка; фактическое отсутствие родителей (единственного родителя); результаты акта комиссионного обследования в отношении несовершеннолетнего; иные обстоятельства, подтверждающие наличие противоречий между интересами несовершеннолетнего и интересами его родителей (единственного родителя) в соответствии со статьей 64 Семейного кодекса Российской Федерации

1. Установить факт наличия противоречий между интересами _____ (Ф.И.О. несовершеннолетнего) и его родителей (единственного родителя) (Ф.И.О. родителей / родителя).

2. Назначить _____ (Ф.И.О. и должность лица) представителем для защиты прав и интересов несовершеннолетнего.

3. Контроль за выполнением возложить на _____ (Ф.И.О., должность ответственного лица).

Должность _____ Подпись _____ Расшифровка подписи _____