



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«18» марта 2024 г. № 40

г. Магас

Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия
«Управление государственными финансами Республики Ингушетия»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и реализации государственных программ Республики Ингушетия, утвержденным постановлением Правительства Республики Ингушетия от 22 сентября 2023 г. № 135 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Республики Ингушетия», Правительство Республики Ингушетия постановляет:

1. Утвердить государственную программу Республики Ингушетия «Управление государственными финансами Республики Ингушетия».

2. Признать утратившими силу:

Постановление Правительства Республики Ингушетия от 4 сентября 2014 г. № 173 «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Управление финансами»;

Постановление Правительства Республики Ингушетия от 26 мая 2017 г. № 85 «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление финансами»;

Постановление Правительства Республики Ингушетия от 23 апреля 2019 г. № 64 «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление финансами»;

Постановление Правительства Республики Ингушетия от 31 марта 2021 г. № 35 «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление финансами»;

Постановление Правительства Республики Ингушетия от 7 апреля 2022

г. № 54 «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление финансами»;

Постановление Правительства Республики Ингушетия от 18 апреля 2023 г. № 63 «О внесении изменений в государственную программу Республики Ингушетия «Управление финансами».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Республики Ингушетия



В. В. Сластенин



УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Республики Ингушетия
от «18» марта 2024 г. № 40

Государственная программа Республики Ингушетия
«Управление государственными финансами Республики Ингушетия»

Стратегические приоритеты

1. Приоритеты и цели государственной программы

Экономический рост и эффективное управление государственными финансами являются стратегическим приоритетом и важнейшим условием социально-экономического развития и поддержания политической стабильности в Республике Ингушетия.

Приоритеты региональной политики в сфере реализации государственной программы «Управление государственными финансами Республики Ингушетия» (далее – государственная программа) определены:

Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 16 февраля 2009 года № 49 «О Стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на 2009 - 2020 годы и на период до 2030 года»;

основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Ингушетия на очередной финансовый год и плановый период;

основными направлениями государственной долговой политики Республики Ингушетия на очередной финансовый год и плановый период.

Стратегическими документами в сфере реализации государственной программы также являются:

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016

года № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах».

Государственная программа является инструментом достижения тактической цели «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Республики Ингушетия на долгосрочную перспективу» приоритета «Экономический рост и эффективное управление» стратегии социально-экономического развития Республики Ингушетия на период до 2030 года.

В соответствии с указанным стратегическим приоритетом определены следующие цели государственной программы:

обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетов бюджетной системы Республики Ингушетия, эффективное и прозрачное управление государственными финансами;

обеспечение ежегодного темпа роста поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Ингушетия (в сопоставимых условиях) до 2030 года не ниже 104%;

сохранение соотношения объема государственного долга Республики Ингушетия (без учета особенностей, установленных бюджетным законодательством, нормативными правовыми актами Российской Федерации на соответствующий финансовый год) к общему годовому объему доходов бюджета Республики Ингушетия (без учета безвозмездных поступлений) до 2030 года на уровне, не превышающем 35 %.

2. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Реализация мероприятий государственной программы влияет на достижение отдельных целей государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», таких как:

сокращение отклонения в уровнях бюджетной обеспеченности между 10 наименее и 10 наиболее обеспеченными субъектами Российской

Федерации с учетом оказания финансовой поддержки из федерального бюджета в форме целевых межбюджетных трансфертов до 2,4 раза к 2030 году;

сохранение уровня долговой нагрузки по рыночным заимствованиям субъектов Российской Федерации на уровне не более 25% налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации до 2030 года.

В состав показателей государственной программы включен декомпозированный до регионов показатель «Доля просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации» комплекса процессных мероприятий «Поддержка и организация направления субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

Также реализация мероприятий государственной программы влияет на достижение цели «Обеспечение стабильных экономических условий за счет соблюдения долгосрочных принципов устойчивости и сбалансированности бюджетной системы» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

3. Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы

Современное состояние системы управления государственными финансами в Республике Ингушетия характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленной на эффективное использование бюджетных средств.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, связанную с введением масштабных внешних торговых и финансовых ограничений со стороны ряда стран в отношении Российской Федерации, финансовая

система Республики Ингушетия остается стабильной и надежной.

Исполнение как республиканского, так и местных бюджетов региона осуществляется в плановом порядке в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями. При этом реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и использование внутренних инструментов управления ликвидностью счета бюджета позволили исполнять региональный бюджет в течение более полутора лет без привлечения коммерческих кредитов.

Наблюдается положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов, что позволяет исполнять принятые социальные бюджетные обязательства своевременно и в полном объеме.

В ходе реализации мероприятий государственной программы за 2019–2022 годы достигнуты следующие результаты:

нормативно закреплены долгосрочные принципы проведения бюджетной политики и сформирована нормативная база для осуществления долгосрочного бюджетного планирования, что создает условия для обеспечения стабильности и предсказуемости экономических, финансовых и фискальных условий в регионе;

обеспечены прозрачность и предсказуемость параметров республиканского бюджета, базовых принципов и условий реализации бюджетной, налоговой и долговой политики в связи с утверждением бюджетного прогноза до 2034 года, переходом на формирование «программного бюджета» по принципу «скользящей трехлетки», разработкой основных направлений бюджетной и налоговой политики на следующий бюджетный цикл;

сформирована нормативная база по порядку формирования и реализации государственных программ и осуществлению бюджетного процесса в регионе, в том числе составлению проекта бюджета Республики Ингушетия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия, применению бюджетной классификации в части, относящейся к республиканскому бюджету и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Ингушетия, администрированию доходов бюджетов и планированию бюджетных ассигнований;

реализован комплекс мер по развитию налогового потенциала, повышению собираемости доходов в консолидированный бюджет Республики Ингушетия, что позволило обеспечить положительную динамику доходов консолидированного бюджета за последние несколько лет;

начата реализация крупных инвестиционных проектов, имеющих важное региональное значение, в том числе с привлечением из федерального бюджета долгосрочных бюджетных кредитов. С целью формирования благоприятного инвестиционного климата и поддержки отраслей экономики, наиболее пострадавших от введения внешних санкционных ограничений, на региональном уровне приняты законы, предоставляющие налоговые преференции в отношении соответствующих сфер деятельности;

реализован ряд мер по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, включая внедрение оценки эффективности налоговых расходов, проведение ежегодной оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств республиканского бюджета, казначейское сопровождение расходов;

сформированы инструменты реализации инициативного бюджетирования в регионе;

реализованы меры поддержки сбалансированности местных бюджетов и устойчивого развития муниципальных образований региона;

внедрена практика выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений Республики Ингушетия посредством предоставления из республиканского бюджета муниципальным районам Республики Ингушетия субвенций на осуществление переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание;

инициирована и осуществляется централизация бухгалтерского учета государственных учреждений на базе единых центров обслуживания в сфере централизации бюджетного (бухгалтерского) учета, расчета и начисления заработной платы исполнительных органов государственной власти Республики Ингушетия и государственных учреждений Республики Ингушетия;

сформирована нормативная база по порядку учета средств резервного фонда Правительства Республики Ингушетия;

сохранен объем государственного долга Республики Ингушетия на экономически безопасном уровне.

Государственный долг региона на 1 декабря 2023 года представлен бюджетными кредитами из федерального бюджета (100 %) и составил 2,9 млрд рублей, что является одним из самых низких показателей среди субъектов Российской Федерации.

В целях выявления и распространения лучшей практики предоставления информации об управлении общественными финансами

среди физических и юридических лиц ежегодно проводится региональный конкурс проектов по представлению бюджета для граждан;

утверждена и реализуется региональная программа по повышению финансовой грамотности жителей Республики Ингушетия на 2021 - 2023 годы;

сформирована прозрачная система закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, включая установление единых правил проведения закупок в рамках действующего федерального законодательства, внедрение типизированных, унифицированных форм документов;

реализованы мероприятия по повышению эффективности системы внутреннего государственного финансового контроля.

Вместе с тем в сфере управления региональными финансами сохраняется ряд следующих проблем:

недостаточность собственных финансовых ресурсов для обеспечения в полном объеме расходных обязательств Республики Ингушетия;

значительная дифференциация бюджетной обеспеченности муниципальных образований региона;

неполный охват оценкой эффективности всех инструментов государственной поддержки (прямых расходов и налоговых расходов);

недостаточное качество финансового планирования, что влечет неоднократное перераспределение бюджетных ассигнований между мероприятиями государственных программ.

Реализация государственной программы подвержена влиянию следующих рисков:

изменение федерального законодательства, в первую очередь в части перераспределения расходных полномочий, что повлечет необходимость пересмотра нормативов распределения налоговых доходов и не способствует построению стабильной и эффективной системы межбюджетных отношений;

замедление темпов экономического развития, негативная конъюнктура на рынках основных экспортных товаров, ограничительные меры как внутреннего, так и внешнего характера, что может повлечь снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета и, как следствие, сокращение расходов республиканского бюджета, в связи с чем целевые значения показателей государственной программы могут быть не достигнуты.

4. Задачи государственного управления в сфере реализации государственной

программы, способы их эффективного решения

Реализация мероприятий (результатов) структурных элементов государственной программы обеспечивает достижение к 2030 году следующих целевых показателей:

степень качества управления региональными финансами – не ниже 2 (надлежащее качество);

сохранение соотношения объема государственного долга Республики Ингушетия (без учета особенностей, установленных бюджетным законодательством, нормативными правовыми актами Российской Федерации на соответствующий финансовый год) по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета Республики Ингушетия (без учета безвозмездных поступлений) - на уровне, не превышающем 35%;

обеспечение ежегодного темпа роста поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Ингушетия (в сопоставимых условиях) – не ниже 104%.

В целях достижения показателей государственной программы в рамках государственного управления поставлены задачи:

оптимизация (приоритизация) расходов республиканского бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств и качества бюджетного планирования;

модернизация технических и программных комплексов обеспечения бюджетного процесса и формирование единого информационного пространства для участников бюджетного процесса;

повышение самостоятельности местных бюджетов и эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов;

эффективное управление государственным долгом;

обеспечение прозрачности (открытости) бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс, повышение финансовой грамотности населения Республики Ингушетия;

организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок;

организация осуществления централизации закупочных процедур и повышение эффективности проведения закупок.

В целях эффективного решения поставленных задач в государственной программе предусмотрена реализация пяти комплексов процессных

мероприятий:

1) организация и управление бюджетным процессом Республики Ингушетия;

2) совершенствование инструментов управления региональными финансами, обеспечение реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса в Республике Ингушетия, содействие повышению уровня финансовой грамотности населения Республики Ингушетия;

3) поддержка и организация направления муниципальным образованиям Республики Ингушетия межбюджетных трансфертов с целью выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов и исполнения переданных государственных полномочий;

4) осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Республике Ингушетия;

5) реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Ингушетия.

В процессе реализации комплексов процессных мероприятий планируется достижение показателей, указанных в паспортах данных комплексов.