



**КОМИТЕТ
ПО ВИНОГРАДАРСТВУ И АЛКОГОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**



367000, г. Махачкала, ул. Даниялова, 23

Тел: (8722) 56-20-32

E-mail: dagvino2021@bk.ru

«26» мая 2022г.

№ 05-05-51/22

**ПРИКАЗ
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ
ЦЕННОСТЯМ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ
РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ
ПРОДУКЦИИ НА 2022 ГОД**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, 3 августа, № 31 (часть I), ст. 5007; 2021, 05 июля, № 27 (часть I), ст. 5187), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, 5 июля № 27 (часть II), ст. 5378), приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год.

2. Отделу производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции руководствоваться программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год.

3. Отделу правовой и административно-кадровой работы разместить указанную форму проверочного листа на официальном сайте комитета в сети Интернет.

4. Настоящий приказ вступает в силу в установленном законом порядке.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собою.

Врио председателя Комитета



Ш.М. Керимханов

Утверждена
приказом Дагвино
от 26.05.2022 № 05-05-5/22

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в рамках осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год

I. Общие положения.

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Программа) устанавливает порядок проведения Комитетом по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан (далее – Комитет) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Программа профилактики ежегодно утверждается и состоит из следующих разделов:

- анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- цели и задачи реализации Программы профилактики;
- перечень профилактических мероприятий;
- показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Программа профилактики разработана с учетом следующих категорий риска, к которым отнесен объект контроля:

- а) средний риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению в соответствии с пунктом 10 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990. Утвержденная приказом Комитета программа профилактики размещается на официальном сайте Комитета в разделе Региональный государственный контроль (надзор) в области

розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Дагестан (<http://комитетдагвино.рф/>) в сети Интернет.

Реализация Программы осуществляется Комитетом путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии Планом мероприятий по профилактике нарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Комитета. Привлечение иных кадровых, финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии Положением о Комитете по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 13.12.2021 № 338 О вопросах Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан Комитет осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе (далее – ЕГАИС) сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

При осуществлении Комитетом вышеуказанного вида государственного контроля (надзора) проведение мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – профилактические мероприятия), предусмотрено в отношении таких видов подконтрольных субъектов как:

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания (далее – подконтрольные субъекты).

По состоянию на 31.12.2021 на территории Республики Дагестан осуществляют деятельность по розничной продаже алкогольной продукции 138 организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции подключенные к ЕГАИС. Общее количество обособленных подразделений составляет 374 объекта, из них:

- 288 объектов розничной торговли;
- 86 объектов общественного питания.

Количество организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции по сравнению с аналогичным периодом 2020 года практически, не изменилось.

В 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 01.01.2021 по 31.12.2021, автоматически продлены на срок 12 месяцев.

Объем розничной продажи алкогольной продукции в республике за период с 01.01.2021 по 31.08.2021 (далее также – за 2021 год) составил 515,1 тыс. дал.

Согласно пункту 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Потребление алкогольной продукции в пересчете на безводный спирт на человека по состоянию на 31.12.2021 в республике составило 0,21 литра абсолютного алкоголя на человека.

В отношении юридических и должностных лиц, а также индивидуальных предпринимателей министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее – министерство) по состоянию на 31.12.2021 составлены протоколы об административных правонарушениях по статьям 14.16 КоАП РФ и 14.19 КоАП РФ.

В 2021 году введена практика анализа выявленных нарушений розничной продажи алкогольной продукции без лицензии на информационных ресурсах Арбитражного суда и судебных участков мировых судей.

Значительный прирост нарушений остается в части учета алкогольной продукции в ЕГАИС (статья 14.19 КоАП РФ).

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2021 году осуществлялись следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год, утвержденной приказом министерства от 12.11.2020 № 338:

- подготовка и размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;
- проведение семинаров и конференций с руководителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований;
- в случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на сайте министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие;
- обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Дагестан, и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;
- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, установленных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2021 году на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в специально созданном разделе Профилактика нарушений обязательных требований размещены:

- планируемые и проведенные Публичные мероприятия;
- перечень обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в том числе с нормативно-правовыми актами Республики

Дагестан;

- обзор правоприменительной практики осуществления министерством потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Республики Дагестан регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2020 году.

Активно проводится работа по предупреждению нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

В 2021 году, в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ, при выявлении оснований, предусмотренных законодательством, сотрудниками направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

III. Цели и задачи реализации Программы.

Целями Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Программа профилактики) являются:

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами, обязательных требований, соблюдение которых оценивается Комитетом в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – обязательные требования), устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Задачами Программы профилактики являются:

Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, путем активизации профилактической деятельности Комитета.

Формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности.

Повышение прозрачности осуществляемой Комитетом контрольно-надзорной деятельности.

Повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организация и проведение профилактических мероприятий в 2022 году, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований осуществляется следующими уполномоченными лицами:

№ п/п	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1.	Вагабов Малик Вагабович	Первый заместитель председателя Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан	координация деятельности по реализации Программы	8 (8722) 56- 20-34
2.	Исуев Зураб Алиевич	Начальник отдела производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции	организация и проведение мероприятий Программы	8 (8722) 56-20-33
3.	Кадырова Патимат Магомедовна	Консультант отдела производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции	организация и проведение мероприятий Программы	8 (8722) 56-20-33
4.	Сулейманова Альбина Арсеновна	Консультант отдела производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции	организация и проведение мероприятий Программы	8 (8722) 56-20-33

IV. Перечень профилактических мероприятий.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Комитетом проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережений;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

а) Информирование.

Информирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется министерством посредством размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты подконтрольных субъектов на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка <https://service.fsrar.ru/cabinet> и в иных формах информации, предусмотренной пунктами 1 - 10, 12 - 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Информирование осуществляется в течении года, по мере необходимости отделом производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции.

б) Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится один раз в год для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) готовится ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

При наличии у должностных лиц Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения контролируемое лицо в течение тридцати календарных дней со дня его получения может подать в Комитет возражение, в котором указывает:

1) полное наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

2) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;

3) дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к

нарушению обязательных требований, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражения, или их копий.

в) Объявление предостережений.

В случае получения от контролируемого лица возражения в отношении объявленного ему предостережения Комитет в течение двадцати календарных дней со дня его получения рассматривает обоснованность возражения и готовит по нему ответ о согласии или несогласии с возражением.

Комитет осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие сведения для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных профилактических мероприятий.

в) Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами Комитета по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия по следующим вопросам:

1) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) предмет контроля (надзора);

3) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;

4) порядок обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц;

5) порядок подачи возражения на предостережение.

В ходе консультирования информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Комитета, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, не предоставляется.

г) Профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностными лицами Комитета в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактический визит проводится в обязательном порядке в отношении организаций, впервые приступающих к осуществлению розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Обязательный профилактический визит проводится не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, в четвертом квартале 2022 года.

Ответственные за проведение профилактических визитов - должностные лица отдела производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции.

V. Показатели результативности и эффективности Программы.

Отчетными показателями Программы на 2022 год являются:

- 1) количество проведенных Комитетом профилактических мероприятий;
- 2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, % (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий).

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережения или организации профилактического визита, а не проведение внеплановой выездной проверки;

2) повышение уровня доверия контролируемых лиц к Комитету;

3) снижение административной нагрузки на малые предприятия.