



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2 июня 2023 г. № 238-р

г. МАХАЧКАЛА

В целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 3 марта 2020 г. № ТГ-П8-1607, во исполнение пункта 1 раздела 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации, утвержденного Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий («дорожную карту») по переходу до конца 2023 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан (далее – План).
2. Ответственным исполнителям Плана обеспечить реализацию предусмотренных Планом мероприятий в установленные сроки.
3. Контроль за исполнением Плана возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан Телякавова М.П.



Председатель Правительства
Республики Дагестан

А. Абдулмуслимов

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Республики Дагестан
от 2 июня 2023 г. № 238-р

П Л А Н
мероприятий («дорожная карта») по переходу до конца 2023 года
к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, и органов опеки
и попечительства в Республике Дагестан

1. Общее описание

План мероприятий («дорожная карта») по переходу до конца 2023 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан (далее – План) разработан Министерством образования и науки Республики Дагестан (далее – Минобрнауки РД), Министерством труда и социального развития Республики Дагестан (далее – Минтруд РД) и Министерством здравоохранения Республики Дагестан (далее – Минздрав РД) в целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 3 марта 2020 г. № ТГ-П8-1607, во исполнение пункта 1 раздела 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по переходу до конца 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации, утвержденного Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации, и направлен на организацию и реализацию мероприятий по переходу к единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организация для детей-сирот), и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в Республике Дагестан.

2. Цель мероприятий

Реализация мероприятий Плана, указанных в приложении к настоящему Плану, позволит установить в Республике Дагестан единую ведомственную подчиненность организаций для детей-сирот, а также органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан Республики Дагестан, в том числе:

обеспечить управление всеми организациями для детей-сирот через единый орган исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющий полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан;

наиболее эффективно обеспечивать выработку и реализацию единой государственной политики республики в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот, в том числе помещенных под надзор организаций для детей-сирот;

установить единый порядок и нормативы финансирования деятельности организаций для детей-сирот, а также общие нормы материального обеспечения и меры социальной поддержки детей, находящихся в организациях для детей-сирот;

обеспечить проживание по принципам семейного воспитания в организациях для детей-сирот, а также решение вопросов устройства детей в замещающие семьи;

обеспечить получение образования по основным образовательным программам воспитанниками организаций для детей-сирот в близлежащих образовательных организациях.

Реализация мероприятий Плана приведет к более эффективному управлению организациями для детей-сирот, последовательной реабилитационной работе с ребенком на разных этапах жизни, отсутствию необходимости перевода детей при достижении определенного возраста из одного учреждения в другое.

3. Характеристика проблемы

В соответствии с законодательством Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют уполномоченный орган исполнительной власти в сфере опеки и попечительства, а также виды деятельности и ведомственную принадлежность организаций для детей-сирот.

Как правило, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, являющимися органами опеки и попечительства либо органами, осуществляющими управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, являются органы исполнительной власти в сфере образования или социальной защиты населения.

По итогам мониторинга, проведенного Министерством просвещения Российской Федерации, по состоянию на 1 июня 2022 года на территории Российской Федерации осуществляют деятельность 1 122 организации для детей-сирот, из них 546 подведомственны органам исполнительной власти в сфере социальной защиты, 441 – в сфере образования, 125 – в сфере здравоохранения, 10 – частных негосударственных организаций для детей-сирот.

Департамент просвещения, высшего образования и науки Правительства Российской Федерации придерживается мнения членов Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере в части целесообразности передачи функций по реализации полномочий органов опеки и попечительства в

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере социальной защиты.

В соответствии со статьей 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации и пунктами 3 и 6 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», к организациям для детей-сирот относятся организации различной ведомственной принадлежности, в том числе:

- образовательные организации;
- медицинские организации;
- организации, оказывающие социальные услуги.

Кроме того, вышеуказанным положением установлены общие требования к организациям для детей-сирот, при этом в зависимости от ведомственной принадлежности деятельность самих организаций регламентируется также специальными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Социальное обслуживание осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 3.1 Положения о Министерстве образования и науки Республики Дагестан, утвержденном постановлением Правительства Республики Дагестан от 31 июля 2014 г. № 350, Минобрнауки РД осуществляет функцию по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

На основании Закона Республики Дагестан от 16 июля 2008 г. № 35 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних переданы органам местного самоуправления.

В Республике Дагестан функционирует 4 организации для детей-сирот разной ведомственной подчиненности:

ГКУ РД «Детский дом-№ 7» (Минобрнауки РД);

ГБУ РД «Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» (Минтруд РД);

ГКУ РД «Республиканский дом ребенка г. Буйнакса» (Минздрав РД);

МБОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (администрация г. Махачкалы).

В соответствии с требованиями действующего законодательства основной задачей организаций для детей-сирот является организация жизнедеятельности детей в условиях, максимально приближенных к семейным. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» установлены требования к организации образовательного процесса на базе близлежащих образовательных организаций, получению необходимых медицинских услуг на базе близлежащих медицинских организаций, посещению детьми клубов, секций, кружков, студий и объединений по интересам, действующих в иных организациях, а также запрет на раздельное устройство братьев и сестер в организации для детей-сирот.

В целях нормативного регулирования единой подведомственности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства потребуется изменение нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан, регламентирующих деятельность организаций для детей-сирот и регулирующих вопросы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

4. Этапы реализации

План предусматривает следующие этапы перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан:

правовое обеспечение перехода к единой модели подчиненности;
методическое обеспечение перехода к единой модели подчиненности;
организационное обеспечение перехода к единой модели подчиненности.

5. Срок реализации

Срок реализации Плана – до конца 2023 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Плану мероприятий («дорожной карте»)
по переходу до конца 2023 года
к единой модели подчиненности
организаций для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей,
и органов опеки и попечительства
в Республике Дагестан

М Е Р О П Р И Я Т И Я («Д О Р О Ж Н А Я К А Р Т А»)
по переходу до конца 2023 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Вид документа	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5	6

**I. Мероприятия, направленные на правовое обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций
для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот),
и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан**

1.	Создание межведомственной рабочей группы из представителей заинтересованных органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выработки организационной и финансовой модели перехода на единую подчиненность организаций для детей-	Минобрнауки РД	июнь 2023 года	распоряжение Правительства Республики Дагестан	определение организационной и финансовой модели перехода на единую подчиненность организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан
----	---	----------------	-------------------	---	---

1	2	3	4	5	6
	сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан				
2.	Внесение изменений в нормативные правовые акты Республики Дагестан, муниципальные правовые акты (при необходимости) в части установления единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан	Минобрнауки РД, Минтруд РД, Минздрав РД, администрация городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» (по согласованию)	III квартал 2023 года	нормативные правовые акты Республики Дагестан, муниципальные правовые акты	

II. Мероприятия, направленные на методическое обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан

1.	Участие в совещаниях, в том числе селекторных, и других мероприятиях, проводимых федеральными органами исполнительной власти для руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся организации для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляющих полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, в	Минобрнауки РД, Минтруд РД, Минздрав РД, администрация городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» (по согласованию, при необходимости)	до конца 2023 года	обеспечение методическим руководством и координация деятельности по внедрению единой модели функционирования организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан
----	---	--	-----------------------	---

1	2	3	4	5	6
	целях обеспечения координации деятельности по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации				
2.	Проведение совещаний межведомственной рабочей группы Республики Дагестан по вопросам перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан (далее – межведомственная рабочая группа), в том числе с участием руководителей организаций для детей-сирот, в целях координации деятельности по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства, проведения анализа мероприятий по обеспечению указанной деятельности и оценки их эффективности	межведомственная рабочая группа	не менее одного раза в квартал в течение 2023 года	протокол межведомственной рабочей группы	

III. Мероприятия, направленные на организационное обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан

1.	Проведение анализа материально-технической базы и кадрового обеспечения организаций	Минобрнауки РД, Минтруд РД, Минздрав РД,	июль – август 2023 года	аналитическая справка	осуществление перехода к единой модели подчиненности организаций для
----	---	--	-------------------------	-----------------------	--

1	2	3	4	5	6
	для детей-сирот, оценка соответствия организаций для детей-сирот требованиям законодательства и приоритетам государственной политики (постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481), необходимости их реорганизации (ликвидации)	администрация городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» (по согласованию)			детей-сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан
2.	Разработка межведомственного плана мероприятий («дорожной карты») по передаче организаций для детей-сирот в ведение Минтруда РД	Минобрнауки РД, Минтруд РД, Минздрав РД, Минфин РД	сентябрь – октябрь 2023 года	межведомственный план («дорожная карта»), утвержденный Минобрнауки РД, Минтруда РД, Минфина РД, Минздрава РД	
3.	Реализация мероприятий, связанных с передачей организаций для детей-сирот в ведение Минтруда РД	Минобрнауки РД, Минтруд РД, Минздрав РД, Минфин РД	до конца 2023 года		
4.	Реализация мероприятий, связанных с реорганизацией (ликвидацией) организаций для детей-сирот, в том числе перевод детей-сирот из реорганизуемой (ликвидируемой) организации (в случае принятия решения о реорганизации (ликвидации) организации для детей-сирот)	администрация городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» (по согласованию, при необходимости), Минобрнауки РД	2023 год	муниципальный правовой акт	

1	2	3	4	5	6
5.	Формирование положительного общественного мнения по вопросам перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан посредством проведения информационно-разъяснительной работы, включая размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, в целях обеспечения информационной открытости и прозрачности планируемых и реализуемых мероприятий в Республике Дагестан	Минобрнауки РД, Минтруд РД, Минздрав РД	начиная с 2023 года до конца 2023 года		
6.	Представление информации в федеральные органы исполнительной власти о реализуемых мероприятиях по обеспечению перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Республике Дагестан	Минобрнауки РД (свод), Минтруд РД, Минздрав РД, Минфин РД, администрация городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» (по согласованию)	начиная с 2023 года до конца 2023 года	письмо (ответ) в федеральные органы исполнительной власти	