



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 марта 2017 г. № 64

г. МАХАЧКАЛА

**О внесении изменений в государственную
программу Республики Дагестан
«Развитие лесного хозяйства
Республики Дагестан
на 2014–2020 годы»**

Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в государственную программу Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014–2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 г. № 669 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014–2020 годы» (Собрание законодательства Республики Дагестан, 2013, № 24, ст. 1687; 2015, № 8, ст. 452; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2016, 5 апреля, № 0500201604050010).



Председатель Правительства
Республики Дагестан

А. Гамидов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Дагестан
от 17 марта 2017 г. № 64

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в государственную программу
Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства
Республики Дагестан на 2014–2020 годы»

Изложить государственную программу Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014–2020 годы» в следующей редакции:

«УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Республики Дагестан
от 15 декабря 2013 года № 669.

**Государственная программа Республики Дагестан
«Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан
на 2014–2020 годы»**

П А С П О Р Т
государственной программы Республики Дагестан
«Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан
на 2014–2020 годы»

- | | |
|-------------------------------------|---|
| Ответственный исполнитель Программы | – Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан |
| Цели Программы | – повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов |
| Задачи Программы | – сокращение потерь лесов от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок;
создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического |

разнообразия, а также повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов;
 обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, повышение продуктивности и качества лесов;
 повышение эффективности управления лесами

- Этапы и сроки реализации Программы – Программа реализуется в 2014–2020 годах в три этапа:
 I этап – 2014–2015 годы;
 II этап – 2016–2017 годы;
 III этап – 2018–2020 годы
- Перечень подпрограмм – «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»;
 «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014–2020 годы»
- Целевые индикаторы и показатели Программы – лесистость территории Республики Дагестан;
 доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда;
 объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда, рублей на га;
 отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины
- Объемы и источники финансирования Программы – общий объем бюджетных ассигнований в 2014–2020 годах – 1115 630,2 тыс. рублей, из них:
 средства федерального бюджета – 908 996,3 тыс. рублей;
 средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 188 934,4 тыс. рублей;
 внебюджетные средства – 17 699,5 тыс. рублей
- Ожидаемые результаты реализации Программы – в результате реализации I этапа Программы предполагается:

сохранение лесистости территории Республики Дагестан на уровне 8,8 проц.;

сохранение доли площади ценных лесных насаждений на уровне 75,03 проц. от площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда;

повышение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда (достижение уровня 53,9 рубля в расчете на 1 га земель лесного фонда);

достижение отношения фактического объема заготовки к установленному допустимому объему изъятия древесины на уровне 100 процентов;

в результате реализации II этапа Программы предполагается:

сохранение лесистости территории Республики Дагестан на уровне 8,8 проц.;

сохранение доли площади ценных лесных насаждений на уровне 75,03 проц. от площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда;

повышение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда (достижение уровня 60,8 рубля в расчете на 1 га земель лесного фонда);

достижение отношения фактического объема заготовки к установленному допустимому объему изъятия древесины на уровне 100 процентов;

в результате реализации III этапа Программы предполагается:

сохранение лесистости территории Республики Дагестан на уровне 8,8 проц.;

сохранение доли площади ценных лесных насаждений на уровне 75,03 проц. от площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда;

повышение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда (достижение уровня 60,6 рубля в расчете на 1 га земель лесного фонда);

достижение отношения фактического объема заготовки к установленному допустимому объему изъятия древесины на уровне 100 процентов

I. Характеристика проблемы, на решение которых направлена Программа, и обоснование необходимости ее решения программным методом

В настоящее время в сфере лесного хозяйства Республики Дагестан накопились системные проблемы, тенденции, которые препятствуют повышению эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности и качества, сохранению экологических функций лесных насаждений и биологического разнообразия, что значительно снижает перспективы экономического роста в лесном комплексе республики.

Основными факторами, оказывающими негативное влияние на состояние лесных насаждений, являются лесные пожары и болезни. Под их воздействием происходит нарушение устойчивости лесов и, как следствие, ухудшение санитарного и лесопатологического состояния насаждений.

Наличие значительного количества населенных пунктов, расположенных вблизи границ лесов, высокая плотность населения создают рекреационную нагрузку на леса, что повышает опасность возникновения лесных пожаров.

Обеспеченность специализированного лесопожарного центра лесопожарной техникой и оборудованием крайне низкая, в связи с чем не удается вести эффективную борьбу с лесными пожарами, своевременно локализовать и ликвидировать очаги возгорания.

С целью предупреждения вспышек массового размножения и распространения вредных насекомых и болезней, способных вызвать гибель насаждений или резкое падение прироста древесины и снижение ее деловых качеств, в лесах республики необходимо проведение комплекса работ, включающих санитарно-оздоровительные мероприятия и лесопатологические обследования.

Ежегодно необходимо проведение лесовосстановительных работ на площади около 900 гектаров. Лесовосстановление на территории республики в основном осуществляется искусственным способом.

Качество лесных культур и их сохранность во многом зависят от качества семян и посадочного материала, агротехнических и лесоводственных мероприятий по уходу за ними в процессе создания.

На проведение лесокультурных работ ежегодно требуется около 2,1 млн штук стандартного посадочного материала.

В республике неравномерно развита сеть лесных дорог. Их общая протяженность составляет 2,6 тыс. км, т.е. на 1 тыс. га земель лесного фонда приходится 8,2 км дорог (при норме 10–12 км на 1,0 тыс. га).

Повышение эффективности ведения лесного хозяйства требует усиления системы государственного лесного контроля и надзора, пожарного надзора в лесах.

В связи с недостаточностью финансирования мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов невозможно создать эффективные механизмы, обеспечивающие устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала.

Перечисленные проблемы носят комплексный характер, поэтому их решение требует скоординированного межведомственного взаимодействия, согласованных усилий органов власти разных уровней на основе единых целевых установок и вытекающих из них задач.

Программа позволит эффективно и целенаправленно использовать возможности бюджета республики, а также средства субвенций из федерального бюджета для решения указанных проблем.

Программный способ предполагает комплексный подход к реализации мероприятий в области лесных отношений, ориентированный на достижение поставленной цели через решение сформулированных конкретных задач.

II. Основные приоритеты, цели и задачи Программы

На протяжении последнего десятилетия в основополагающих документах развития лесного сектора Республики Дагестан определялись целевые установки и намечались пути решения задач с учетом существующей и прогнозной социально-экономической ситуации в республике.

В качестве приоритетных направлений развития лесного хозяйства республики определены:

создание системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов;

улучшение породного состава лесных насаждений;

сокращение незаконных рубок и теневого оборота древесины;

охрана лесов от пожаров;

увеличение объемов лесоразведения;

совершенствование структуры государственного управления лесами.

Приоритеты в сфере лесных отношений определяют необходимость комплексного решения задач лесного хозяйства, направленных на обеспечение непрерывного, неистощительного, рационального и многоцелевого использования лесов с учетом их социально-экологического значения.

С учетом положений стратегических документов и приоритетных направлений государственной политики в области лесного хозяйства целями Программы являются повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов.

В соответствии с указанными целями и с учетом основных проблем лесного хозяйства и прогноза его развития Программа предусматривает решение следующих основных задач:

сокращение потерь лесов от пожаров, вредных организмов и незаконных

рубок;

создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов;

обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, повышение продуктивности и качества лесов;

повышение эффективности управления лесами.

Достижение цели и решение задач Программы обеспечивается реализацией следующих подпрограмм:

«Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»;

«Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014–2020 годы».

III. Сроки и этапы реализации Программы

Программа реализуется в 2014–2020 годах в три этапа, увязанных с периодами бюджетного планирования.

На I этапе (2014–2015 годы) предполагается создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов, ведение государственного лесного реестра, укрепление материально-технической базы гарантированного воспроизводства лесов.

На II этапе (2016–2017 годы) предполагается интенсификация использования лесов на основе дальнейшего совершенствования арендных отношений, развитие лесоустройства, совершенствование системы государственного лесного надзора, системы государственного пожарного надзора в лесах, а также увеличение численности лесной охраны на территориях, не предоставленных в долгосрочное пользование.

На III этапе (2018–2020 годы) предполагается завершение формирования системы государственного управления лесами, формирование системы единого генетико-селекционного комплекса.

Ожидаемые результаты Программы по этапам ее реализации приводятся в соответствующих разделах подпрограмм.

IV. Целевые индикаторы и показатели Программы

Система показателей (индикаторов) Программы сформирована с учетом обеспечения возможности проверки и подтверждения достижения целей и решения задач Программы и включает в себя взаимодополняющие друг друга показатели (индикаторы) реализации Программы и ее подпрограмм.

При формировании указанной системы учтены требования к характеристике каждого показателя (адекватность, точность, объективность, достоверность, однозначность, экономичность, сопоставимость, своевременность и регулярность).

Состав показателей (индикаторов) увязан с задачами и основными мероприятиями Программы и подпрограмм, что позволяет оценить ожидаемые ко-

нечные результаты и эффективность реализации Программы.

Кроме того, в указанный состав включены показатели, характеризующие уровень удовлетворенности потребителей оказываемыми (финансируемыми) услугами (работами), их объемом и качеством (например, доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов и др.).

Показатели, характеризующие техническую оснащенность лесного хозяйства (средний износ лесопожарной техники и оборудования, техническая оснащенность при ведении государственного лесного реестра, средний износ оборудования, предназначенного для воспроизводства лесов и лесоразведения), реализуются через индикаторы соответствующих подпрограмм:

доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров;
доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду;
доля лесных культур в общем объеме лесовосстановления на землях лесного фонда.

Показателями (индикаторами) реализации Программы в рамках решения задачи сокращения потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок являются лесистость территории Республики Дагестан, процентов.

Показателями (индикаторами) реализации Программы в рамках решения задачи по созданию условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также по повышению эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов являются:

отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, процентов;
лесистость территории Республики Дагестан, процентов.

Показателями (индикаторами) реализации Программы в рамках решения задачи по обеспечению баланса выбытия и восстановления лесов, повышения продуктивности и качества лесов являются:

доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, процентов;
лесистость территории Республики Дагестан, процентов.

Показателем (индикатором) реализации Программы в рамках решения задачи по повышению эффективности управления лесами является объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда, рублей на гектар.

Показатели (индикаторы) реализации Программы, характеризующие достижение ее результатов, приведены в приложении № 1 к Программе.

Показатели, предусмотренные в приложении № 1 к Программе, будут до-

стигнуты при сохранении уровня финансирования лесного хозяйства. Ухудшение показателей может быть вызвано возникновением экстремальных природных ситуаций (высокая горимость лесов, вспышки массового размножения вредных организмов, повреждение лесов стихийными метеорологическими факторами).

V. Информация по ресурсному обеспечению, необходимому для реализации Программы, порядок финансирования мероприятий Программы и источники финансирования с указанием объемов

Реализация Программы осуществляется за счет бюджетных и внебюджетных источников, в том числе:

средств федерального бюджета, выделяемых в виде субвенций на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений;

средств республиканского бюджета Республики Дагестан, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий финансовый год;

средств, привлекаемых из иных источников на выполнение работ по уходу за лесами.

Общий объем финансирования Программы составляет 1 115630,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 157 924,3 тыс. рублей;
 2015 год – 151 313,8 тыс. рублей;
 2016 год – 139 825,5 тыс. рублей;
 2017 год – 164 020,1 тыс. рублей;
 2018 год – 165 915,7 тыс. рублей;
 2019 год – 168 315,4 тыс. рублей;
 2020 год – 168 315,4 тыс. рублей.

Из них средства:

федерального бюджета – 908 996,3 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 130 057,9 тыс. рублей;
 2015 год – 125 786,8 тыс. рублей;
 2016 год – 116 699,0 тыс. рублей;
 2017 год – 131 491,6 тыс. рублей;
 2018 год – 133 387,2 тыс. рублей;
 2019 год – 135 786,9 тыс. рублей;
 2020 год – 135 786,9 тыс. рублей;

республиканского бюджета – 188 934,4 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 25 337,9 тыс. рублей;
 2015 год – 22 998,5 тыс. рублей;
 2016 год – 20 598,0 тыс. рублей;
 2017 год – 30 000,0 тыс. рублей;
 2018 год – 30 000,0 тыс. рублей;
 2019 год – 30 000,0 тыс. рублей;

2020 год – 30 000,0 тыс. рублей;
внебюджетных источников – 17 699,5 тыс. рублей, в том числе по годам:
2014 год – 2 528,5 тыс. рублей;
2015 год – 2 528,5 тыс. рублей;
2016 год – 2 528,5 тыс. рублей;
2017 год – 2 528,5 тыс. рублей;
2018 год – 2 528,5 тыс. рублей;
2019 год – 2 528,5 тыс. рублей;
2020 год – 2 528,5 тыс. рублей.

В ходе реализации Программы отдельные мероприятия, объемы и источники финансирования могут подлежать ежегодной корректировке на основе анализа полученных результатов и реальных возможностей республиканского бюджета Республики Дагестан.

Объемы финансирования мероприятий Программы приведены в приложениях № 2 и № 3 к Программе.

VI. Описание мер государственного регулирования, направленных на достижение целей и результатов Программы, и мер по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы

Реализация Программы может быть подвергнута следующим рискам, снижающим эффективность ее выполнения:

воздействие лесных пожаров, вредных организмов, повреждение лесов стихийными климатическими факторами.

В зависимости от характера и масштабности проявления этих рисков могут возникнуть критические ситуации, связанные с повреждаемостью и гибелью лесов вследствие лесных пожаров, вспышек массового размножения вредных организмов, что приведет к незапланированному увеличению объемов реабилитационных работ и необходимости привлечения дополнительного финансирования. Для управления такими рисками может потребоваться принятие срочных управленческих решений, привлечение значительных сил и ресурсов.

Регулирование группы рисков осуществляется на республиканском и местном уровнях посредством совершенствования планирования работ по охране, защите и воспроизводству лесов, регулирования договорных отношений на выполнение работ по договорам аренды или договорам купли-продажи лесных насаждений;

риски управленческого характера, в том числе отказ республики от финансирования согласованных работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Указанные риски носят локальный характер и могут быть устранены в процессе принятия управленческих решений, а также через широкое привлечение общественности к решению вопросов планирования лесного хозяйства.

С целью экспертной поддержки управления реализацией Программы и управления рисками предусматривается организация экспертизы заданий на реализацию проектов в рамках мероприятий Программы, а также экспертизы

предложений по внесению изменений в Программу.

Ответственный исполнитель принимает решения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, сроки их реализации, а также в объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных планом реализации Программы на соответствующий год.

В случае принятия решения о внесении изменений в план реализации Программы ответственный исполнитель в десятидневный срок уведомляет об этом Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерство финансов Республики Дагестан.

VII. Перечень программных мероприятий

Основные мероприятия Программы определены исходя из необходимости достижения ее целей и задач и сгруппированы по подпрограммам.

Подпрограммой «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» предусматривается реализация следующих основных мероприятий:

- развитие систем и средств обеспечения пожарной безопасности в лесах;
- предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров;
- тушение лесных пожаров;
- проведение профилактики возникновения, локализация и ликвидация очагов вредных организмов;
- осуществление лесовосстановления и лесоразведения;
- проведение ухода за лесами;
- проведение мероприятий по лесоустройству, ведение государственного лесного реестра;
- осуществление государственного кадастрового учета лесных участков;
- организация использования лесов, лесное планирование и регламентирование;
- осуществление федерального государственного лесного надзора;
- прогнозирование и стратегическое планирование управления лесами;
- обеспечение исполнения государственных функций Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан;
- обеспечение исполнения переданных полномочий Республики Дагестан (в части содержания органов исполнительной власти, выполняющих государственные функции в сфере лесных отношений).

Подпрограммой «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014–2020 годы» предусматривается реализация следующих основных мероприятий:

- научно-аналитическое обеспечение в сфере реализации государственной программы;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров лесного хозяйства.

Перечень основных мероприятий Программы с включением мероприятий

подпрограмм приведен в приложении № 4 к Программе.

Программа реализуется в 2014–2020 годах в три этапа.

Для реализации первого этапа (2014–2015 годы) необходим объем финансирования в размере 309 238,1 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета	– 255 844,7 тыс. рублей;
средства республиканского бюджета	– 48 336,4 тыс. рублей;
средства внебюджетных источников	– 5 057 тыс. рублей.

Для реализации II этапа (2016–2017 годы) необходим объем финансирования в размере 303 845,6 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета	– 248 190,6 тыс. рублей;
средства республиканского бюджета	– 50 598,0 тыс. рублей;
средства внебюджетных источников	– 5 057,0 тыс. рублей.

Для реализации III этапа (2018–2020 годы) необходим объем финансирования в размере 502 546,5 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета	– 404 961,0 тыс. рублей;
средства республиканского бюджета	– 90 000,0 тыс. рублей;
средства внебюджетных источников	– 7 585,5 тыс. рублей.

VIII. Методика оценки эффективности выполнения Программы

Эффективность выполнения Программы оценивается в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 23 октября 2013 г. № 540 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Дагестан».

Степень эффективности выполнения Программы проводится для оценки вклада Программы в экономическое и социальное развитие Республики Дагестан, обеспечения Правительства Республики Дагестан и ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач Программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки среднесрочных графиков выполнения мероприятий Программы и плана ее реализации.

Информация о ходе и промежуточных результатах выполнения Программы носит обобщенный характер и проводится расчетным путем на основе первичных данных, полученных от исполнителей мероприятий Программы отдельно по показателям (индикаторам) реализации подпрограмм.

Оценка производится отдельно по показателям (индикаторам) реализации Программы и подпрограмм.

Оценка эффективности выполнения Программы проводится с учетом объема ресурсов, реализовавшихся рисков и изменений в социально-экономическом развитии Республики Дагестан.

ПОДПРОГРАММА
«Обеспечение использования, охраны, защиты и
воспроизводства лесов»

П А С П О Р Т
подпрограммы «Обеспечение использования, охраны,
защиты и воспроизводства лесов»

- Ответственный исполнитель Подпрограммы — Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан
- Цели Подпрограммы — сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок; создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия; повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов; обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов; повышение продуктивности и качества лесов
- Задачи Подпрограммы — повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров; повышение эффективности защиты лесов от вредных организмов; предотвращение нелегальных рубок; получение актуализированной информации о лесных ресурсах и формирование на ее основе данных государственного лесного реестра; создание условий для рационального и эффективного использования лесов; обеспечение соблюдения требований законодательства в сфере лесных отношений; восстановление погибших и вырубленных лесов; повышение качества семян, улучшение селекционных и генетических свойств посадочного материала; повышение эффективности и качества лесовосстановления и продуктивности лесов

Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы

– доля лесных пожаров в районах применения наземных сил и средств пожаротушения защитных лесов, ликвидированных в течение первых двух суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров;
доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров;
лесопатологический мониторинг лесных участков на землях лесного фонда;

доля площади лесов, в которых осуществляются лесопатологические обследования, в общей площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью;

отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними;

отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов;

сокращение объема незаконных рубок к предыдущему году;

доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда;

протяженность лесных дорог, построенных за год;

доля площади лесов, на которых проведены мероприятия лесоустройства в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства;

отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства;

доля площади земель лесного фонда, поставленных на кадастровый учет, в общей площади земель лесного фонда;

отношение площади земель, отнесенных к землям, занятым лесными насаждениями (за текущий год), к площади фактической сплошной рубки за год (без учета рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов);

увеличение площади лесных насаждений искусственного происхождения;

создание искусственных лесных насаждений на площадях, ранее не занятых лесом;

площади рубок ухода в молодняках;

уровень удовлетворенности граждан и юридических лиц, обратившихся в Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра (не менее 90 процентов)

- | | |
|--|---|
| Этапы и сроки реализации Подпрограммы | – Подпрограмма реализуется в 2014–2020 годах в три этапа:
I этап – 2014–2015 годы;
II этап – 2016–2017 годы;
III этап – 2018–2020 годы |
| Объемы и источники финансирования Подпрограммы | – общий объем бюджетных ассигнований в 2014–2020 годах – 961 182,9 тыс. рублей, в том числе:
из федерального бюджета – 908 045,5 тыс. рублей,
средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 35 437,9 тыс. рублей,
средства внебюджетных источников – 17 699,5 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы | – в результате реализации I этапа Подпрограммы предполагается:
разработка проекта по противопожарному обустройству лесов;
организация системы межведомственного взаимодействия при тушении лесных пожаров, маневрирования лесопожарными формированиями, а также пожарной техникой, оборудованием, инвентарем и снаряжением; |

обеспечение выхода семян на объектах единого генетико-селекционного комплекса с улучшенными наследственными свойствами до 2,0 проц. общей потребности;

увеличение до 1,1 проц. доли площади лесов, переданных в аренду, прежде всего для целей, не связанных с заготовкой древесины;

увеличение площади земель лесного фонда, увеличение до 96,3 проц. количества случаев нарушения лесного законодательства в общем количестве зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства;

в результате реализации II этапа Подпрограммы предполагается:

создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров на республиканском и местном (лесничества, лесопарки) уровнях, а именно:

обеспечение функционирования диспетчерской службы, региональной и местных диспетчерских пунктов по охране лесов от пожаров (25 единиц), а также специализированного лесопожарного учреждения;

организация системы межведомственного взаимодействия при тушении лесных пожаров, маневрирования лесопожарными формированиями, а также пожарной техникой, оборудованием, инвентарем и снаряжением;

развитие генетико-селекционного комплекса, частичное (на 10 проц.) обновление материально-технической базы воспроизводства лесов;

обеспечение выхода семян с улучшенными свойствами до 4,0 проц. от общей потребности (2016 г.);

увеличение площади рубок ухода в молодняках на 0,2 т. га;

увеличение до 1,3 проц. площади лесов, переданных в аренду прежде всего для целей, не связанных с заготовкой древесины;

увеличение до 92,6 проц. количества случаев нарушения лесного законодательства в общем количестве зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства;

в результате реализации III этапа Подпрограммы предполагается:

приобретение новых средств обнаружения и тушения лесных пожаров, а также технологий тушения лесных пожаров; к 2020 году обеспечение выхода семян с улучшенными свойствами до 10,0 проц.; увеличение площади рубок ухода в молодняках до 0,3 т. га; обновление (на 5 проц.) парка машин и механизмов, используемых для воспроизводства лесов; обеспечение выхода семян на объектах единого генетико-селекционного комплекса с улучшенными наследственными свойствами до 2,0 проц. общей потребности; увеличение до 1,3 проц. доли площади лесов, переданных в аренду прежде всего для целей, не связанных с заготовкой древесины; увеличение до 94,7 проц. количества случаев нарушения лесного законодательства в общем количестве зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства.

I. Характеристика сферы реализации Подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма направлена на развитие охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредных организмов, загрязнения и других неблагоприятных факторов (ветровалы, буреломы, затопление и др.), осуществление системы мероприятий, направленных на развитие воспроизводства лесов в Республике Дагестан.

Значительное количество лесных пожаров, происходящих ежегодно на территории лесного фонда, обусловлено высоким уровнем нарушений населением требований пожарной безопасности в лесах, что зачастую приводит к катастрофическим последствиям на фоне высокой природной лесопожарной опасности на значительной части лесов Республики Дагестан.

Недостаточное финансирование охраны лесов от пожаров и отсутствие эффективной системы государственного пожарного надзора в лесах привели к многочисленным нарушениям правил пожарной безопасности, истощению материально-технической базы и сокращению кадрового потенциала лесных противопожарных служб.

Согласно прогнозам при сохранении достигнутого уровня организации и финансирования охраны лесов от пожаров количество лесных пожаров и пройденная ими площадь лесов на период до 2020 года останутся на прежнем уровне.

Общая площадь лесов, которые погибают от влияния вредных организмов и неблагоприятных погодных факторов, колеблется в пределах 95–120 га, составляя в среднем около 114 га ежегодно. Наиболее часто ущерб лесам наносят

вспышки непарного шелкопряда, ясеновой пестрой пяденицы, златогузки, вязового листоеда и дубовой зеленой листовертки. Значительные объемы повреждения лесов в последнее время были связаны с массовым размножением непарного шелкопряда. Оказывают влияние на повреждаемость лесов также их использование в рекреационных целях.

Многофакторность повреждения лесов Республики Дагестан требует создания многофункциональной системы их охраны и защиты, обеспечивающей эффективное проведение мероприятий по профилактике, обнаружению и тушению лесных пожаров, контролю лесопатологической ситуации в лесах, локализации и ликвидации очагов вредных организмов, реабилитации лесных насаждений, ослабленных повреждающими факторами.

Анализ осуществления системы мероприятий, направленных на развитие воспроизводства лесов в Республике Дагестан, показывает, что за последние десятилетия площади лесовосстановления и лесоразведения в республике сократились почти в 2 раза. Снижаются объемы выращивания посадочного материала для лесокультурного производства. Наметившиеся негативные тенденции в случае непринятия организационно-технических мер могут только усилиться и привести к необратимым последствиям.

Остается высокой доля гибели лесных культур старших возрастов, основной причиной которой является более чем трехкратное снижение объемов ухода за ними в молодом возрасте.

В последний десятилетний период устойчиво снижаются объемы выращивания посадочного материала для лесокультурного производства (с 3,3 млн штук в 2002 году до 1,0 млн штук в 2014 году). К 2020 году объемы производства стандартного посадочного материала снизятся до 0,6 тыс. штук, что приведет к сокращению объемов создания лесных культур и ухудшению качества создаваемых лесов.

Недопустимо низкой остается доля заготавливаемых семян лесных растений с ценными наследственными свойствами. Доля посадочного материала, выращенного из сортовых и улучшенных семян лесных растений, составляет 0 проц. общей площади их создания.

Очевидно, что без коренного изменения традиционных подходов к лесовосстановлению тенденция дальнейшего ухудшения качества воспроизводимых лесов усилится.

II. Цели, задачи и целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, ожидаемые результаты Подпрограммы

Приоритетными направлениями развития лесного хозяйства являются необходимость создания системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов, в первую очередь в районах республики, утративших лесохозяйственный потенциал, а также улучшение породного состава лесных насаждений.

В части охраны лесов от пожаров необходимо дальнейшее совершенствование системы мероприятий по профилактике, обнаружению и тушению лесных пожаров. Предусматривается совершенствование системы назначения и осуществления санитарно-оздоровительных мероприятий.

Целями Подпрограммы являются:

сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок;

создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия;

повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов;

обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов;

повышение продуктивности и качества лесов.

Достижение указанной цели предусматривает решение следующих задач:

повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров;

повышение эффективности защиты лесов от вредных организмов;

предотвращение нелегальных рубок;

получение актуализированной информации о лесных ресурсах и формирование на ее основе данных государственного лесного реестра;

создание условий для рационального и эффективного использования лесов;

обеспечение соблюдения требований законодательства в сфере лесных отношений;

восстановление погибших и вырубленных лесов;

повышение качества семян, улучшение селекционных и генетических свойств посадочного материала;

повышение эффективности и качества лесовосстановления и продуктивности лесов.

В систему показателей (индикаторов) реализации Подпрограммы (приложение № 1 к Программе) включены следующие показатели (индикаторы):

доля лесных пожаров в районах применения наземных сил и средств пожаротушения защитных лесов, ликвидированных в течение первых двух суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров;

доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров;

лесопатологический мониторинг лесных участков на землях лесного фонда;

доля площади лесов, в которых осуществляются лесопатологические обследования, в общей площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью;

отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними;

отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов;

сокращение объема незаконных рубок к предыдущему году;

доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда;

протяженность лесных дорог, построенных за год;

доля площади лесов, на которых проведены мероприятия по лесоустройству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства;

отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства;

доля площади земель лесного фонда, поставленных на кадастровый учет в общей площади земель лесного фонда;

отношение площади земель, отнесенных к землям, занятым лесными насаждениями (за текущий год), к площади фактической сплошной рубки за год (без учета рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов);

увеличение площади лесных насаждений искусственного происхождения; создание искусственных лесных насаждений на площадях, ранее не занятых лесом;

площади рубок ухода в молодняках;

уровень удовлетворенности граждан и юридических лиц, обратившихся в Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра (не менее 90 проц.).

В результате реализации Подпрограммы предполагается:

дальнейшее развитие на основе современных средств наблюдений и информационных ресурсов системы мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, что позволит улучшить информированность населения, скорость оповещения его и противопожарных служб об угрозе лесных пожаров;

осуществление комплекса профилактических мероприятий, укрепление кадровой и материально-технической базы противопожарных служб, обеспечение межрегионального маневрирования лесопожарными формированиями, а также пожарной техникой, оборудованием, инвентарем, снаряжением.

В результате реализации Подпрограммы в области защиты лесов предполагается:

создание эффективной системы планирования и осуществления лесозащитных мероприятий на региональном уровне;

оперативное выявление и качественная диагностика лесопатологических факторов, объективный прогноз патологической ситуации в лесах, а также своевременное назначение и проведение локализации и ликвидации очагов вредных организмов;

осуществление комплекса санитарно-оздоровительных мероприятий.

Предусматривается комплекс мер по обеспечению равновесия между рубками, убылью лесов от пожаров, вредителей и болезней леса и темпами воспроизводства лесов посредством максимального использования естественной природной репродуктивной способности лесов, а также по увеличению объемов

мероприятий, содействующих естественному возобновлению лесов, производству лесных культур на вырубках, лесных участках с малоценными насаждениями, а также на неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения.

В части лесного семеноводства предусматривается значительное повышение темпов и увеличение масштабов работ по обеспечению лесного хозяйства семенами с улучшенными наследственными свойствами. Необходимо осуществить комплекс мероприятий по повышению уровня технического оснащения работ, связанных с созданием и содержанием лесосеменных объектов, заготовкой лесосеменного сырья и переработкой семян, анализом качества семян и их длительным хранением.

В результате реализации Подпрограммы предполагается:

повышение интенсивности использования лесов, направленной на увеличение лесного дохода с единицы лесной площади, посредством расширения объемов различных видов использования лесов;

привлечение инвестиций в лесное хозяйство;

дальнейшее развитие форм права пользования лесными участками, включая удовлетворение потребностей субъектов малого и среднего предпринимательства, системы проектирования лесных участков;

развитие и актуализация государственного лесного реестра, формирующего единое информационное пространство в сфере лесных отношений в целях обеспечения информационного взаимодействия органов государственной власти, осуществляющих полномочия в области лесных отношений, лиц, использующих леса, организаций, производящих и использующих информацию о лесном хозяйстве, других государственных и негосударственных структур;

развитие системы государственного лесного надзора, что позволит существенно сократить случаи нарушения лесного законодательства.

Подпрограмма реализуется в 2014–2020 годах, в три этапа.

В результате реализации I этапа (2014–2015 годы) Подпрограммы предполагаются:

разработка проекта по противопожарному обустройству лесов;

организация системы межведомственного взаимодействия при тушении лесных пожаров, маневрирования лесопожарными формированиями, а также пожарной техникой, оборудованием, инвентарем и снаряжением;

обеспечение выхода семян на объектах единого генетико-селекционного комплекса с улучшенными наследственными свойствами до 2,0 проц. общей потребности;

увеличение до 1,1 проц. доли площади лесов, переданных в аренду, прежде всего для целей, не связанных с заготовкой древесины;

увеличение доли площади земель лесного фонда, увеличение до 96,3 проц. количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства в общем количестве зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства.

В результате реализации II этапа (2016–2017 годы) Подпрограммы предполагается:

создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров на

республиканском и местном (лесничества, лесопарки) уровнях, а именно: обеспечение функционирования диспетчерской службы, региональной и местных диспетчерских пунктов по охране лесов от пожаров (25 единиц), а также специализированного лесопожарного учреждения;

организация системы межведомственного взаимодействия при тушении лесных пожаров, маневрирования лесопожарными формированиями, а также пожарной техникой, оборудованием, инвентарем и снаряжением;

развитие генетико-селекционного комплекса, частичное (на 10 проц.) обновление материально-технической базы воспроизводства лесов;

обеспечение выхода семян с улучшенными свойствами до 4,0 проц. от общей потребности (2016 г.);

увеличение площади рубок ухода в молодняках до 0,23 тыс.га;

увеличение до 1,3 проц. площади лесов, переданных в аренду прежде всего для целей, не связанных с заготовкой древесины;

увеличение до 92,6 проц. количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства в общем количестве зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства.

В результате реализации III этапа (2018–2020 годы) Подпрограммы предполагается:

приобретение новых средств обнаружения и тушения лесных пожаров, а также технологий тушения лесных пожаров;

увеличение площади рубок ухода в молодняках до 0,3тыс. га;

обеспечение выхода семян на объектах единого генетико-селекционного комплекса с улучшенными наследственными свойствами до 2,0 проц. общей потребности;

увеличение до 1,3 проц. доли площади лесов, переданных в аренду, прежде всего для целей, не связанных с заготовкой древесины;

увеличение до 94,7 проц. количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства в общем количестве зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства.

III. Объемы и источники финансирования Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы в 2014–2020 годах составит 961182,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 157 794,3 тыс. рублей;

2015 год – 128 808,9тыс. рублей;

2016 год – 119 584,7тыс. рублей;

2017 год – 139 877,2 тыс. рублей;

2018 год – 136 772,8 тыс. рублей;

2019 год – 139 172,5 тыс. рублей;

2020 год – 139 172,5 тыс. рублей.

Из них средства:

федерального бюджета – 908 045,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 129 927,9 тыс. рублей;

2015 год – 125 680,4 тыс. рублей;
 2016 год – 116 556,2 тыс. рублей;
 2017 год – 131 348,7 тыс. рублей;
 2018 год – 133 244,3 тыс. рублей;
 2019 год – 135 644,0 тыс. рублей;
 2020 год – 135 644,0 тыс. рублей;

республиканского бюджета Республики Дагестан – 35 437,9 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 25 337,9 тыс. рублей;
 2015 год – 600,0 тыс. рублей;
 2016 год – 500,0 тыс. рублей;
 2017 год – 6000,0 тыс. рублей;
 2018 год – 1000,0 тыс. рублей;
 2019 год – 1000,0 тыс. рублей;
 2020 год – 1000,0 тыс. рублей.

внебюджетных источников – 17 699,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 2 528,5 тыс. рублей;
 2015 год – 2 528,5 тыс. рублей;
 2016 год – 2 528,5 тыс. рублей;
 2017 год – 2 528,5 тыс. рублей;
 2018 год – 2 528,5 тыс. рублей;
 2019 год – 2 528,5 тыс. рублей;
 2020 год – 2 528,5 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы на 2014–2020 годы предусмотрено приложениями № 2 и 3 к Программе.

IV. Перечень программных мероприятий и механизмов реализации Подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2014–2020 годах в три этапа:

I этап – 2014–2015 годы;

II этап – 2016–2017 годы;

III этап – 2018–2020 годы.

Подпрограмма предусматривает реализацию следующих основных мероприятий:

развитие системы и средств обеспечения пожарной безопасности в лесах;
 предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров;
 тушение лесных пожаров;

проведение профилактики возникновения, локализация и ликвидация очагов вредных организмов;

создание и функционирование объектов ЕГСК;

осуществление лесовосстановления и лесоразведения;

проведение ухода за лесами.

В рамках основного мероприятия по содержанию и развитию систем и средств обеспечения пожарной безопасности в лесах предполагается осуществ-

ление следующих мероприятий:

приобретение пожарной техники и оборудования, пожарного снаряжения и инвентаря для тушения лесных пожаров;

создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

В рамках основного мероприятия по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров планируется:

строительство, реконструкция и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров в лесах;

прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос и уход за ними;

строительство, реконструкция и эксплуатация пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), а также пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;

устройство противопожарных подъездов к источникам противопожарного водоснабжения;

снижение природной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений и проведения санитарно-оздоровительных мероприятий;

проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов;

осуществление наблюдения и контроля за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами;

организация системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных средств;

организация патрулирования лесов;

прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами.

В рамках основного мероприятия по тушению лесных пожаров предполагается осуществление следующих мероприятий:

разработка планов тушения лесных пожаров;

обследование лесного пожара с использованием различных средств в целях уточнения его вида и интенсивности, границ, направления движения и других особенностей, определяющих тактику тушения лесного пожара;

принятие решения и осуществление маневрирования лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарными формированиями, пожарной техникой, оборудованием, инвентарем и снаряжением;

доставка людей и средств тушения лесного пожара к месту тушения лесного пожара и обратно;

локализация лесного пожара;

ликвидация лесного пожара;

наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание;

предотвращение возобновления лесного пожара.

В рамках основного мероприятия по проведению профилактики возникновения, локализация и ликвидация очагов вредных организмов предполагается осуществление следующих мероприятий:

проведение наземных наблюдений за состоянием объектов лесопатологического мониторинга на сети постоянных пунктов наблюдения;

осуществление лесопатологической таксации (обследований) с целью определения границ площади, занятой лесными насаждениями, подвергшимися негативному воздействию патологических факторов;

оперативная проверка информации лесничествами (лесопарками) о появлении вредных организмов или иных повреждений лесов;

оперативная оценка состояния популяций вредных насекомых и распространенности болезней до начала истребительных мероприятий (контрольные лесопатологические обследования);

оценка текущего санитарного (степень захламливания, усыхания, загрязнения) и лесопатологического (степень повреждения, поражения вредными организмами) состояния лесов в очагах вредных организмов, а также определение границ повреждений леса;

выборочные обследования насаждений для выявления потенциальных очагов вредителей и болезней леса, в том числе обследование лесных земель, подлежащих облесению, на зараженность вредителями и болезнями;

обследование участков леса, ослабленных различными неблагоприятными факторами;

планирование, обоснование и назначение мероприятий по защите лесов;

осуществление наземных работ по локализации и ликвидации очагов вредных организмов;

обеспечение карантинных мероприятий в лесах;

проведение санитарно-оздоровительных мероприятий по защите лесов, включая;

обоснование и планирование санитарно-оздоровительных мероприятий;

проведение работ по вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений с использованием выборочных и сплошных санитарных рубок;

очистка лесов от захламливания;

выкладка ловчих деревьев.

Для нормативно-правового обеспечения реализации Подпрограммы в области защиты лесов предусматривается руководствоваться предложениями по совершенствованию Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 г. № 414, что обеспечит эффективную реализацию взаимоувязанного комплекса лесозащитных мероприятий на территории Российской Федерации с учетом особенностей лесных районов.

Подпрограмма предусматривает реализацию следующих основных мероприятий по воспроизводству лесов:

создание и функционирование объектов единого генетико-селекционного комплекса;

осуществление лесовосстановления и лесоразведения;
проведение ухода за лесами.

В рамках основного мероприятия по созданию и функционированию объектов единого генетико-селекционного комплекса предполагается создание организационно-технологической инфраструктуры системы лесного семеноводства.

В рамках основного мероприятия по осуществлению лесовосстановления и лесоразведения предполагается реализация следующих мероприятий:

разработка типовых проектных решений создания объектов единого генетико-селекционного комплекса, определение состава и производственных характеристик необходимого типового оборудования;

создание технологических объектов, обеспечивающих производство посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами;

выращивание посадочного материала лесных растений;

содействие естественному возобновлению;

создание лесных культур;

комбинированное лесовосстановление;

проведение агротехнического ухода за лесными культурами;

облесение нелесных земель в составе земель лесного фонда;

создание лесных насаждений при рекультивации нарушенных земель лесного фонда;

проведение агротехнического ухода за лесными культурами.

В рамках основного мероприятия по проведению ухода за лесами предполагается осуществление следующих мероприятий:

уход за лесами в молодняках;

прореживание лесных насаждений;

агротехнический уход за лесами.

Подпрограмма предусматривает реализацию следующих основных мероприятий создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия:

проведение мероприятий лесоустройства, ведение государственного лесного реестра, осуществление государственного кадастрового учета лесных участков;

организация использования лесов, лесное планирование и регламентирование;

осуществление федерального государственного лесного надзора.

В рамках основного мероприятия по проведению мероприятий лесоустройства, ведению государственного лесного реестра, осуществлению государственного кадастрового учета лесных участков предусматривается проведение следующих мероприятий:

проектирование лесничеств и лесопарков;

проектирование лесных участков;

закрепление на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, защитных лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков;

таксация лесов;
проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов;
программно-аппаратное оснащение лиц, осуществляющих ведение лесного реестра, и обучение персонала ведению государственного лесного реестра;
ведение государственного лесного реестра на разных уровнях лесоправления;
формирование границ лесных (земельных) участков;
формирование межевых планов;
подготовка и представление материалов, необходимых для проведения государственного кадастрового учета.

В рамках основного мероприятия по организации использования лесов, лесному планированию и регламентированию предусматривается осуществление следующих мероприятий:

отвод и таксация лесосек;
организация использования лесов, в том числе формирование лесных участков, организация и проведение торгов (конкурсов, аукционов) на передачу лесных участков в пользование, заключение договоров;
выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;
осуществление мероприятий по реконструкции действующих лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов;
осуществление мероприятий по созданию лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов, привлечение инвестиций в лесное хозяйство;
актуализация лесного плана субъектов Республики Дагестан, лесохозяйственных регламентов лесничеств (лесопарков);
разработка и государственная экспертиза проектов освоения лесов.

В рамках осуществления основного мероприятия по осуществлению государственного лесного надзора предполагается осуществление следующих мероприятий:

патрулирование лесов;
проведение проверок исполнения лесного законодательства.
Перечень основных мероприятий Подпрограммы приведен в приложении № 4 к Программе.

ПОДПРОГРАММА
«Обеспечение реализации государственной программы
Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства
Республики Дагестан на 2014–2020 годы»

П А С П О Р Т
подпрограммы «Обеспечение реализации государственной
программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства
Республики Дагестан на 2014–2020 годы»

Ответственный исполнитель Подпрограммы	– Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан
Цели Подпрограммы	– повышение эффективности управления лесами
Задачи Подпрограммы	– совершенствование государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере использования, воспроизводства и охраны лесов; повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений; повышение качества кадрового и научно-аналитического обеспечения; повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации государственной программы
Сроки реализации Подпрограммы	– Подпрограмма реализуется в 2014–2020 годах в три этапа: I этап – 2014–2015 годы; II этап – 2016–2017 годы; III этап – 2018–2020 годы
Целевые индикаторы и показатели Подпрограммы	– средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на 50 тыс. га земель лесного фонда; доля специалистов лесного хозяйства, прошедших квалификации, в общей численности работников лесного хозяйства
Объемы и источники финансирования Подпрограммы	– общий объем финансирования в 2014–2020 годах – 154 447,3 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета – 950,8 тыс. руб-

лей,
 средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 153 496,5 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации Подпрограммы – увеличение средней численности лесной охраны – 29,4 человек на 50 тыс. га земель лесного фонда;
 повышение квалификации специалистов лесного хозяйства – 1,4 проц. от общей численности работников лесного хозяйства ежегодно

I. Характеристика сферы реализации Подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Настоящая Подпрограмма предусматривает обеспечение управления реализацией мероприятий Программы на республиканском уровне в новых условиях лесопользования.

Сегодня в лесном хозяйстве накопились системные проблемы, которые препятствуют повышению эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности и качества, сохранению экологических функций лесных насаждений и биологического разнообразия, что значительно снижает перспективы лесного комплекса в экономике страны, роль лесов в улучшении качества жизни граждан.

В настоящее время система образования должна обеспечивать подготовку кадров, способных эффективно осуществлять как административные государственные функции, так и функции по управлению бизнес-структурами в лесном секторе, а также обеспечивать подготовку и переподготовку высококвалифицированных специалистов.

II. Цель, задачи и показатели (индикаторы) достижения цели и решения задач, описание основных ожидаемых результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Подпрограммой предусматривается дальнейшее совершенствование государственного управления лесами.

Целью Подпрограммы является повышение эффективности управления лесами.

Достижение указанной цели предусматривает решение следующих задач:
 совершенствование государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере использования, воспроизводства и охраны лесов;

повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений;

повышение качества кадрового и научно-аналитического обеспечения;

повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации Программы.

Показателями (индикаторами) Подпрограммы являются:
 средняя численность лесной охраны на 50 тыс. га земель лесного фонда;
 доля специалистов лесного хозяйства, прошедших повышение квалификации, в общей численности работников лесного хозяйства.

В результате реализации Подпрограммы предполагается совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации специалистов лесного хозяйства.

Подпрограмма реализуется в 2014–2020 годах в три этапа.

В результате реализации I этапа (2014–2015 годы) предусматривается:
 увеличение средней численности лесной охраны до 29,4 человек на 50 тыс. га земель лесного фонда;

повышение квалификации специалистов лесного хозяйства до 1,4 проц. от общей численности работников лесного хозяйства ежегодно.

В результате реализации II этапа (2016–2017 годы) предусматривается:
 увеличение средней численности лесной охраны до 29,4 человека на 50 тыс. га земель лесного фонда;

повышение квалификации специалистов лесного хозяйства до 1,4 проц. от общей численности работников лесного хозяйства ежегодно.

В результате реализации III этапа (2018–2020 годы) предусматривается:
 увеличение средней численности (лесной охраны) до 29,4 человека на 50 тыс. га земель лесного фонда;

обеспечение повышения квалификации и переподготовки кадров специалистов лесного хозяйства до 1,4 проц. численности работников лесного хозяйства.

III. Объемы и источники финансирования Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы в 2014–2020 годах составит 154 447,3 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 130,0 тыс. рублей;
 2015 год – 22 504,9 тыс. рублей;
 2016 год – 20 240,8 тыс. рублей;
 2017 год – 24 142,9 тыс. рублей;
 2018 год – 29 142,9 тыс. рублей;
 2019 год – 29 142,9 тыс. рублей;
 2020 год – 29 142,9 тыс. рублей.

Из них средства:

федерального бюджета – 950,8 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 130,0 тыс. рублей;
 2015 год – 106,4 тыс. рублей;
 2016 год – 142,8 тыс. рублей;
 2017 год – 142,9 тыс. рублей;
 2018 год – 142,9 тыс. рублей;

2019 год – 142,9 тыс. рублей;

2020 год – 142,9 тыс. рублей;

республиканского бюджета Республики Дагестан – 153496,5 тыс. рублей,

в том числе по годам:

2014 год – 0 рублей;

2015 год – 22 398,5 тыс. рублей;

2016 год – 20 098 тыс. рублей;

2017 год – 24 000,0 тыс. рублей;

2018 год – 29 000,0 тыс. рублей;

2019 год – 29 000,0 тыс. рублей;

2020 год – 29 000,0 тыс. рублей.

Расходы средств внебюджетных источников Подпрограммой не предусматриваются, но могут быть задействованы в ходе ее реализации.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы на 2014–2020 годы предусмотрено в приложении № 2 к Программе.

IV. Перечень программных мероприятий, сроки и этапы реализации Подпрограммы

Подпрограмма предусматривает реализацию следующих основных мероприятий:

прогнозирование и стратегическое планирование управления лесами (в сфере использования, воспроизводства и охраны лесов, повышения эффективности исполнения государственных услуг в области лесных отношений);

подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров лесного хозяйства.

В рамках основного мероприятия по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров лесного хозяйства предполагается осуществление следующих мероприятий:

повышение квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства;

стажировка руководящих работников и специалистов лесного хозяйства;

комплекс мер по улучшению условий труда и уровня занятости в лесном хозяйстве.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
3.	Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда	руб.	30,4	40,4	53,9	55,7	60,8	57,3	60,6	60,6
4.	Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины	проц.	99,7	100	100	100	100	100	100	100

I. Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»

5.	Доля лесных пожаров в районах применения наземных сил и средств пожаротушения защитных лесов, ликвидированных в течение первых двух суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров	в проц.	81,5	100	50	100	100	100	100
----	--	---------	------	-----	----	-----	-----	-----	-----

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
6.	Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров	проц.		100						
7.	Лесопатологический мониторинг лесных участков на землях лесного фонда	тыс. га	132	132						
8.	Доля площади лесов, в которых осуществляются лесопатологические обследования, в общей площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью	проц.	8,3	8,3	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
9.	Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними	проц.		44,9						

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
10.	Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов	проц.	37,0	36,3	37,8	33,3	30,9	52,4	96,6	41,2
11.	Сокращение объема незаконных рубок к предыдущему году	проц.	58,7	-19,9	64,2	36,9	10,0	11,1	18,7	18,7
12.	Доля площади земель лесного фонда, переданных в аренду, в общей площади земель лесного фонда	проц.	0,7	0,9	1,1	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3
13.	Протяженность лесных дорог, построенных за год	км	95	95	84	84	95	95	95	95
14.	Доля площади лесов, на которых проведены мероприятия лесоустройства в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства	проц.	85	85	85,1	85,2	85,2	85,2	85,2	85,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
15.	Отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства	проц.	97,4	95,7	96,3	98,6	92,6	93,3	94,0	94,7
16.	Доля площади земель лесного фонда, поставленной на кадастровый учет, в общей площади земель лесного фонда	проц.	1,7	1,9	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
17.	Отношение площади земель, отнесенных к землям, занятым лесными насаждениями (за текущий год), к площади фактической сплошной рубки за год (без учета рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов)	проц.	98,5	255,1	231,7	249	466,7	75,9	252	252

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к государственной программе
Республики Дагестан
«Развитие лесного хозяйства
Республики Дагестан на 2014–2020 годы»

ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ
мероприятий государственной программы Республики Дагестан
«Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014–2020 годы»

№ п/п	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Объемы финансирования, тыс. рублей							
			2014–2020 годы	в том числе по годам					2019	2020
				2014	2015	2016	2017	2018		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
I. Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»										
	Всего по Подпрограмме		943 483,4	155 265,8	126 280,4	117 056,2	137 348,7	134 244,3	136 644	136 644
	в том числе:									
	федеральный бюджет		908 045,5	129 927,9	125 680,4	116 556,2	131 348,7	133 244,3	135 644,0	135 644
	республиканский бюджет РД		35 437,9	25 337,9	600,0	500,0	6 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
1.	Строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	всего	37 344	4 805,4	3 844,3	3 844,3	6 212,5	6 212,5	6 212,5	6 212,5
		в том числе								
		федеральный бюджет	37 344	4 805,4	3 844,3	3 844,3	6 212,5	6 212,5	6 212,5	6 212,5
		республиканский бюджет РД	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	всего	13 989,8	1 388,2	1 388,2	1 388,2	2 456,3	2 456,3	2 456,3	2 456,3
		в том числе								
		федеральный бюджет	13 989,8	1 388,2	1 388,2	1 388,2	2 456,3	2 456,3	2 456,3	2 456,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		республиканский бюджет РД	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных, минерализованных полос	всего	2 767,7	490,3	490,3	360,3	356,7	356,7	356,7	356,7
		в том числе федеральный бюджет	2 767,7	490,3	490,3	360,3	356,7	356,7	356,7	356,7
		республиканский бюджет РД	0	0	0	0	0	0	0	0
4.	Эксплуатация пожарных наблюдательных пунктов, пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря	всего	5 892,9	490,3			1 097,9	1 434,6	1 434,9	1 434,9
		в том числе федеральный бюджет	5 892,9	490,3			1 097,9	1 434,6	1 434,9	1 434,9
		республиканский бюджет РД	0	0	0	0	0	0	0	0
05.	Проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов	всего	4 615,6	839,7	452,5	275,0	762,1	762,1	762,1	762,1
		в том числе федеральный бюджет	4 615,6	839,7	452,5	275,0	762,1	762,1	762,1	762,1
		республиканский бюджет РД	0	0	0	0	0	0	0	0
6.	Прочистка просек, противопожарных минерализованных полос и их обновление	всего	881	105,5	105,5	105,5	142,9	142,9	142,9	142,9
		в том числе федеральный бюджет	881	105,5	105,5	105,5	142,9	142,9	142,9	142,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
10.	Проведение мониторинга пожарной опасности в лесах	всего	39 946,5	3 867,6	4 985,8	4 365,8	5 651	6 154,9	7 460,7	7 460,7
в том числе										
федеральный бюджет		39 946,5	3 867,6	4 985,8	4 765,8	5 651	6 154,9	7 460,7	7 460,7	
		республиканский бюджет РД	0	0	0	0	0	0	0	0
11.	Тушение лесных пожаров	всего	2 481,3	280,6	183,8	16,9	500,0	500,0	500,0	500,0
в том числе										
федеральный бюджет		2 481,3	280,6	183,8	16,9	500,0	500,0	500,0	500,0	
		республиканский бюджет РД	0	0	0	0	0	0	0	0
12.	Приобретение лесопожарной техники и оборудования	всего	8 554,7	3 454,7	600,0	500,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
в том числе										
федеральный бюджет		1454,7	1 454,7	0	0	0	0	0	0	
		республиканский бюджет РД	7 100,0	2 000,0	600,0	500,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
13.	Развитие ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр»	всего	7 500,0	7 500,0	0	0	0	0	0	0
в том числе										
федеральный бюджет		0	0	0	0	0	0	0	0	0
		республиканский бюджет РД	7 500,0	7 500,0	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
30.	Создание защитных лесов на землях иных категорий	всего	0	0	0	0	0	0	0	0
		в том числе								
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
		республиканский бюджет РД	0	0	0	0	0	0	0	0
31.	Таксация и отвод лесосек под рубки ухода за лесами	всего	11 976,2	1 829,8	1 829,8	1 341,4	1 743,8	1 743,8	1 743,8	1 743,8
		в том числе								
		федеральный бюджет	11 976,2	1 829,8	1 829,8	1 341,4	1 743,8	1 743,8	1 743,8	1 743,8
		республиканский бюджет РД	0	0	0	0	0	0	0	0
32.	Постановка лесных участков на кадастровый учет	всего	0	0	0	0	0	0	0	0
		в том числе								
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
		республиканский бюджет РД	0	0	0	0	0	0	0	0
33.	Строительство лесных дорог	всего	5 000,0	0	0	0	5 000,0	0	0	0
		в том числе								
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
		республиканский бюджет РД	5 000,0	0	0	0	5 000,0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
34.	Обеспечение исполнения переданных полномочий Республикой Дагестан (организация на республиканском уровне обеспечения управления реализацией мероприятий Программы)	всего в том числе	671 187,6	106 363,4	94 083,9	91 780,8	93 590,6	94 394,1	95 487,4	95 487,4
		федеральный бюджет	655 349,7	90 525,0	94 083,9	91 780,8	93 590,6	94 394,1	95 487,4	95 487,4
		республиканский бюджет РД	15 837,9	15 837,9	0	0	0	0	0	0

**II. Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы
Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014–2020 годы»**

	Всего по Программе в том числе:		154 447,3	130,0	22 504,9	20 240,8	24 142,9	29 142,9	29 142,9	29 142,9
	федеральный бюджет		950,8	130,0	106,4	142,8	142,9	142,9	142,9	142,9
	республиканский бюджет РД		153 496,5	0	22 398,5	20 098,0	24 000,0	29 000,0	29 000,0	29 000,0
35.	Переподготовка, повышение квалификации специалистов лесного хозяйства	всего в том числе	950,8	130,0	106,4	142,8	142,9	142,9	142,9	142,9
		федеральный бюджет	950,8	130,0	106,4	142,8	142,9	142,9	142,9	142,9
		республиканский бюджет РД								
36.	Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов Республики Дагестан. Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государствен-	всего в том числе	40 238,5	0	6 234,8	6 308,9	6 923,7	6 923,7	6 923,7	6 923,7
		федеральный бюджет	0	0	0	0	0	0	0	0
		республиканский бюджет РД	40 238,5	0	6 234,8	6 308,9	6 923,7	6 923,7	6 923,7	6 923,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		республикан- ский бюджет РД	5 008,9	0	507,6	1621,3	720,0	720,0	720,0	720,0
	Итого по Программе		1 097 930,7	155 395,8	148 785,3	137 297,0	161 491,6	163 387,2	165 786,9	165 786,9
	в том числе									
	федеральный бюджет		908 996,3	130 057,9	125 786,8	116 669,0	131 491,6	133 387,2	135 786,9	135 786,9
	республиканский бюджет РД		188 934,4	25 337,9	22 998,5	20 598,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
15.	Санитарно-оздоровительные мероприятия, всего	га	21796,1	3283,2	3250,7	3573,6	2563,4	3037	2805	3283,2
16.	Локализация и ликвидация очагов вредных организмов	га	3495,6	3495,6						
17.	Искусственное лесовосстановление, всего	га	1979	437	285	249	252	252	252	252
18.	Комбинированное лесовосстановление	га	84	12	12	12	12	12	12	12
19.	Лесоразведение на землях лесного фонда	га	1292	296	296	140	140	140	140	140
20.	Проведение агротехнического ухода за лесными культурами	тыс. га	22,2	5,0	2,4	2,0	3,7	3,7	3,7	3,7
21.	Дополнение лесных культур	га	2030	290	290	290	290	290	290	290
22.	Устройство оросительной сети	га	49,8		8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
23.	Ремонт и содержание оросительной системы	га	49,8		8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3
24.	Рубки ухода за молодняками (осветление, прочистка)	га	2091,7	398	165,6	398,2	232,9	299	299	299
25.	Рубки ухода за лесом (прореживание, проходные)	га	4517,7	722,1	749,1	700,2	642,3	568	568	568
26.	Обработка почвы под лесные культуры	га	1980	447	273	150	352	370	370	370
27.	Закладка постоянных лесосеменных участков	га	30		30					
28.	Уход за постоянными лесосеменными участками	га	1221,0		203,5	203,5	203,5	203,5	203,5	203,5
29.	Заготовка (производство) семян и лесных растений	тонн	38,3	5,0	5,0	6,3	5,5	5,5	5,5	5,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
30.	Создание и развитие инфраструктуры питомнического хозяйства на площади	га	20			4	4	4	4	4
31.	Создание защитных лесов на землях иных категорий	га								
32.	Таксация и отвод лесосек под рубки ухода за лесами	га	23613,5	3508,9	3514	2555	3508,9	3508,9	3508,9	3508,9
33.	Постановка лесных участков на кадастровый учет	га	90,4		40,4	10	10	10	10	10
34.	Создание лесных дорог	км	280	40	40	40	40	40	40	40

**II. Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан
«Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан на 2014–2020 годы»**

35.	Повышение квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства	чел.	46	7	6	6	6	6	7	8».
-----	--	------	----	---	---	---	---	---	---	-----
