



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 октября 2016 г. № 311
г. МАХАЧКАЛА

О проводимой работе по увеличению поступлений от приносящей доход деятельности государственных учреждений Республики Дагестан и муниципальных учреждений

Правительство Республики Дагестан отмечает, что в условиях сложной финансово-экономической ситуации и ограниченных возможностей республиканского бюджета Республики Дагестан органами исполнительной власти Республики Дагестан, администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан проведена определенная работа, направленная на организацию мероприятий по оказанию платных услуг и иной приносящей доход деятельности (далее – платные услуги) государственных учреждений Республики Дагестан и муниципальных учреждений (далее – государственные учреждения, муниципальные учреждения).

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» установлены новые правила финансирования бюджетных и автономных учреждений, создавшие предпосылки для финансовой самостоятельности учреждений и возможности оказывать ими платные услуги с последующим направлением средств на развитие учреждений.

В Республике Дагестан платные услуги оказывают 1 019 государственных и муниципальных учреждений, что составляет 26,5 проц. от их общего количества (3 838 единиц.), в том числе – 276 государственных учреждений, или 44,7 проц. от всех государственных учреждений (618 единиц), и 743 муниципальных учреждения, или 23,1 проц. от всех муниципальных учреждений (563 единицы).

При этом доходы от предпринимательской деятельности во многих государственных учреждениях должны составлять более половины от общих

объемов доходов учреждений, что позволит значительно снизить нагрузку на республиканский бюджет Республики Дагестан.

Вместе с тем поставленные задачи в целом остались невыполненными.

Проведенный анализ сопоставимых отчетных данных, представленных в Министерство финансов Республики Дагестан за 2015 год и плановый период 2016 года, показывает, что в целом по республике запланировано уменьшение поступлений от оказания платных услуг государственных учреждений в указанном периоде на 230,5 млн рублей (поступления за 2015 год составили 1 827,8 млн рублей, значение планового показателя на 2016 год составляет 1 597,3 млн рублей).

Следует отметить, что объем поступлений от оказания платных услуг в общем объеме расходов на содержание государственных учреждений составил в 2015 году 22,3 проц., запланировано на 2016 год – 17,3 процента.

В разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан доходы от оказания платных услуг в процентном соотношении к объему расходов, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан в виде субсидии на выполнение государственных заданий в 2015 году, составили: по Министерству здравоохранения Республики Дагестан – 71 проц., Комитету по лесному хозяйству Республики Дагестан – 52 проц., Министерству финансов Республики Дагестан – 33 процента.

Остальными органами исполнительной власти Республики Дагестан объем доходов от оказания платных услуг обеспечен от 1 до 8 проц. от объема средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан на оказание государственных услуг.

Так, уровень доходов от оказания платных услуг у Министерства по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан составил в 2015 году 4,8 процента. При этом имеется значительный потенциал для роста в различных сегментах сферы туристских услуг, о чем свидетельствуют статистические данные: например, объем платных туристских услуг в 2014-2015 годах составил порядка 2 265,0 млн рублей.

Указанное соотношение в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2016 год уменьшилось практически по всем органам исполнительной власти Республики Дагестан, в том числе по Министерству здравоохранения Республики Дагестан (44,4 процента).

Анализ отчетов главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан в разрезе подведомственных учреждений показал, что плановые задания по доходам от оказания платных услуг установлены не всем подведомственным государственным учреждениям, в том числе по:

Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан – из 48 подведомственных государственных учреждений переведены в бюджетные и автономные учреждения 45 учреждений, при этом платные услуги оказывают только 3 учреждения;

Министерству образования и науки Республики Дагестан – из 48 подведомственных государственных учреждений 12 учреждений не оказывают платные услуги, а в 9 объем платных услуг составляет до 3 проц. от средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан на оказание государственных услуг;

Министерству культуры Республики Дагестан – из 44 подведомственных государственных учреждений не оказывают платные услуги 10 учреждений;

Министерству труда и социального развития Республики Дагестан – из 133 подведомственных государственных учреждений 72 являются бюджетными, из которых не получают доходы от оказания платных услуг 15 учреждений;

Министерству здравоохранения Республики Дагестан – из 164 подведомственных государственных учреждений не получают доходы от оказания платных услуг 85 учреждений;

Комитету по ветеринарии Республики Дагестан – из 67 подведомственных государственных учреждений не получают доходы от оказания платных услуг 14 учреждений;

Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – из 4 подведомственных государственных учреждений задание по доходам установлено только 1 учреждению;

Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан – из 5 подведомственных государственных учреждений задание по платным услугам ежегодно устанавливается 1 учреждению, при этом фактические поступления не обеспечиваются.

Не в полной мере используется возможность оказания дополнительных государственных услуг на платной основе по всем направлениям деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан, о чем свидетельствуют многочисленные факты оказания услуг на платной основе частными коммерческими организациями в области здравоохранения, образования, культуры, спорта и других.

Министерство культуры Республики Дагестан, Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство образования и науки Республики Дагестан, в ведении которых имеются учреждения среднего профессионального образования, не используют возможность привлечения дополнительных финансовых средств за счет перевода обучающихся с заочной формы обучения на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг. Не практикуется перевод на обучение на платной основе обучающихся с низким уровнем успеваемости, что позволило бы в том числе улучшить успеваемость.

Следует отметить, что основные платные услуги государственные учреждения должны оказывать на тех же условиях, что и государственные (муниципальные) услуги, финансовое обеспечение предоставления которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы, в том числе по их стоимости. Вместе с тем установление платы на

платные услуги в размере ниже величины нормативных затрат на оказание аналогичных государственных услуг, в отдельных случаях в кратном размере, имеет место в учреждениях, находящихся в ведении Министерства культуры Республики Дагестан, Министерства по физической культуре и спорту Республики Дагестан, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан и других.

Так, по Министерству культуры Республики Дагестан в 2016 году средняя стоимость услуг по: музеям составляет за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан 378,3 рубля, по платным услугам – 1,8 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг 441,3 рубля); театрам – соответственно 1 620,5 и 50,3 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг 1 075,1 рубля); по концертным организациям – 4 444,4 и 18,2 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг 1 100 рублей), по учреждениям среднего профессионального образования – 575 197,9 и 366,7 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг 43 823 рубля); школам искусств – 80 284 и 2 605,4 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг 65 948,6 рубля).

В разрезе учреждений указанные диспропорции наиболее значительны в: государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Республики Дагестан «Дагестанское художественное училище им. М. Джемала» – 575 197,9 и 366,7 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг 43 823 рубля); государственном бюджетном учреждении дополнительного образования Республики Дагестан «Республиканская школа искусств М. Кажлаева для особо одаренных детей» – 80 284 и 2 605,4 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг 65 948,6 рубля); государственном бюджетном учреждении «Дагестанский государственный кумыкский музыкально-драматический театр им. А.-П. Салаватова» 1 286 и 33,9 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг 610 рублей); государственном бюджетном учреждении «Государственный республиканский русский драматический театр им. М. Горького» – 1 458,2 и 103 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг 801,6 рубля), государственном бюджетном учреждении Республики Дагестан «Дагестанская государственная филармония им. Т. Мурадова» – 3 734,5 и 26,3 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг – 1 090,1 рубля); государственном бюджетном учреждении «Академический заслуженный ансамбль танца Дагестана «Лезгинка» – 10 423,8 и 271,7 рубля (при установленной средней нормативной себестоимости услуг – 1 744 рубля) и другие.

Указанные диспропорции имеют место также по государственным учреждениям, подведомственным Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Дагестан.

Аналогичная ситуация складывается с организацией платных услуг в муниципальных учреждениях.

От приносящей доход деятельности муниципальных учреждений, включая платные услуги, согласно отчетным данным, получены дополнительные доходы в 2014 году – в сумме 755,1 млн рублей, в 2015 году – 801,5 млн рублей и в первом полугодии 2016 года – 431,7 млн рублей.

При этом доля в общих расходах бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан остается незначительной и составляет в среднем в 2014 году – 1,9 проц., в 2015 году – 2,1 проц., в 2016 году – 2,4 процента.

Выше средних значений внебюджетных доходов, полученных муниципальными учреждениями от оказания платных услуг, в удельном весе доходов от оказания платных услуг по данным отчетов за 2015 год и первое полугодие 2016 года, показатель сложился в муниципальных образованиях «город Каспийск» (соответственно 8,5 и 8,1 проц.), «город Кизляр» (5,4 и 5,7 проц.), «город Кизилюрт» (4,6 и 4,6 проц.), «город Дербент» (4,8 и 5,1 проц.), «город Хасавюрт» (3,8 и 3,9 проц.), «Хасавюртовский район» (2,4 и 5,1 проц.), «Ногайский район» (3,7 и 4,1 проц.) и «Гергебильский район» (1,3 и 2,6 процента).

Низкая доля поступления доходов от деятельности по оказанию платных услуг (от 0,01 до 0,08 проц. от общих расходов бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан) отмечается в муниципальных образованиях «Унцукульский район», «Акушинский район», «Хунзахский район», «Дахадаевский район», «Цунтинский район» и «Бежтинский участок».

Отсутствовали доходы от данной деятельности в муниципальном образовании «Рутульский район».

Крайне низки доходы от предпринимательской деятельности муниципальных учреждений культуры, которые составили в 2015 году лишь 0,2 проц. от общего объема полученных муниципальными районами и городскими округами Республики Дагестан дополнительных средств от оказания платных услуг, или 0,08 проц. от общих произведенных расходов по отраслям «Культура», «Образование» (дополнительное образование) – соответственно 3,1 и 0,9 проц., «Средства массовой информации» – 1,3 проц. и 4,87 проц., «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 2-3 проц. и 0,4 процента.

Отдельными муниципальными учреждениями не соблюдаются требования бюджетного законодательства, не отражаются данные о поступлении доходов от оказания платных услуг.

Проведенный анализ деятельности государственных и муниципальных учреждений свидетельствует о низком уровне организации платных услуг в республике, а в отдельных случаях – о представлении необъективной или недостоверной информации, сокрытии реальных получаемых доходов от оказания платных услуг, при том, что в основном используются оборудование

и производственные мощности, находящиеся в государственной собственности Республики Дагестан.

В целях обеспечения увеличения доходов от оказания платных услуг государственных и муниципальных учреждений Правительство Республики Дагестан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию министра финансов Республики Дагестан Джахбарова Б.Х. о проводимой работе по увеличению поступлений от приносящей доход деятельности государственных и муниципальных учреждений.

2. Признать работу органов исполнительной власти Республики Дагестан, администраций муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан по организации оказания платных услуг и увеличению поступления доходов от оказания платных услуг подведомственными им государственными и муниципальными учреждениями недостаточной.

Отметить недостаточную работу по увеличению доходов от оказания подведомственными бюджетными и автономными учреждениями платных услуг населению Министерства культуры Республики Дагестан (Бутаева З.А.), Министерства по физической культуре и спорту Республики Дагестан (Магомедов М.Ю.), Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (Карачаев Н.А.), Министерства образования и науки Республики Дагестан (Шахов Ш.К.), Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (Казибеков И.Г.), Министерства по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан (Исаев М.И.), Комитета по ветеринарии Республики Дагестан (Курчаев В.В.), администраций муниципальных образований «Акушинский район» (Магарамов А.А.), «Дахадаевский район» (Омаров Д.М.), «Рутульский район» (Ибрагимов И.Г.), «Хунзахский район» (Юсупов С.К.), «Унцукульский район» (Нурмагомедов И.М.), «Цунтинский район» (Магомедов П.Ш.), «Бежтинский участок» (Нажмудинов Т.Р.).

3. Рекомендовать Службе государственного финансового контроля Республики Дагестан в рамках плана контрольных мероприятий провести проверку деятельности главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан и находящихся в их ведении подведомственных учреждений на предмет эффективности использования ими доходов от оказания платных услуг, в том числе соблюдения установленных требований и правил по зачислению доходов, поступающих от оказания платных услуг, до 1 ноября 2016 года.

4. Главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Дагестан:

рассмотреть вопрос о возможности получения дополнительных доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по каждому конкретному подведомственному учреждению с учетом имеющейся материальной базы до 1 ноября 2016 года;

обеспечить реальное ценообразование платных услуг, соблюдение норм расходов на оказание услуг, в том числе платных, а также усиление контроля, упорядочение учета объемов предоставляемых платных услуг, проведение дифференциации предоставляемых платных услуг по категориям их получателей в целях защиты интересов социально незащищенных слоев населения республики и других гарантированных прав граждан;

разработать мероприятия по повышению результативности деятельности подведомственных государственных учреждений по оказанию ими платных услуг, обеспечив уровень поступлений от платных услуг в размере не менее 20 проц. от общих доходов учреждений (уделить особое внимание учреждениям культуры, общего и дополнительного образования, жилищно-коммунального хозяйства, имеющим низкий уровень доходов от внебюджетной деятельности) до 1 ноября 2016 года;

придать бюджетным и автономным государственным учреждениям, имеющим указанный статус более двух лет, доходы от оказания платных услуг которых обеспечиваются менее чем на 20 проц. от объема предоставляемых из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий на выполнение государственного задания, статус казенных;

принять меры по переводу в установленном порядке казенных учреждений, у которых имеется возможность получения доходов от оказания платных услуг, в бюджетные и автономные учреждения с целью стимулирования этих учреждений и расходования средств на их развитие;

направлять доходы, полученные от оказания платных услуг, в первоочередном порядке на развитие подведомственных государственных учреждений, обеспечивших их поступление.

5. Комитету по ветеринарии Республики Дагестан (Курчаев В.В.):

принять меры по оказанию платных ветеринарных услуг субъектам предпринимательской деятельности и организациям частной формы собственности;

провести оптимизацию численности работников подведомственных учреждений и подразделений до 1 декабря 2016 года;

в программах развития ветеринарной службы республики предусмотреть перечень платных услуг, оказываемых на принципах государственно-частного партнерства;

принять меры по устранению диспропорций в качестве и ценообразовании оказываемых государственными учреждениями аналогичных платных услуг и государственных (муниципальных) услуг с учетом установленных нормативных затрат.

6. Министерству финансов Республики Дагестан учесть результаты проведенной органами исполнительной власти Республики Дагестан работы в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящего постановления при разработке проекта закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

7. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан:

принять меры по повышению результативности деятельности муниципальных учреждений по оказанию ими платных услуг, повышению уровня доходов учреждений от оказания платных услуг;

устранить нарушения бюджетного законодательства в части зачисления на единый счет бюджетов доходов, получаемых бюджетными учреждениями от оказания платных услуг;

обеспечить учет доходов от оказания платных услуг в разрезе всех подведомственных муниципальных учреждений;

обеспечить зачисление в бюджеты муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан доходов, поступающих от оказания платных услуг подведомственными казенными учреждениями, на предусмотренный бюджетной классификацией Российской Федерации общий код «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства».

8. Министерству финансов Республики Дагестан совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления представить информацию о ходе исполнения настоящего постановления за первое полугодие 2017 года для обсуждения на заседании Правительства Республики Дагестан.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей Председателя Правительства Республики Дагестан по курируемым направлениям.



**Председатель Правительства
Республики Дагестан**

А. Гамидов