



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# ЮП

20 июня 2018 г.

г. Горно-Алтайск

35-29

№ \_\_\_\_\_

**О законодательной инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Поручить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Белекову Ивану Итуловичу и Букачакову Родиону Борисовичу представлять Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания -  
Эл Курултай Республики Алтай



В.Н. Тюлентин

Вносится Государственным  
Собранием – Эл Курултай  
Республики Алтай

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **«О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026, 3033; 2003, № 47, ст. 4586; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3113; 2006, № 1, ст. 20; № 31, ст. 3433; 2007, № 1, ст. 11; № 17, ст. 1931; № 31, ст. 3994; № 49, ст. 6063; 2009, № 1, ст. 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 42; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7584; 2013, № 30, ст. 4065; № 44, ст. 5635; 2015, № 1, ст. 43, 44, 47; № 14, ст. 2022; № 27, ст. 3973; 2016, № 1, ст. 20; № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4193, 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17) следующие изменения:

1) подпункт 3 пункта 3.2. после слова «более» дополнить словами «, в том числе возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда в соответствии с проектами освоения лесов данных участков»;

2) подпункт 3 пункта 3.2-2. после слова «питания» дополнить словами «, в том числе возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда в соответствии с проектами освоения лесов данных участков».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

Приложение  
к проекту федерального закона  
Российской Федерации «О внесении  
изменений в статью 19 Федерального закона  
«О государственном регулировании  
производства и оборота этилового спирта,  
алкогольной и спиртосодержащей продукции  
и об ограничении потребления (распития)  
алкогольной продукции»

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона Российской Федерации**  
**«О внесении изменений в статью 19 Федерального закона**  
**«О государственном регулировании производства и оборота этилового**  
**спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении**  
**потребления (распития) алкогольной продукции»**

Проект федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» вносится Государственным Собранием – Эл Курултай Республики Алтай.

Законопроект разработан в целях повышения инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации и формирования положительного имиджа регионального туризма в стране.

В настоящее время в Российской Федерации большое внимание уделяется государственной политике в сфере развития внутреннего и въездного туризма. В целях исполнения указанных целей на территории страны реализуется Стратегия развития туризма в Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 года № 941-р, также 18 сентября 2017 года Президентом России утвержден перечень поручений по вопросам развития туристской инфраструктуры в Сибири и на Дальнем Востоке и туризма на особо охраняемых природных территориях.

Туризм и курортное обслуживание во всем мире относятся к наиболее динамично развивающимся и быстро окупаемым отраслям, что оказывает положительное воздействие на экономику в виде прямого наполнения региональных бюджетов. Основа туризма заключается в стимулировании отраслей, связанных с обслуживанием туристов: торговли, питания, транспорта, связи, системы оздоровления и развлечений и других.

При этом множество туристических объектов располагаются на предоставленных в аренду земельных участках лесного фонда, поскольку досуг на природе является доступным и распространённым видом отдыха.

Турист является потребителем туристического продукта, который является совокупностью туристических услуг, работ и товаров, состоящего минимум из двух или более единичных или множественных туристических услуг.

Арендованная субъектами предпринимательской деятельности рекреационная лесная территория предназначена для создания туристических, спортивных баз или мест массового отдыха граждан, которая должна использоваться для развития туризма и предусматривать полномасштабную реализацию рекреационного потенциала не только Республики Алтай, но и всех регионов России.

Успех в формировании имиджа территории зависит от того, насколько удачно он будет соответствовать ее объективным характеристикам, ожиданиям и запросам потребителя (туристам, инвесторам).

Законные требования использования объектов недвижимости, возведенных на арендуемых лесных участках, отсутствуют в части реализации алкогольной продукции на территории туристических объектов. В этой связи привлекательность рекреационного лесопользования низкая для инвесторов и не может использоваться в полном объеме из – за отсутствия возможности предоставления полноценных туристских услуг.

Законопроект предлагает включить в подпункт 3 пункта 3.2 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ условия получения лицензии на продажу алкогольной продукции при использовании стационарных торговых объектов и складских помещений, возведенных на арендованных в рекреационных целях земельных участках лесного фонда, в соответствии с планами обустройства данных участков.

Необходимо отметить, что объекты недвижимости строятся на лесных участках исключительно в разрешенных для рекреационной деятельности местах на основании проекта освоения лесов, который разрабатывается в соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) от 29 февраля 2012 № 69 и утверждается государственной (муниципальной) экспертизой проекта освоения лесов, проводимой органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах полномочий в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса Российской Федерации.

Поскольку целью экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка, лесному плану субъекта Российской Федерации, а также принципам рационального использования и сохранения биологического разнообразия лесов и законодательству Российской Федерации, то указанные факты являются подтверждением использования участка по назначению.

Республика Алтай входит в первую десятку регионов-лидеров по приему туристов в России. Ежегодно регион принимает на своей территории около 18-20% туристического потока Сибирского федерального округа. Согласно информации Министерства туризма и экономического развития Республики Алтай от 26 марта 2018 года на территории республики осуществляют деятельность 377 туристических объектов и коллективных средств размещения.

Большая часть туристических объектов региона относится к малому и среднему бизнесу, которые осуществляют коммерческую деятельность в организации рекреационного лесопользования. Во многом успех туристических объектов зависит от способности данного бизнеса создавать креатив и преподносить разнообразные предложения потребителям.

На федеральном уровне необходимо обеспечить переход от поддержки рекреационных территорий к обеспечению экономических и правовых условий для развития рекреации.

В целях совершенствования законодательства необходимо увеличить рост числа доступных предложений (оказываемых услуг) туристическими объектами, расположенными на арендованных лесных участках, по формированию комфортной туристской среды и комплексных региональных программ гостеприимства, которые будут способствовать реализации туристского потенциала регионов.

Предполагаемые изменения создадут условия по росту и развитию туристической системы, в связи с чем повысится уровень отдыха в лесах, инвестиционная привлекательность использования лесных участков, а также доходность федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации от использования лесов.

Принятие законопроекта будет способствовать исключению ограничения, обеспечивающего неравные условия конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, что является важной и главной составляющей государственной политики и экономики страны, а также обеспечению соблюдения конституционных прав в части свободы экономической деятельности, содержание которой конкретизируется в статье 34 Конституции Российской Федерации, где установлено право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона Российской Федерации**  
**«О внесении изменений в статью 19 Федерального закона**  
**«О государственном регулировании производства и оборота этилового**  
**спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении**  
**потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие проекта федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует увеличения расходных обязательств бюджета Российской Федерации.