



РАСПОРЯЖЕНИЕ

16 октября 2024 г.

№ 921-р

г. Улан-Удэ

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить Основные направления долговой политики Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2025 года.

**Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Бурятия**



В. Мухин

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Бурятия
от 16.10.2024 № 921-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **долговой политики Республики Бурятия на 2025 год** **и на плановый период 2026 и 2027 годов**

1. Общие положения

Основные направления долговой политики Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации ответственной долговой политики Республики Бурятия и повышения ее эффективности.

Долговая политика Республики Бурятия сформирована на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период, соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Бурятия, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации, а также с учетом исполнения условий проведения реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета.

2. Итоги реализации долговой политики **Республики Бурятия за 2023 год**

По итогам исполнения республиканского бюджета за 2023 год ограничения по уровню дефицита и параметров объема государственного долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, соблюдены.

Долговая нагрузка на республиканский бюджет за 2023 год увеличилась с 23 429,1 млн. рублей до 34 997,8 млн. рублей или с 33,6 % до 37,1 % к налоговым и неналоговым доходам республиканского бюджета (с учетом допустимых превышений). Рост связан с привлечением кредитов кредитных организаций в сумме 4 321,3 млн. рублей на финансирование дефицита республиканского бюджета, а также бюджетных кредитов из федерального бюджета в общей сумме 7 608,6 млн. рублей, в том числе:

- специальных казначейских кредитов в сумме 4 433,4 млн. рублей;
- инфраструктурных проектов в сумме 1 349,3 млн. рублей;
- кредита на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федераль-

ных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в сумме 1 826,0 млн. рублей.

В структуре государственного долга республики по состоянию на 1 января 2024 года наибольший удельный вес занимают бюджетные кредиты - 76,43 % (26 749,1 млн. рублей), из них:

- на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) - 642,4 млн. рублей;

- на частичное покрытие дефицита бюджета Республики Бурятия - 1 104,8 млн. рублей;

- на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в Республике Бурятия - 2 875,1 млн. рублей;

- на погашение рыночного долга субъекта и муниципальных образований в Республике Бурятия - 11 950,3 млн. рублей;

- для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации - 10 176,5 млн. рублей.

Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 % годовых, за исключением инфраструктурных бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов, по которым ставка - 3 % годовых.

Кредиты кредитных организаций в структуре государственного долга занимают 23,54 % (8 240,2 млн. рублей), на государственные гарантии приходится 0,03 % (8,5 млн. рублей).

Расходы на обслуживание государственного долга за 2023 год составили 124,4 млн. рублей или 0,1 % от расходов республиканского бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций).

Погашение и обслуживание долговых обязательств республики осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Республики Бурятия на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Республики Бурятия.

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Социально-экономическое положение Республики Бурятия в течение последних лет характеризовалось положительной динамикой роста макроэкономических показателей.

Согласно прогнозным показателям социально-экономического раз-

вития Республики Бурятия на 2025 - 2027 годы индекс физического объема валового регионального продукта в 2025 году составит 101 %, в 2026 году составит 101,7 %, в 2027 году составит 101,3 %.

Поступление налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета с учетом доходов дорожного фонда в 2025 - 2027 годах к уровню предыдущего года прогнозируется в 2025 году 104,1 %, в 2026 году - 106,3 %, в 2027 году - 105,9 %.

При этом в 2024 году по сравнению с 2023 годом значительно снижается доходная база. Так за 9 месяцев 2024 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в бюджет республики поступило налога на прибыль меньше на 7,0 млрд. рублей, в связи с чем возникают риски невыполнения Республикой Бурятия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из Федерального бюджета, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации.

Кроме того, в период с декабря 2023 года по сентябрь 2024 года произошло увеличение ключевой ставки, установленной Центральным банком России, с 16 % до 19 %, что влечет увеличение расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга и негативно влияет на ситуацию привлечения кредитов кредитных организаций.

Фактор 2. Уровень государственного долга Республики Бурятия.

По состоянию на 1 января 2025 года объем государственного долга республики планируется в объеме 39 404,5 млн. рублей или 85,3 % от ожидаемого объема по доходам республиканского бюджета за 2024 год без учета безвозмездных поступлений, что на 4 406,6 млн. рублей или 11,3 % выше аналогичного показателя за 2023 год (34 997,9 млн. рублей).

Увеличение государственного долга республики обусловлено следующим:

1. Сокращением задолженности по бюджетным кредитам, в том числе за счет погашения кредита на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств Бурятии в сумме 1825,9 млн. рублей, снижением обязательств по погашению задолженности по бюджетным кредитам на 207,5 млн. рублей в связи с переносом 2/3 задолженности, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и по специальным казначейским кредитам, с 2024 года на 2025 год в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Привлечением кредитов кредитных организаций в объеме 6 123,2 млн. рублей, из них:

- на покрытие дефицита республиканского бюджета в сумме 5 910,5 млн. рублей в связи со снижением доходной базы на 3 783,1 млн.

рублей и ростом обязательных расходов;

- на исполнение обязательств за 2024 год по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, в сумме 212,8 млн. рублей.

Долговые обязательства Республики Бурятия носят долгосрочный характер.

В 2024 году Республика Бурятия относится к группе субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости.

4. Цели и задачи долговой политики Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Долговая политика Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение сбалансированности республиканского бюджета и своевременного исполнения долговых обязательств перед кредиторами Республики Бурятия;

- поддержание объема государственного долга республики и расходов на обслуживание государственного долга в пределах, установленных бюджетным законодательством;

- укрепление репутации Республики Бурятия как надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности.

Реализация долговой политики Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов требует решения следующих задач:

- поддержание приемлемого, экономически обоснованного объема государственного долга Республики Бурятия;

- обеспечение своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Республики Бурятия;

- обеспечение потребностей республики в заемном финансировании в целях финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, финансирования дефицита республиканского бюджета, погашения долговых обязательств Республики Бурятия, пополнения в течение финансового года остатков средств на едином счете республиканского бюджета;

- направление средств республиканского бюджета, высвобождаемых в результате проведенной реструктуризации бюджетных кредитов, на цели, предусмотренные условиями реструктуризации;

- повышение открытости и прозрачности долговой политики республики;

- выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Республики Бурятия по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением государственных заимствований;

- оптимизация расходов на обслуживание государственного долга Республики Бурятия.

5. Инструменты реализации долговой политики Республики Бурятия

Реализация долговой политики Республики Бурятия осуществляется посредством следующих инструментов:

- кредиты кредитных организаций.

Данный инструмент, преимущественно в форме возобновляемой кредитной линии, позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости: привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности, в том числе на рефинансирование долговых обязательств, и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При применении этого инструмента используется конкурентный способ определения исполнителей в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что позволяет экономить бюджетные средства в результате снижения начальной (максимальной) цены контрактов на привлечение кредитных ресурсов;

- бюджетные кредиты.

В рамках решения минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств Республики Бурятия и обеспечения текущей ликвидности республиканского бюджета будет продолжена работа по привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете республиканского бюджета и бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Республики Бурятия.

В целях снижения долговой нагрузки на бюджет необходимо следующее:

- обеспечить списание 2/3 задолженности Республики Бурятия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет со взиманием платы за пользование ими по ставке 3 процента годовых с правом досрочного погашения путем направления в 2025 - 2027 годах высвобождаемых средств на цели, установленные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

- реализовать возможности списания задолженности Республики Бурятия перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в соответ-

ствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2021 № 1740 «Об утверждении Правил списания задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, методики расчета поступления налоговых доходов в федеральный бюджет от реализации новых инвестиционных проектов и перечня подлежащих зачислению в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов, в объеме поступления в федеральный бюджет которых Правительство Российской Федерации вправе списать задолженность субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 № 1705».

В целом реализация долговой политики Республики Бурятия требует взвешенного сочетания и применения указанных инструментов.

6. Риски, возникающие в процессе управления государственным долгом Республики Бурятия

При реализации долговой политики Республики Бурятия могут возникнуть следующие риски:

- ухудшение макроэкономической ситуации;
- нестабильность банковской системы, ужесточение процентной политики Банком России и кредитными организациями;
- изменение налогового законодательства Российской Федерации, пересмотр распределения доходных источников между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- недостаточное поступление доходов в республиканский бюджет вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам республиканского бюджета;
- риск, связанный с невозможностью получения заемного финансирования в объемах, достаточных для обеспечения сбалансированности республиканского бюджета;
- риск наступления гарантийного случая: неплатежи принципалов по обязательствам, обеспеченным государственными гарантиями Республики Бурятия.

Основные меры, принимаемые при управлении рисками:

- осуществление мониторинга конъюнктуры финансового рынка и ключевой ставки, устанавливаемой Банком России; взвешенные и экономически обоснованные решения по рыночным заимствованиям, в том числе для рефинансирования накопленных долговых обязательств Республики Бурятия;
- работа с федеральными органами власти по компенсации недопоступления доходов в республиканский бюджет путем дополнительной финансовой поддержки в виде дотации на обеспечение сбалансированности республиканского бюджета.

7. Дополнительные меры, способствующие реализации долговой политики Республики Бурятия

Для обеспечения эффективности управления государственным долгом Республики Бурятия реализация долговой политики Республики Бурятия в 2025 - 2027 годах будет направлена на соблюдение условий бюджетного законодательства Российской Федерации, предусматривающих обеспечение показателей долговой устойчивости бюджета.

Реализации эффективной долговой политики должно способствовать выполнение плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост собственных доходов, оптимизацию расходов, а также оптимизацию государственного долга Республики Бурятия.
