



ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

30 января 2024 г.

№ 48

г. Улан-Удэ

**О внесении изменений в постановление
Правительства Республики Бурятия от 30.05.2016 № 225
«Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия
«Развитие гражданского общества и поддержка социально
ориентированных некоммерческих организаций в Республике
Бурятия (2016 - 2022 годы)» и о внесении изменений
в постановление Правительства Республики Бурятия
от 10.04.2013 № 180 «Об утверждении Государственной
программы Республики Бурятия «Совершенствование
государственного управления»**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 № 400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия», в целях приведения нормативного правового акта Правительства Республики Бурятия в соответствие с действующим законодательством Правительство Республики Бурятия **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести следующие изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 30.05.2016 № 225 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия (2016 - 2022 годы)» и о внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 10.04.2013 № 180 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» (в редакции постановлений Правительства Республики Бурятия от 14.11.2016 № 519, от 27.03.2017 № 112, от 14.02.2018 № 74, от 23.07.2018 № 404 от 16.01.2019 № 12, от 08.05.2019 № 235, от 13.08.2019 № 445, от 13.03.2020 № 126, от 21.09.2020 № 578, от 19.03.2021 № 104 от 25.08.2021 № 478, от 19.01.2022 № 23, от 10.03.2022 № 102, от 18.01.2023 № 25):

1.1. Наименование изложить в следующей редакции:

«Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентирован-

ных некоммерческих организаций в Республике Бурятия»».

1.2. Преамбулу изложить в следующей редакции:

«В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 № 400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия» Правительство Республики Бурятия **п о с т а н о в л я е т**:».

1.3. Государственную программу Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

**Исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Республики Бурятия**



В. Мухин

Проект представлен Администрацией
Главы и Правительства
тел. 21-40-22

Приложение
к постановлению Правительства
Республики Бурятия
от 30.01.2024 № 48

Приложение № 1
к постановлению Правительства
Республики Бурятия
от 30.05.2016 № 225

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка
социально ориентированных некоммерческих организаций
в Республике Бурятия»**

**Приоритеты и цели государственной политики в сфере
реализации Государственной программы Республики Бурятия
«Развитие гражданского общества и поддержка социально
ориентированных некоммерческих организаций
в Республике Бурятия»**

**1. Оценка текущего состояния «Развитие гражданского
общества и поддержка социально ориентированных
некоммерческих организаций» в Республике Бурятия**

В современном мире формирование гражданского общества непосредственно связано с созданием самоуправляемых и добровольных гражданских объединений, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО).

Деятельность СОНКО способствует социальной стабильности, достижению нового качества экономического роста, развитию инновационных технологий, сохранению и приумножению образовательного, научного, духовного потенциала общества, реализации профессиональных, общественных, любительских интересов населения, защите прав потребителей, экологической безопасности.

По состоянию на 20 августа 2023 года в ведомственный реестр Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия внесены данные о 1499 зарегистрированных некоммерческих организациях, из них - 537 общественных организаций, 256 религиозных организаций, 113 национально-культурных объединений, 187 автономных некоммерческих организаций, 108 профсоюзных, 19 казачьих обществ, 42 общины малочисленных народов, 21 территориально общественное самоуправление (ТОС) и другие.

Направлениями деятельности СОНКО являются: работа по самоорганизации и мобилизации усилий на успешное выполнение уставных целей

и задач, организация и проведение общественно значимых мероприятий социальной, культурной, межнациональной направленности, а также образовательная, научно-исследовательская, краеведческая работа, благотворительная деятельность и другие.

Высоким уровнем социальной активности определяется деятельность тех общественных организаций, которые не только принимают участие в городских и республиканских мероприятиях, но и сами являются инициаторами социально значимых проектов, что, в свою очередь, вызывает положительный общественный резонанс.

СОНКО принимают участие в решении таких важных вопросов, как:

- социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;

- подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

- охрана окружающей среды и защита животных;

- охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

- оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

- профилактика социально опасных форм поведения граждан;

- благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

- проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

- участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

- социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

- мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

- содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

- увековечение памяти жертв политических репрессий.

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы

Реализация Государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» (далее - Программа) позволяет достигать поставленные цели и задачи в вопросах развития института гражданского общества Республики Бурятия, реализовать социально значимые проекты и программы.

Ежегодно, с 2021 года Координационным комитетом по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества утверждается Положение о порядке софинансирования расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям в субъектах Российской Федерации.

Гранты Президента Российской Федерации распределяются между субъектами Российской Федерации на конкурсной основе согласно заявкам от высших должностных лиц.

Одним из критериев оценки является проведение работ и реализация мероприятий на постоянной и системной основе в рамках региональных программ по развитию институтов гражданского общества.

Республика Бурятия входит в тройку лидеров по Дальневосточному федеральному округу по софинансированию расходов на проведение региональных конкурсов.

Президентом Российской Федерации Путиным В.В. неоднократно подчеркивалась необходимость дальнейшего развития институтов гражданского общества, постепенной передачи части государственных функций от государства институтам гражданского общества. Сейчас признается более высокая эффективность СОНКО в некоторых сферах по сравнению с государственными социальными системами.

С 2021 года осуществляет свою деятельность Фонд президентских грантов - единый оператор грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества.

Ежегодно общественные организации Бурятии принимают участие в конкурсе Фонда президентских грантов напрямую, дополнительно реализуя проекты из внебюджетных источников. Сумма грантовых средств, полученных некоммерческими организациями Бурятии напрямую в Фонде президентских грантов за 3 года, составляет более 90 млн. рублей.

Кроме того, с 2021 года Президентом Российской Федерации выделено отдельное направление по поддержке некоммерческих организаций - Фонд культурных инициатив. Республика Бурятия активно принимает участие в конкурсе Президентского фонда культурных инициатив, где могут принять участие не только некоммерческие организации, но коммерческие организации, муниципальные учреждения и предприятия и получить грант на проекты в сфере культуры, искусства, креативных (творческих) индустрий.

Сумма субсидий, полученная организациями Республики Бурятия по линии Фонда культурных инициатив за 3 года, составляет 52 млн. рублей.

В течение срока реализации с 2024 по 2035 годы Программа будет направлена на достижение следующих целей и задач:

1. Содействие развитию и укреплению институтов гражданского общества.

Задачи: обеспечение взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия с институтами гражданского общества через совершенствование нормативной правовой базы и проведение совместных мероприятий по развитию гражданского общества.

2. Стимулирование деятельности СОНКО.

Задачи: стимулирование и поддержка реализации социально значимых проектов и программ СОНКО, финансовая поддержка СОНКО.

3. Информирование населения Республики Бурятия о мероприятиях, реализуемых СОНКО.

Задачи: оказание содействия в освещении деятельности СОНКО, гражданских инициатив.

Решение указанных задач осуществляется путем реализации программных мероприятий, обеспечивающих наиболее полное и эффективное использование возможностей СОНКО в решении задач социального развития Республики Бурятия, и за счет наращивания потенциала СОНКО и институтов гражданского общества и обеспечения максимально эффективного его использования.

Степень достижения поставленной цели, а также решения задач будет определяться на основании значений показателей Программы:

- количество проведенных мероприятий, направленных на совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданско-

го общества;

- количество СОНКО, получивших финансовую поддержку в Республике Бурятия;

- количество материалов, содержащих информацию о деятельности в Республике Бурятия СОНКО и развитии гражданских инициатив.

Правительство Республики Бурятия активно взаимодействует и проводит совместные мероприятия с общественными организациями, религиозными организациями, профсоюзами, ветеранскими организациями, национально-культурными центрами и автономиями, некоммерческими организациями с широким спектром уставной деятельности.

Оперативно реагируя на необходимость решения актуальных социальных проблем, возникающих в процессе модернизации общества, некоммерческие организации активно участвуют в стратегически важных направлениях социально-экономического развития Республики Бурятия.

В рамках реализации мероприятий настоящей Программы предполагается вовлечение некоммерческих организаций разной направленности и уставной деятельности в решение вопросов социально экономического развития Республики Бурятия, результатом которого станет снижение нагрузки реальных отраслей экономики.

Значимым направлением в деятельности СОНКО является трудоустройство и социальная адаптация инвалидов и их семей, повышение качества жизни людей пожилого возраста, граждан, оставшихся в трудной жизненной ситуации, работа с молодежными общественными организациями, развитие добровольчества и волонтерства.

В рамках реализации долгосрочной программы «Доступная среда» по предложениям СОНКО создаются условия для доступности людей с ограниченными физическими возможностями на наиболее посещаемых ими объектах и других.

Паспортизация объектов социальной инфраструктуры в муниципальных образованиях республики осуществляется на основе утвержденного паспорта объекта, в обязательном порядке согласуемого с общественными организациями инвалидов.

Катализатором социально значимых инициатив и важнейшим институтом гражданского общества республики является Общественная палата Республики Бурятия. Нарботанный опыт, налаженные механизмы взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти, населением, научным сообществом и бизнес-сообществом является дополнительным импульсом к развитию института гражданского общества, развитию некоммерческого сектора и взаимодействия с гражданами с активной жизненной позицией.

В последние годы обострилась проблема влияния извне на процесс волеизъявления наших граждан, попыток формирования «доказательной» базы для зарубежных оценок и заявлений о массовых нарушениях в ходе российских выборов.

В рамках реализации Программы обеспечивается исполнение части 4 статьи 30 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 8 статьи 23 Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» путем организации общественного наблюдения на выборах, координатором которого является Общественная палата Республики Бурятия.

Практика направления общественных наблюдателей на избирательные участки была впервые апробирована в 2018 году на выборах Президента Российской Федерации, затем этот опыт получил развитие в ходе голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации, на выборах депутатов Государственной Думы, а также на региональных выборах и показал свою эффективность.

Общественный контроль на всех стадиях избирательного процесса делает процесс выборов более прозрачным и легитимным, что снижает вероятность появления разного рода информации о нарушениях.

СОНКО, отражая интересы различных, в первую очередь социально незащищенных, групп населения, играют значительную роль в развитии демократии, участвуя в выработке и принятии важных решений, формировании общественного мнения по многообразным аспектам жизни общества, чувства патриотизма и гражданской ответственности, активной жизненной позиции, внедрении новых форм самоорганизации и самоуправления.

В последние годы роль некоммерческих организаций многократно выросла, об этом свидетельствует беспрецедентный рост гражданского участия в развитии волонтерства и добровольчества. Благодаря росту общественного доверия к деятельности некоммерческих организаций удается усилить многостороннюю поддержку и систематизировать общие усилия по ключевым направлениям.

В период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, в условиях новых вызовов, ставших непосредственной угрозой национальной безопасности, некоммерческий сектор Республики Бурятия проявил свои самые лучшие качества. Волонтеры, добровольцы, гражданские активисты, благотворители с самых первых дней активно включились в оказание помощи нуждающимся. Были сформированы волонтерские группы, которые в круглосуточном режиме оказывали помощь в развозе гуманитарной помощи, подвозе медицинских работников и медикаментов, оказанию психологической помощи.

Правительством Республики Бурятия, бизнес-сообществом, волонтерами, различными учреждениями и ведомствами, неравнодушными жителями Бурятии с 22 февраля 2022 года ведется сбор гуманитарной помощи для граждан освобожденных территорий, а также военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции (СВО).

Собрано и отправлено в зону СВО более 300 тонн гуманитарной по-

мощи, сбор продолжается.

Пункты сбора помощи открыты во всех 23 муниципальных образованиях в Республике Бурятия. Всего работает более 40 пунктов сбора на базах районных ресурсных центров добровольчества, ТОСов, волонтерских центров, домов культуры, общественных организаций, образовательных учреждений, районных администраций, церквей и дацанов. Всего вовлечено более 16 тысяч добровольцев.

Отправка гуманитарного груза осуществляется как непосредственно в зону дислокации войсковых частей (железнодорожным, авиатранспортом, фурами), так и передается в военные части на территории республики для передачи военнослужащим, убывающим на специальную военную операцию, либо отправкой военными бортами и эшелонами.

На территории Республики Бурятии организованы швейные цеха по пошиву необходимых вещей для военнослужащих.

Волонтеры занимаются пошивом тактических сумок, балаклав, нательного белья, изготавливают тактические носилки и маскировочные сети. Всего в республике создано более 30 швейных цехов на базе ТОС, профессиональных образовательных учреждений, дацанов, общественных объединений, которые занимаются изготовлением подсумников, тактических носилок, маскировочных сетей, оберегов, комплектов из наколенников, налокотников, подшлемников, балаклав, пятиточечников и нательного белья, эвакуационных строп.

Серебряные волонтеры и ТОСовцы шьют для участников специальной военной операции опознавательные знаки, балаклавы, тактические носилки и подсумки, жилетки, трехпалые варежки, вяжут носки, варежки для мобилизованных мужчин.

Также осуществляется прием заявок от членов семей военнослужащих. Волонтерами оказывается адресная помощь по расколке дров, уборке участков, закупке и подвозу продуктов и другое.

Ведется работа с волонтерами, направляемыми для помощи населению в пунктах временного размещения и работы в гуманитарных центрах Донецкой Народной Республики, в Крым, в места дислокации войсковых частей, расположенных на территории республики, для помощи военнослужащим. Всего направлено более 80 волонтеров. В г. Джанкой Республики Крым работает палатка, в которой добровольцы ежедневно кормят военнослужащих буузками и домашней едой.

Неправительственные организации решают самые разнообразные задачи в области охраны окружающей среды, содействуют активному участию населения в соответствующих мероприятиях, формированию экологической культуры населения.

Деятельность СОНКО позволяет более гибко и адресно реагировать на возникающие потребности в услугах для специфической категории населения, улучшить качество оказываемых услуг.

Состав и значения представленных целевых индикаторов Программы

обоснованы необходимостью обеспечения эффективности развития и укрепления институтов гражданского общества.

Состав целевых индикаторов Программы определен таким образом, чтобы обеспечить:

- наблюдаемость значений индикаторов в течение срока реализации Программы;
- охват всех наиболее значимых результатов реализации мероприятий;
- минимизацию количества индикаторов;
- наличие формализованных методик расчета значений индикаторов.

Целевые индикаторы эффективности реализации программных мероприятий сформированы с учетом Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Закона Республики Бурятия от 07.03.2013 № 3171-IV «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия», Закона Республики Бурятия от 18.03.2019 № 360-VI «О Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года» и Индикативного плана Правительства Республики Бурятия.

Влияние внешних факторов и условий на достижение индикаторов зависит напрямую от рисков реализации Программы. Общественно-политическое и социально-экономическое развитие Республики Бурятия подвергает реализацию Программы влиянию таких групп рисков, как возникновение крупных стихийных бедствий (чрезвычайных ситуаций) природного характера; кризисных явлений в экономике, в том числе рост цен на энергоносители и другие сырьевые товары, промышленные товары и услуги.

В случае возникновения внешних факторов и условий, связанных с той или иной группой рисков, целевые индикаторы Программы подлежат корректировке.

3. Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации Программы

Настоящая Программа разработана на основе анализа опыта реализации Программы «О Программе поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Бурятия на 2011 - 2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 21.10.2011 № 552, Закона Республики Бурятия от 07.03.2013 № 3171-IV «О государственной поддержке социально ориентированных организаций в Республике Бурятия», с использованием новых ключевых принципов, призванных обеспечить целостность охвата всех сфер и аспектов проблемы, эффективность принимаемых мер и результативность воздействия Программы на все основные факторы, от которых зависит развитие некоммерческого сектора.

В ходе реализации Программы планируется привлечь в установленном законодательством порядке благотворительные, спонсорские средства, гранты фондов, членские взносы, а также средства муниципальных бюджетов.

В результате реализации Программы СОНКО будут активнее вовлекаться в решение социальных проблем, станут партнерами государства, включаясь в реализацию социальной политики, будут предлагать действенные пути решения актуальных общественных проблем. СОНКО должны стать каналом обратной связи между гражданами и органами государственной власти, способствовать повышению прозрачности деятельности органов государственной власти и возникновению у населения чувства гражданской ответственности, конструктивного общения с властью.

Серьезный потенциал развития институтов гражданского общества имеет участие представителей некоммерческих организаций в общественных советах министерств и ведомств, муниципальных образований республики. Их конструктивное взаимодействие с органами муниципальной власти - это не только надежный канал обратной связи с населением, но и расширение возможностей республиканских и муниципальных властей по активному влиянию на формирование актуальной повестки дня, нахождения точек соприкосновения по проблемным вопросам.

В муниципальных образованиях растет вариативность форм взаимодействия граждан и органов местного самоуправления. Вместе с тем в большинстве районов взаимодействие некоммерческих организаций с муниципальными органами власти пока не является планомерным и систематическим. Имеется существенная потребность в развитии муниципальными образованиями на своих территориях инфраструктуры сектора СОНКО.

Требуется активизация использования потенциала и ресурсов некоммерческих организаций в решении актуальных проблем социально-экономического развития, возникающих в процессе модернизации экономики и социальной сферы в республике. В целом налаженные конкурсные механизмы поддержки СОНКО, меры содействия выдвигаемым ими социальным инициативам пока не образуют единой системы общественно-государственного взаимодействия, основанного на программно-целевом подходе и технологиях социального проектирования.

Требуются совершенствования методики оценки деятельности СОНКО, организационно-правовые и экономические механизмы, направленные на повышение эффективности практик СОНКО в сфере оказания комплексных социальных услуг населению.

Настоящая Программа направлена на решение указанных проблем. Ее реализация в Республике Бурятия позволит усилить координацию действий некоммерческого сектора социально ориентированной направленности в сфере государственно-общественных отношений, создавать единые подходы в работе с организованными общественными инициативами и устранять дублирование действий органов государственной власти и не-

коммерческого сектора.

Кроме того, реализация государственных программ по развитию гражданского общества и поддержки СОНКО в регионах является одним из критериев оценки при формировании рейтинга субъектов Российской Федерации и глав регионов.
