



**О законодательной инициативе Народного Хурала
Республики Бурятия по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса
Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Народный Хурал Республики Бурятия **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить представителем Народного Хурала Республики Бурятия при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Комитета Народного Хурала Республики Бурятия по земельным вопросам, аграрной политике и потребительскому рынку А.П. Попова.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Комитет Народного Хурала Республики Бурятия по земельным вопросам, аграрной политике и потребительскому рынку.

**Председатель Народного Хурала
Республики Бурятия**

Ц.-Д.Э. ДОРЖИЕВ

г. Улан-Удэ
28 августа 2015 года

№ 1300-V

Приложение
к постановлению Народного Хурала
Республики Бурятия
от 28 августа 2015 года № 1300-V

Вносится Народным Хуралом
Республики Бурятия

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации

Статья 1

Пункт 3 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2005, № 27, ст. 2722; 2006, № 52, ст. 5497; 2014, № 19, ст. 2304; 2015, № 14, ст. 2020) изложить в следующей редакции:

«3. Право собственности на самовольную постройку, созданную на находящемся в государственной или муниципальной собственности земельном участке, может быть признано за этим лицом в случаях и порядке, установленных законом, при условии, если указанная самовольная постройка возведена без существенных нарушений градостроительных и строительных норм и правил, не нарушает права и охраняемые законом интересы других лиц и не создает угрозу жизни и здоровью граждан.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу после дня его официального опубликования

Президент Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 222
Гражданского кодекса Российской Федерации»

1 сентября 2006 года вступил в силу Федеральный закон от 30 июня 2006 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества», в соответствии с которым из пункта 3 статьи 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации исключено положение, согласно которому граждане и юридические лица имели возможность признать право собственности на самовольные постройки на не принадлежащих им земельных участках.

С указанной даты на территории г. Улан-Удэ и Иволгинского района республики возникла проблема решения вопроса с примерно 6 000 самовольными постройками.

Появление большинства самовольных построек было вызвано несовершенством действующего до 1990-х годов законодательства. Это в первую очередь касается жителей сельских населенных пунктов, расположенных вокруг столицы республики, а также пригорода, строительство которых велось бурными темпами в 1960 – 1980-х годах прошлого века.

Принятие данной нормы законопроекта даст возможность принять федеральный закон, устанавливающий случаи и порядок «узаконения» самовольной постройки.

Полагаем, что в данном законе будет предусмотрена возможность установить на уровне субъекта Российской Федерации критерии признания права собственности на самовольную постройку.

Это позволит в полной мере обеспечить ряду субъектов Российской Федерации, в которых остро стоит вопрос самовольного строительства, реализацию основных задач, продекларированных «законом о дачной амнистии», и создать необходимые условия для формирования массы законных владельцев недвижимого имущества, являющихся налогоплательщиками налога на недвижимое имущество и земельного налога, за счет которых в большей степени обеспечивается формирование местных бюджетов.

Необходимо отметить практику Европейского Суда по правам человека (далее – ЕСПЧ) по вопросу сноса самовольно возведенных строений. На примере дел «Йорданова и другие» (№ 25446/06 от 24.04.2012), «Belgium and Greece» (№ 30696/09 от 21.01.2011), «Енерйылдыз против Турции» (№ 48939/99) ЕСПЧ подчеркнул важность защиты незащищенных групп населения и предоставления им жилья. ЕСПЧ счел, что в определенных обстоятельствах принцип соразмерности требует должного учета последствий выселения и риска бездомности.

Так, в рассмотренном деле *Yordanova and Others (Йорданова и другие) v Bulgaria* (№ 25446/06) 24.04.12. ЕСПЧ разъяснил правовые принципы, регулирующие законность выселения. Данное дело касалось попыток выселения

членов цыганской общины из их домов, незаконно построенных на муниципальной земле.

Согласно статье 7 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее – ЕКПЧ) вопрос о том, имеет ли человек право на жилище, относится к вопросам факта и не зависит от законности владения жилищем. Выселение человека из дома государством представляет собой вмешательство в право на жилище, гарантированное статьей 8 ЕКПЧ.

В Постановлении от 27 июня 2013 года № 21 «О применении судами общей юрисдикции Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней от 4 ноября 1950 года» Пленум Верховного Суда Российской Федерации указал, что исходя из положений статьи 46 Конвенции, статьи 1 Федерального закона от 30 марта 1998 года № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней» правовые позиции ЕСПЧ, которые содержатся в постановлениях Суда, принятых в отношении Российской Федерации, являются обязательными для судов.

С целью эффективной защиты прав и свобод человека судами должны учитываться правовые позиции Европейского Суда, изложенные в ставших окончательными постановлениях, которые приняты в отношении других государств – участников Конвенции. При этом правовая позиция учитывается судом, если обстоятельства рассматриваемого им дела являются аналогичными обстоятельствам, ставшим предметом анализа и выводов Европейского Суда.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 222
Гражданского кодекса
Российской Федерации»

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законодательных актов.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 222
Гражданского кодекса
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 222
Гражданского кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 222 Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.