



КАРАР

« 5 » февраль 2024 й. № 26

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 5 » февраля 2024 г.

**Об утверждении Правил расчета предельно допустимой
рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий
республиканского значения при осуществлении туризма**

В соответствии с пунктом 5 статьи 5.2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и частью 4 статьи 6.1 Закона Республики Башкортостан от 31 июля 1995 года № 5-з «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Башкортостан» Правительство Республики Башкортостан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий республиканского значения при осуществлении туризма.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан – министра сельского хозяйства Республики Башкортостан Фазрахманова И.И.

Премьер-министр
Правительства
Республики Башкортостан



А.Г. Назаров

Утверждены
постановлением Правительства
Республики Башкортостан
от «5» февраля 2024 года
№ 26

ПРАВИЛА

расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий республиканского значения при осуществлении туризма

1. Настоящие Правила устанавливают порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий республиканского значения в рамках организации на их территориях туризма.

2. В настоящих Правилах используются следующие понятия:

автономный многодневный туристский маршрут – туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

базовая рекреационная емкость – максимальное количество человек, которые могут физически находиться на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

лимитирующий фактор развития туризма – фактор, ограничивающий возможности развития туризма на особо охраняемой природной территории или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

линейный туристский объект (туристский маршрут) – путь следования туристов, расположенный на особо охраняемой природной территории, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

многодневный туристский маршрут – туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы

размещаются на ночевку в местах размещения;

однодневный туристский маршрут – туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

площадной туристский объект – туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

потенциальная рекреационная емкость – максимальное количество человек, которые могут находиться на особо охраняемой природной территории, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

предельно допустимая рекреационная емкость – максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста особо охраняемую природную территорию либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

туристские объекты – части особо охраняемой природной территории, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для особо охраняемой природной территории либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее – Минэкологии РБ) в отношении находящихся в его ведении особо охраняемых природных территорий республиканского значения.

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости для особо охраняемой природной территории, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается

для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость особо охраняемой природной территории ($RCC_{оопт}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{оопт} = \sum_1^m RCC_{qm},$$

где:

RCC_{qm} – предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m – порядковый номер туристского объекта в границах особо охраняемой природной территории (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q – потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC – коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для особо охраняемой природной территории в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \Pi_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q – базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n – поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n – количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (ВСС_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (ВСС_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$ВСС_{qs} = \frac{A}{A_u} \times R_f \times t,$$

где:

A – площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

A_u – площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с порядком, указанным в пункте 18 настоящих Правил;

R_f – коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t – количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и другие), единиц.

13. Коэффициент возвращения (R_f) рассчитывается по формуле:

$$R_f = \frac{T}{T_d},$$

где:

T – количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения;

T_d – среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (ВСС_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$ВСС_{qp1} = \sum_{l=1}^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{T_s}{T_{d_p}} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p – длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, километры;

DG_p – оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, километры;

T_s – длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часы;

Td_p – среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часы;

GS – среднее количество человек в группе (включая сопровождающих);

p – порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p – количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единицы.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка особо охраняемой природной территории в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где g_p – максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единицы.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единицы) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (T_s - Td_p)}{DG_p} \right],$$

где v_p – средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, километры в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого

в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где $g_{p \min}$ – минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку р туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единицы.

18. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются в рамках утверждаемого порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости Минэкологии РБ.

19. Определение коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов основывается на учете следующих лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма:

- а) экологических факторов, включая:
 - пожароопасность;
 - риск затопления, подтопления;
 - развитие эрозионных процессов;
 - погодные условия;
 - воздействие на объекты животного и растительного мира;
 - изменение состояния почвенного и растительного покрова;
 - изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов;
 - изменение состояния водных объектов;
- б) факторов социального характера, включая:
 - соответствие ожиданий полученному опыту и общую удовлетворенность путешествием;
 - качество услуг и инфраструктуры;
 - отношение к управленческим действиям;
 - плотность социальных контактов;
- в) факторов социокультурного характера, включая:
 - влияние туризма на местную социокультурную среду;
 - показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов;

г) факторов социально-экономического характера, включая:
влияние туризма на особо охраняемой природной территории на социально-экономическую обстановку в республике;
управленческие параметры, в том числе достаточность человеческих ресурсов, достаточность и качество объектов инфраструктуры.