



КАРАР

«22» декабрь 2022 й. № 803

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«22» декабря 2022 г.

**Об утверждении Основных направлений  
долговой политики Республики Башкортостан  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного управления государственным долгом Республики Башкортостан Правительство Республики Башкортостан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Премьер-министр  
Правительства  
Республики Башкортостан



А.Г. Назаров

Утверждены  
постановлением Правительства  
Республики Башкортостан  
от « 22 » декабря 2022 года  
№ 803

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
долговой политики Республики Башкортостан  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Основные направления долговой политики Республики Башкортостан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяют цели и задачи, основные факторы, влияющие на характер и направления долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления государственным долгом Республики Башкортостан.

2. По итогам 2021 года Республика Башкортостан относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, что характеризуется следующими показателями:

объем государственного долга Республики Башкортостан (далее – государственный долг) – 26617,2 млн. рублей с ростом к уровню 2020 года в 1,3 раза;

долговая нагрузка находится на безопасном уровне и составила 16,9 процента к общему объему доходов бюджета Республики Башкортостан без учета объема безвозмездных поступлений со снижением к уровню 2020 года на 0,2 процентного пункта;

отношение расходов на обслуживание и погашение государственного долга к сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Башкортостан и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составило 0,6 процента со снижением к уровню 2020 года на 0,5 процентного пункта;

расходы на обслуживание государственного долга – 761,6 млн. рублей с ростом к уровню 2020 года в 3,6 раза и в общем объеме расходов бюджета Республики Башкортостан (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) составляют менее 0,3 процента;

краткосрочные обязательства в общем объеме государственного долга отсутствуют.

В 2021 году:

было привлечено 10000,0 млн. рублей заемных средств;  
погашение долговых обязательств составило 4408,8 млн. рублей.

Рост объема государственного долга при снижении долговой нагрузки обусловлен необходимостью финансирования дефицита бюджета Республики Башкортостан и рефинансирования государственного долга посредством замещения среднесрочных обязательств долгосрочными.

3. Основными целями и задачами долговой политики Республики Башкортостан на предстоящий период являются:

использование заемных источников финансирования в рамках «инфраструктурного меню» в целях социально-экономического развития Республики Башкортостан, улучшения инфраструктуры и качества жизни населения республики;

обеспечение сбалансированности бюджета Республики Башкортостан при сохранении республикой статуса заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости;

выполнение условий и соблюдение предельных значений, установленных соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации при реструктуризации бюджетных кредитов.

4. Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) последовательная реализация в 2023-2025 годах инфраструктурных проектов:

«Комплексное развитие территории городского округа город Нефтекамск» и «Комплексная жилая застройка "Южные ворота" г. Уфа» за счет получения в 2022-2025 годах из федерального бюджета инфраструктурных бюджетных кредитов в рамках одобренных Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в 2022 году заявок Республики Башкортостан;

«Строительство объектов водоснабжения и водоотведения на территории "Забелье" (II этап) городского округа город Уфа Республики Башкортостан», «Строительство и оснащение оборудованием нового республиканского клинического госпиталя ветеранов войн в городском округе город Уфа Республики Башкортостан», «Строительство зданий математического лицея-интерната на 360 ученических и 250 спальных мест в городском округе город Уфа Республики Башкортостан» с применением механизма инфраструктурных облигаций за счет предоставления специализированным обществом проектного финансирования долгосрочных займов застройщикам для обеспечения развития городской инфраструктуры под государственные гарантии Республики Башкортостан;

2) реализация задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также связанных с 450-летием основания столицы Республики Башкортостан г. Уфы в 2024 году;

3) соблюдение ограничений по уровню общего и рыночного государственного долга, по ставке привлечения кредитов кредитных организаций (не более чем ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации, увеличенная на 1 процент), действие которых распространяется до 2029 года.

5. В среднесрочной перспективе для реализации долговой политики планируется использование всех предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации долговых инструментов: государственных ценных бумаг, бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций, государственных гарантий Республики Башкортостан.

В случае потребности в краткосрочных ресурсах в течение финансового года планируется привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Республики Башкортостан, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Республике Башкортостан.

При этом объем и виды заимствований, предусмотренные на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, могут быть скорректированы с учетом исполнения бюджета Республики Башкортостан и конъюнктуры финансового рынка.

Реализация долговой политики будет осуществляться посредством:

анализа ситуации на финансовом рынке в целях использования государственных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет Республики Башкортостан;

определения потребности в заемных источниках с учетом кассового исполнения бюджета Республики Башкортостан и сроков привлечения заемных средств;

мониторинга размера процентной ставки, предлагаемой кредитными организациями;

контроля соответствия параметров дефицита и государственного долга ограничениям, установленным соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации;

недопущения принятия новых расходных обязательств Республики Башкортостан, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

обеспечения предсказуемости проводимой долговой политики, доступности и прозрачности информации путем опубликования на официальном сайте Министерства финансов Республики Башкортостан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о планировании и исполнении бюджета Республики Башкортостан, об объеме и структуре государственного долга, о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций;

взаимодействия с финансовым сообществом, инвесторами, кредитными рейтинговыми агентствами;

анализа рисков для бюджета Республики Башкортостан, возникающих в процессе управления государственным долгом.

6. К рискам реализации долговой политики относятся:

ухудшение геополитической и экономической ситуации, включая повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств и рост стоимости заимствований (процентный риск);

снижение поступления доходов в бюджет Республики Башкортостан в связи с изменением федерального налогового законодательства и отсутствие в бюджете достаточного объема средств для полного и своевременного исполнения обязательств бюджета Республики Башкортостан (риск рефинансирования долговых обязательств).

Минимизация процентного риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов в различных кредитных организациях при разных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, использования инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

В целях минимизации риска рефинансирования долговых обязательств планируется осуществлять постоянный мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

В целях снижения имеющихся рисков реализация долговой политики будет осуществляться на основе кассового плана поступления доходов, финансирования расходов, привлечения государственных заимствований, а также анализа исполнения бюджета Республики Башкортостан текущего года и предыдущих лет.

Эффективной реализации долговой политики будет способствовать исполнение плана оздоровления региональных финансов Республики Башкортостан, утвержденного распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 1 октября 2018 года № 936-р.