



УКАЗ

О дополнительных мерах по внедрению принципов и механизмов функционирования открытого правительства в деятельность органов государственной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления Республики Башкортостан, повышению эффективности функционирования в Республике Башкортостан системы «Открытая Республика»

В целях внедрения принципов и механизмов функционирования открытого правительства в деятельность республиканских органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Башкортостан, повышения эффективности функционирования в Республике Башкортостан системы «Открытая Республика» постановляю:

1. Установить, что открытое правительство в Республике Башкортостан – это система мероприятий по организации деятельности органов государственной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления Республики Башкортостан, проводимых Администрацией Главы Республики Башкортостан, Правительством Республики Башкортостан, республиканскими органами исполнительной власти Республики Башкортостан и органами местного самоуправления Республики Башкортостан (далее – органы власти), направленных на выполнение следующих задач:

обеспечение высокого уровня прозрачности деятельности органов власти, свободного обмена информацией между ними и обществом на основе принципов информационной открытости;

расширение возможностей и форм участия общества в подготовке

и реализации решений органов власти, а также в оценке эффективности их деятельности;

расширение возможностей и форм общественного контроля за деятельностью органов власти;

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами власти и подведомственными им организациями.

2. Поручить органам государственной власти Республики Башкортостан и рекомендовать органам местного самоуправления Республики Башкортостан в двухмесячный срок разработать и утвердить планы мероприятий, направленных на решение задач открытого правительства, и назначить ответственных должностных лиц за реализацию этих мероприятий.

3. Утвердить:

Концепцию формирования в Республике Башкортостан открытого правительства (далее – Концепция) согласно приложению № 1 к настоящему Указу;

перечень мероприятий по повышению эффективности функционирования в Республике Башкортостан системы «Открытая Республика» (далее – перечень мероприятий) согласно приложению № 2 к настоящему Указу.

4. Ввести в промышленную эксплуатацию ранее не введенные компоненты системы «Открытая Республика», соответствующие перечню мероприятий.

Поручить государственным органам Республики Башкортостан, указанным в перечне мероприятий, и рекомендовать Секретариату Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан и Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан совместно с Государственным комитетом Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика» осуществлять своевременное и качественное выполнение работ,

предусмотренных перечнем мероприятий.

5. Признать утратившими силу:

распоряжение Президента Республики Башкортостан от 6 августа 2012 года № РП-190 «О мерах по обеспечению реализации в Республике Башкортостан проекта «Открытая Республика»;

распоряжение Президента Республики Башкортостан от 8 октября 2012 года № РП-247 «О внесении изменений в распоряжение Президента Республики Башкортостан от 6 августа 2012 года № РП-190 «О мерах по обеспечению реализации в Республике Башкортостан проекта «Открытая Республика».

6. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Главы Республики Башкортостан.

7. Указ вступает в силу со дня его подписания.

Глава
Республики Башкортостан

Уфа, Дом Республики
8 августа 2016 года
№ УГ-165



Р.Хамитов

Приложение № 1
к Указу Главы
Республики Башкортостан
от 8 августа 2016 года
№ УГ-165

КОНЦЕПЦИЯ формирования в Республике Башкортостан открытого правительства

I. Общие положения

Открытое правительство – система принципов, механизмов и инструментов организации государственной деятельности на основе развития форм участия граждан в управлении, прозрачности и подотчетности деятельности органов государственной власти Республики Башкортостан и органов местного самоуправления Республики Башкортостан (далее – органы власти), а также широкого использования современных информационных технологий и новых средств коммуникации в осуществлении взаимодействия органов власти с гражданами.

Открытое правительство основано на признании того, что:

социальные и экономические вызовы общества многообразны и возникают на самых различных уровнях;

интенсивность информационных обменов в обществе требует от системы государственного управления значительно большей открытости в целях обеспечения потребностей и интересов граждан, распространения достоверной информации и повышения конкурентоспособности страны;

информационные технологии и новые средства коммуникации меняют социальные процессы и требуют внедрения современных технологий взаимодействия государства и общества.

Реализация открытого правительства в Республике Башкортостан является одной из важнейших составляющих обеспечения устойчивого развития региона.

Концепция формирования в Республике Башкортостан открытого правительства (далее – Концепция) принимается в целях:

повышения прозрачности и подотчетности деятельности органов власти;

повышения качества решений органов власти;

повышения удовлетворенности граждан качеством государственного управления;

расширения возможностей непосредственного участия граждан в процессах разработки, экспертизы и контроля исполнения решений, принимаемых органами власти;

качественного изменения уровня информационной открытости органов власти;

развития механизмов общественного контроля деятельности органов власти и исполнения ими государственных (муниципальных) функций;

повышения качества и доступности государственных (муниципальных) услуг.

Концепция закрепляет основные принципы открытости органов власти и механизмы (инструменты) реализации этих принципов. Концепция призвана стать основой системного подхода к реализации принципов и требований открытого правительства, повышению уровня открытости органов власти.

Реализация Концепции в Республике Башкортостан будет способствовать:

упрощению взаимодействия граждан и органов власти;

повышению качества решений органов власти, результатов реализации государственных решений и их регулирующего воздействия;

росту качества жизни населения Республики Башкортостан;

повышению уровня доверия жителей региона к деятельности органов власти и удовлетворенности ее результатами;

выполнению задач, определенных следующими нормативными актами:

Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Указом Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями).

II. Описание состояния предметной области

На сегодняшний день в Республике Башкортостан уже реализуются отдельные проекты и идеи, которые соответствуют принципам формирования открытого правительства (развивается система «Открытая Республика», действует сеть многофункциональных центров, при органах власти сформированы общественные советы, жителям предоставляются возможности получения электронных государственных и муниципальных услуг, некоторые государственные органы реализуют ведомственные программы (планы) в сфере открытого правительства). В основном такие проекты были инициированы интуитивно, по мере необходимости и их реализация является несистемной.

Курс на формирование качественно новой системы открытого правительства в Республике Башкортостан требует, как внедрения новых форм и механизмов открытого правительства в деятельность органов власти, так и систематизации уже имеющихся инструментов. Таким образом, в дальнейшем стоит рассматривать мероприятия, проводимые в рамках применения принципов и механизмов открытого правительства в республике, как неотъемлемые части реализации настоящей концепции.

III. Принципы открытого правительства

Открытость органов власти при реализации ими государственных (муниципальных) полномочий и функций достигается соблюдением следующих принципов:

информационная открытость – своевременное предоставление открытой, общедоступной и достоверной информации о деятельности органов власти, доступ к которой специально не ограничен федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Республики Башкортостан, актами Главы Республики Башкортостан и Правительства Республики Башкортостан, в формате, удобном для поиска, обработки и дальнейшего использования такой информации, в том числе в форме открытых данных;

понятность – представление целей, задач, планов и результатов деятельности органов власти в форме, обеспечивающей простое и доступное восприятие обществом указанной информации;

вовлеченность гражданского общества – обеспечение возможности участия граждан Российской Федерации, общественных организаций и предпринимательского сообщества в разработке и реализации управленческих решений в целях учета общественного мнения, а также создания системы постоянного диалога органов власти и граждан;

подотчетность – раскрытие органами власти информации о своей деятельности с учетом запросов и приоритетов гражданского общества, обеспечение возможности осуществления гражданами, общественными организациями и предпринимательским сообществом контроля деятельности органов власти.

IV. Механизмы (инструменты) реализации принципов открытости

Реализация принципов открытости осуществляется путем применения соответствующих основных механизмов (инструментов):

раскрытие информации о деятельности органов власти;

размещение наборов открытых данных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и создание на их основе востребованных социальных сервисов и приложений;

оценка эффективности деятельности органов власти;
использование каналов обратной связи и взаимодействия органов власти с гражданами;

формирование и организация работы органов власти с общественными советами;

работа органов власти со средствами массовой информации, социальными сетями и форумами в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Перечень представленных в Концепции механизмов (инструментов) открытости не является исчерпывающим и закрытым. Постоянное их совершенствование и расширение – один из принципов открытости, который позволяет эффективнее достигать обозначенных выше целей.

В ходе реализации Концепции определяются первоначальный набор соответствующих процедур, проектов и мероприятий, а также их порядок и организационные схемы внедрения.

V. Основные процедуры внедрения открытого правительства в Республике Башкортостан

Организация внедрения принципов и механизмов открытости в системе государственного управления Республики Башкортостан предусматривает следующие процедуры:

1. Диагностика текущей позиции и возможностей республики в сфере открытого правительства.

2. Формирование ответственных и координирующих органов.

3. Разработка плана мероприятий по повышению открытости государственного управления в республике.

Составление плана реализации данной Концепции и разработка дополнительных инициативных механизмов (инструментов) открытости основываются на:

принципах открытости, изложенных в Концепции;

регламентации деятельности органов власти;
актуальных вопросах и приоритетах социально-экономического развития республики;

запросах граждан Российской Федерации, общественных организаций и предпринимательского сообщества;

опыте повышения открытости государственного управления других субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, мировом опыте и т.д.

4. Подготовка и принятие основных нормативных правовых актов Республики Башкортостан, касающихся повышения открытости государственного управления в регионе, в частности вопросов:

реализации открытого правительства в Республике Башкортостан;
внедрения отдельных механизмов (инструментов) открытости.

5. Реализация плана мероприятий по повышению открытости государственного управления в республике осуществляется органами власти в рамках установленных полномочий и бюджетных ассигнований, предусмотренных на очередной финансовый год и плановый период на руководство и управление в сфере установленных функций.

Для реализации Концепции дополнительно могут быть привлечены средства федерального бюджета и внебюджетных источников.

VI. Основные понятия, используемые в рамках формирования и развития открытого правительства в Республике Башкортостан

Официальный сайт – сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащий информацию о деятельности органа государственной власти Республики Башкортостан, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат данному органу

государственной власти Республики Башкортостан.

- Официальный сайт органа местного самоуправления Республики Башкортостан – сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащий информацию о деятельности органа местного самоуправления Республики Башкортостан, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат данному органу местного самоуправления Республики Башкортостан.
- Информационная открытость органов власти – Законодательно обусловленное, гарантированное и процедурно обеспеченное представление органами власти информации о своей деятельности, не содержащей персональные данные, информацию для служебного пользования и государственную тайну.
- Открытые данные – информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в виде массивов (наборов) данных в формате, обеспечивающем их автоматическую обработку в целях повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), на условиях свободного (бесплатного) использования. Открытые данные могут размещаться органами власти, а также организациями, в том числе общественными, любых форм собственности.
- Открытые государственные и муниципальные данные – информация (в том числе документированная), которая либо создана в пределах своих полномочий органами власти, либо поступила в указанные органы и подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в формате, обеспечивающем автоматическую обработку этой информации в целях ее повторного использования без предварительного изменения человеком (машиночитаемый формат), и может свободно использоваться в любых соответствующих законодательству Российской Федерации целях независимо от формы размещения.

- Набор данных — систематизированная совокупность информации в форме открытых данных, состоящая из отдельных элементов, которые характеризуются набором атрибутов, и позволяющая автоматизированным системам без участия человека идентифицировать, интерпретировать и обрабатывать данные элементы.
- Публикация набора данных — размещение набора данных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
- Доступность информации о деятельности органов власти — обеспечение органами власти с помощью системы правил, комплекса средств и технологий дифференцированных возможностей различным группам пользователей с учетом их предпочтений получать и использовать информацию, находящуюся в распоряжении органов власти.
- Обеспечение понятности информации — деятельность органов власти по специализированному представлению информации с тем, чтобы обеспечить удобство ее понимания гражданами, не обладающими специальными знаниями и навыками, исключить непрозрачность, затрудненный и (или) неравный доступ граждан к информации, а также минимизировать риски неоднозначного (двойственного) толкования представляемых сведений и норм.
- Общественное обсуждение — публично осуществляемые с участием представителей различных заинтересованных групп регламентированные процедуры рассмотрения и анализа нормативных и распорядительных актов органов власти, а также их проектов.
- Обеспечение гражданского участия, вовлечения граждан в деятельность системы управления Республики Башкортостан — деятельность органов власти по обеспечению участия граждан и представителей организаций в деятельности органов власти, включая обсуждение и формулирование проблем, разработку, внедрение и реализацию решений, обсуждение проектов нормативных актов, мониторинг, общественный (гражданский) контроль и независимую оценку деятельности органов власти. Данная деятельность включает

также формирование и регламентацию действенного механизма учета общественного мнения при принятии органами власти решений, затрагивающих права и свободы граждан и отдельных социальных групп.

- Обеспечение достоверности информации – деятельность органов власти по обеспечению обоснованности и бесспорности информации для пользователей, выражающаяся в отсутствии необходимости ее дополнительного подтверждения.
- Обеспечение полноты информации – деятельность органов власти по обеспечению уровня минимально необходимой достаточности информации для ее продуктивного (целевого) использования пользователями.
- Обеспечение точности информации – деятельность органов власти, ведущая к обеспечению оптимального с объективной точки зрения соответствия информации реальности.

Приложение № 2
к Указу Главы
Республики Башкортостан
от 8 августа 2016 года
№ УГ-165

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий по повышению эффективности функционирования
в Республике Башкортостан системы «Открытая Республика»

№ п/п	Наименование мероприятия	Государственный орган Республики Башкортостан, ответственный за реализацию мероприятия
1	Координация развития и сопровождение по информационному наполнению компоненты «Официальный информационный портал органов государственной власти Республики Башкортостан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет»	Администрация Главы Республики Башкортостан; Государственный комитет Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»
1.1	Координация развития компоненты «Единая платформа размещения официальных сайтов органов исполнительной власти Республики Башкортостан»	Администрация Главы Республики Башкортостан; Государственный комитет Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»
1.2	Координация развития компоненты «Единая платформа размещения официальных сайтов органов местного самоуправления Республики Башкортостан»	Администрация Главы Республики Башкортостан; Государственный комитет Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»
2	Сопровождение и развитие компоненты размещения информации о функционировании системы «Открытая Республика» в Республике Башкортостан	Государственный комитет Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»

№ п/п	Наименование мероприятия	Государственный орган Республики Башкортостан, ответственный за реализацию мероприятия
3	Координация развития и сопровождение по информационному наполнению компоненты «Электронная приемная органов власти Республики Башкортостан»	Администрация Главы Республики Башкортостан; Государственный комитет Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»
4	Координация развития и сопровождение по информационному наполнению компоненты «Портал «Кадры республики»	Администрация Главы Республики Башкортостан; Государственный комитет Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»
5	Сопровождение и развитие компоненты «Депутаты» и «Законопроекты»	Секретариат Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан (по согласованию)
6	Координация развития компоненты «Домоуправление»	Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору; Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан
7	Координация развития и сопровождение по информационному наполнению компоненты «Портал «Голос Республики Башкортостан»	Государственный комитет Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»
8	Сопровождение и развитие компоненты «Башкирия без помех»	Государственный комитет Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»

№ п/п	Наименование мероприятия	Государственный орган Республики Башкортостан, ответственный за реализацию мероприятия
9	Координация развития компоненты «Безопасная среда»	Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан (по согласованию)
10	Сопровождение и развитие компоненты «Портал «Благодетельность»	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан
11	Координация развития компоненты «Культурные коды нашего города»	Министерство культуры Республики Башкортостан
12	Сопровождение и развитие компоненты «Открытый бюджет»	Министерство экономического развития Республики Башкортостан; Министерство финансов Республики Башкортостан
13	Информационно-техническое и технологическое сопровождение системы «Открытая Республика»	Государственный комитет Республики Башкортостан по информатизации и вопросам функционирования системы «Открытая Республика»