

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

Советская ул., 176, г. Майкоп, 385000  
тел. 52-09-52. факс 52-12-01  
e-mail: minobr\_ra@mail.ru



АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ  
ГЪЭСЭНЫГЪЭМРЭ ШІЭНЫГЪЭМРЭКІЭ  
И МИНИСТЕРСТВ

Советскэр ур., 176, кь. Мыекьуапэ, 385000  
тел. 52-09-52. факс 52-12-01  
e-mail: minobr\_ra@mail.ru

## ПРИКАЗ

от 25.02.2019 г. № 150

г. Майкоп

О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

Во исполнение части 2 подпункта "е" пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" и в целях обеспечения соответствия деятельности Министерства образования и науки Республики Адыгея требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации в Министерстве образования и науки Республики Адыгея системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – Положение, Министерство).

2. Отделу правового обеспечения, государственной службы и кадровой работы Министерства (З.А. Борсовой):

2.1. организовать работу в соответствии с Положением;

2.2. внесение в установленном порядке изменений в должностные регламенты государственных гражданских служащих и должностные инструкции работников структурных подразделений министерства в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации;

2.3. ознакомление государственных гражданских служащих и работников Министерства с настоящим приказом.

3. Отделу социально-правовой поддержки детства и информационно-технологического обеспечения Министерства (Б.А. Уджуховой) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства <http://www.adygheya.ru>.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Заместитель Министра



С.Р. Паранук

Зуриет Адальгериевна Борсова

(8772) 52-58-02

Приложение к приказу  
Министерства образования и  
науки Республики Адыгея  
№150 от 25.02.2019 г.

Положение  
об организации в Министерстве образования и науки Республики Адыгея  
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

I. Общие положения

1. Положение об организации в Министерстве образования и науки Республики Адыгея системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее соответственно - Положение, Министерство) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

"антимонопольное законодательство" - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

"антимонопольный орган" - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

"доклад об антимонопольном комплаенсе" - документ, содержащий информацию об организации в Министерстве антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

"коллегиальный орган" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

"нарушение антимонопольного законодательства" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

"риски нарушения антимонопольного законодательства" - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

"уполномоченное подразделение" - подразделение Министерства, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве.

3. Цели антимонопольного комплаенса Министерства:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

4. Задачи антимонопольного комплаенса Министерства:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства министерства в эффективности антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## II. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечением его функционирования осуществляется Министром образования и науки Республики Адыгея (далее - Министр), который:

а) утверждает Положение об антимонопольном комплаенсе;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими и работниками (далее - служащие) Министерства Положения об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

д) утверждает карту рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства;

е) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;

ж) утверждает план мероприятий ("дорожную карту") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства;

з) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый коллегиальным органом.

7. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляет отдел правового обеспечения, государственной службы и кадровой работы Министерства (далее – уполномоченное подразделение).

8. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Министру на утверждение Положения об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в Положение об антимонопольном комплаенсе), а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных Министерства, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование сотрудников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование Министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) подготовка и внесение на утверждение Министра карты рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства;

л) определение и внесение на утверждение Министра ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

м) подготовка и внесение на утверждение Министра плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства;

н) подготовка для подписания министром и утверждения коллегиальным органом проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

о) ознакомление с настоящим Положением граждан Российской Федерации при поступлении на государственную гражданскую службу в Министерство, а также физических лиц - при приеме на работу по трудовому договору в Министерство;

п) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

9. К компетенции иных структурных подразделений Министерства относится информирование Министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

10. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве, возлагаются на общественный совет при Министерстве.

11. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности

12. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве осуществляется уполномоченным подразделением.

13. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением в срок не позднее 01 марта года, следующего за отчетным, проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- б) анализ нормативных правовых актов Министерства;
- в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;
- г) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;
- д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

14. Анализ выявленных в Министерстве нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

15. Анализ нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

а) подготовка исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, который размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (в срок не позднее мая отчетного года) (далее - официальный сайт Министерства);

б) размещение на официальном сайте Министерства уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (в срок не позднее мая отчетного года);

в) сбор и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (в период с мая по август отчетного года);

г) представление Министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в

нормативные правовые акты Министерства (в срок не позднее сентября отчетного года).

16) При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением реализуются мероприятия (в течение отчетного года):

а) размещение на официальном сайте Министерства <http://www.adygheya.ru> проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) сбор и оценка поступивших замечаний и предложений организаций и граждан по проекту нормативного правового акта.

17. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением реализуются мероприятия:

а) на постоянной основе осуществляется сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях Министерства, о правоприменительной практике в Министерстве;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

в) не реже одного раза в год проводится рабочее совещание с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики и по вопросам проблем правоприменения.

18. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

19. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением по уровням в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. №2258-р, согласно Приложению №1 к настоящему Положению.

20. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением



(должностным лицом) составляется карта рисков, в которую также включается описание рисков, оценка причин и условий возникновения рисков.

21. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### IV. Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства

22. По результатам проведения оценки рисков уполномоченным подразделением совместно с другими структурными подразделениями Министерства составляются карты рисков по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

23. В карту рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства включаются:

- выявленные риски (их описание);
- описание причин возникновения рисков;
- описание условий возникновения рисков.

24. Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства утверждается Министром в срок не позднее 01 апреля отчетного года.

#### V. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства

25. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением Министерства ежегодно разрабатывается план мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства.

26. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства утверждается Министром в срок не позднее 31 декабря года, предшествующему году, на который планируются мероприятия.

27. Отдел правового обеспечения Министерства на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения мероприятий плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства.

28. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства подлежит пересмотру в случае внесения изменений в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства.

29. Информация об исполнении плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного

законодательства Министерства подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### VI. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

30. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели как для уполномоченного подразделения (должностного лица), так и для Министерства в целом.

31. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются уполномоченным подразделением в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, разработанной антимонопольным органом, и утверждаются Министром на отчетный год ежегодно в срок не позднее 01 мая отчетного года.

32. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) должно проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

33. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

#### VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

34. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о проведении ознакомления сотрудников Министерства с антимонопольным комплаенсом;
- о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

35. Доклад об антимонопольном комплаенсе не реже 1 раза в год направляется уполномоченным подразделением Министерства на утверждение в коллегиальный орган.

36. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Министерства.

#### VIII. Ответственность

37. Уполномоченное подразделение Министерства несет ответственность за организацию и функционирование антимонопольного

комплаенса в Министерстве в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Порядком.

38. Сотрудники Министерства несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неисполнение внутренних документов Министерства, регламентирующих процедуры и мероприятия антимонопольного комплаенса.

Приложение №1  
к Положению об организации в  
Министерстве образования и науки  
Республики Адыгея системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
(антимонопольного комплаенса)

Уровни рисков  
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение №2  
к Положению об организации в Министерстве образования и науки Республики  
Адыгея системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

Карта

рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства образования и науки Республики Адыгея

№ п/п	Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства	Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства	Причины возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства	Мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Наличие (отсутствие) остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства	Вероятность повторного возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства
1.						