



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13 июля 2026 г. № 875

МОСКВА

Об утверждении Правил проведения Федеральным казначейством контрольного мониторинга и инициирования взаимосогласительной процедуры

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые Правила проведения Федеральным казначейством контрольного мониторинга и инициирования взаимосогласительной процедуры.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 13 июля 2026 г. № 875

П Р А В И Л А
проведения Федеральным казначейством контрольного
мониторинга и инициирования взаимосогласительной процедуры

I. Общие положения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок и случаи проведения Федеральным казначейством контрольного мониторинга и порядок инициирования взаимосогласительной процедуры.

2. Контрольный мониторинг проводится Федеральным казначейством в целях осуществления внутреннего государственного финансового контроля, определенных абзацем первым пункта 1 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в отношении выполнения объектом внутреннего государственного финансового контроля (далее - объект контроля) положений правовых актов, в том числе требований и рекомендаций по их соблюдению, условий договоров (соглашений), государственных (муниципальных) контрактов в рамках полномочий, определенных пунктом 1 статьи 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - предмет контрольного мониторинга), в ходе проведения которого Федеральным казначейством составляются мотивированные мнения, подлежащие исполнению объектом контроля.

Контрольный мониторинг проводится в случаях инициирования проведения контрольного мониторинга объектом контроля или Федеральным казначейством, в том числе на основании данного Федеральному казначейству поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации о проведении контрольного мониторинга.

3. Взаимодействие Федерального казначейства и объекта контроля в ходе проведения контрольного мониторинга осуществляется в электронной форме с использованием информационных систем

в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне, а также в ходе проводимых (организуемых) экспертиз и основано на:

а) добровольном заключении объектом контроля, отвечающим условиям, определенным пунктами 7 и 8 настоящих Правил, с Федеральным казначейством соглашения о проведении контрольного мониторинга;

б) добровольном обеспечении объектом контроля готовности к проведению контрольного мониторинга в соответствии с соглашением о проведении контрольного мониторинга;

в) предоставлении объектом контроля бесперебойного (постоянного) доступа к информации, документам и материалам по предмету контрольного мониторинга (далее - сведения по предмету контрольного мониторинга), содержащимся в информационных системах, при взаимодействии с Федеральным казначейством в порядке, предусмотренном регламентом информационного взаимодействия Федерального казначейства и объекта контроля, являющимся неотъемлемой частью соглашения о проведении контрольного мониторинга (далее - регламент информационного взаимодействия);

г) исполнении объектом контроля мотивированного мнения, содержащего позицию Федерального казначейства по предмету контрольного мониторинга.

4. Контрольный мониторинг проводится следующими уполномоченными должностными лицами Федерального казначейства:

а) руководитель Федерального казначейства;

б) заместитель руководителя Федерального казначейства, к компетенции которого относятся вопросы осуществления внутреннего государственного финансового контроля (далее - заместитель руководителя Федерального казначейства);

в) иные государственные гражданские служащие Федерального казначейства, уполномоченные на проведение контрольного мониторинга (далее - уполномоченные должностные лица).

5. Соглашение о проведении контрольного мониторинга заключается не позднее 1 декабря года, предшествующего году начала проведения контрольного мониторинга (далее - год инициирования проведения контрольного мониторинга).

6. Период проведения контрольного мониторинга устанавливается соглашением о проведении контрольного мониторинга и не может составлять менее одного календарного года.

Период проведения контрольного мониторинга может быть продлен в порядке, установленном соглашением о проведении контрольного мониторинга.

7. Соглашения о проведении контрольного мониторинга заключаются с объектами контроля, являющимися участниками бюджетного процесса, при одновременном выполнении следующих условий:

а) подлежащий предоставлению объекту контроля суммарный объем средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (далее - бюджетные средства), в году инициирования проведения контрольного мониторинга составляет не менее 500 млн. рублей;

б) достижение объектом контроля целевых значений показателя итоговой оценки качества финансового менеджмента в течение не менее 2 лет, предшествующих году инициирования проведения контрольного мониторинга, рассчитываемых в соответствии с порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов средств федерального бюджета, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 6 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации;

в) отсутствие нарушений, выявленных Федеральным казначейством при проведении проверок, ревизий, обследований в отношении объекта контроля за период, составляющий не менее 2 лет, предшествующих году инициирования проведения контрольного мониторинга, повлекших причинение ущерба публично-правовому образованию, или при наличии таких нарушений полное возмещение объектом контроля ущерба, причиненного публично-правовому образованию;

г) осуществление объектом контроля внутреннего финансового аудита в соответствии со статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации;

д) готовность к обеспечению объектом контроля представления Федеральному казначейству достоверных и полных сведений по предмету контрольного мониторинга.

8. Соглашения о проведении контрольного мониторинга заключаются с объектами контроля, не являющимися участниками бюджетного процесса, при одновременном выполнении следующих условий:

а) подлежащий предоставлению объекту контроля суммарный объем бюджетных средств в году инициирования проведения контрольного мониторинга составляет не менее 500 млн. рублей;

б) достижение объектом контроля целевых значений индивидуальных показателей эффективности использования средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, в течение не менее 2 лет, предшествующих году инициирования проведения контрольного мониторинга;

в) отсутствие нарушений, выявленных Федеральным казначейством при проведении проверок, ревизий, обследований в отношении объекта контроля за период, составляющий не менее 2 лет, предшествующих году инициирования проведения контрольного мониторинга, повлекших причинение ущерба публично-правовому образованию, или при наличии таких нарушений полное возмещение объектом контроля ущерба, причиненного публично-правовому образованию;

г) осуществление объектом контроля внутреннего контроля (внутреннего аудита) в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О бухгалтерском учете", статьей 16 Федерального закона "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

д) готовность к обеспечению объектом контроля представления Федеральному казначейству достоверных и полных сведений по предмету контрольного мониторинга.

9. Федеральное казначейство ежегодно составляет отчет о проведении контрольного мониторинга и представляет его в Министерство финансов Российской Федерации по форме и в порядке, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации.

II. Подготовка к проведению контрольного мониторинга

10. Подготовка к проведению контрольного мониторинга включает:

а) инициирование проведения контрольного мониторинга;

б) принятие Федеральным казначейством решения о проведении контрольного мониторинга или решения об отказе в проведении контрольного мониторинга;

в) заключение соглашения о проведении контрольного мониторинга на основании принятого решения о проведении контрольного мониторинга;

г) обеспечение готовности объекта контроля к проведению контрольного мониторинга в соответствии с соглашением о проведении контрольного мониторинга.

11. Проведение контрольного мониторинга может инициироваться Федеральным казначейством или объектом контроля.

12. Инициирование Федеральным казначейством проведения контрольного мониторинга осуществляется посредством направления Федеральным казначейством в адрес объекта контроля предложения о взаимодействии в ходе проведения контрольного мониторинга (далее - предложение Федерального казначейства).

Предложение Федерального казначейства направляется в адрес объекта контроля не позднее 1 августа года инициирования проведения контрольного мониторинга с уведомлением о вручении или иным способом, свидетельствующим о дате получения заявления адресатом, в том числе с применением информационных систем.

В предложении Федерального казначейства указываются:

предмет контрольного мониторинга;

период проведения контрольного мониторинга;

перечень сведений по предмету контрольного мониторинга, подлежащих раскрытию объектом контроля;

уполномоченные должностные лица, ответственные за взаимодействие с объектом контроля при подготовке к заключению соглашения о проведении контрольного мониторинга.

13. При согласии объекта контроля с предложением Федерального казначейства руководитель (уполномоченный представитель) объекта контроля не позднее 1 сентября года инициирования проведения контрольного мониторинга направляет заявление о проведении контрольного мониторинга (далее - заявление) с уведомлением о вручении или иным способом, свидетельствующим о дате получения заявления адресатом, в том числе с применением информационных систем.

В случае непредставления в Федеральное казначейство объектом контроля заявления в срок, указанный в абзаце первом настоящего пункта, объект контроля считается отказавшимся от предложения Федерального казначейства.

14. Инициирование объектом контроля проведения Федеральным казначейством в отношении его контрольного мониторинга осуществляется посредством направления не позднее 1 сентября года инициирования проведения контрольного мониторинга в Федеральное казначейство руководителем (уполномоченным представителем) объекта контроля заявления с уведомлением о вручении или иным способом, свидетельствующим о дате получения заявления адресатом, в том числе с применением информационных систем.

15. В заявлении указываются:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования - для объекта контроля, являющегося юридическим лицом, фамилия, имя, отчество (при наличии) - для объекта контроля, являющегося индивидуальным предпринимателем;

б) идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер - для объекта контроля, являющегося юридическим лицом, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя - для объекта контроля, являющегося индивидуальным предпринимателем;

в) адрес места нахождения - для объекта контроля, являющегося юридическим лицом, адрес регистрации по месту пребывания либо по месту жительства - для объекта контроля, являющегося индивидуальным предпринимателем;

г) предлагаемый предмет контрольного мониторинга;

д) предлагаемый период проведения контрольного мониторинга;

е) перечень рисков по предмету контрольного мониторинга, выявляемых объектом контроля в рамках осуществления внутреннего финансового аудита, - для объектов контроля, являющихся участниками бюджетного процесса, перечень рисков по предмету контрольного мониторинга, выявляемых объектом контроля в рамках осуществления внутреннего контроля (внутреннего аудита), - для объектов контроля, не являющихся участниками бюджетного процесса;

ж) перечень сведений по предмету контрольного мониторинга;

з) предложения для включения в регламент информационного взаимодействия;

и) информация об уполномоченных структурных подразделениях, о должностных лицах объекта контроля, ответственных за взаимодействие с Федеральным казначейством при подготовке к заключению соглашения о проведении контрольного мониторинга;

к) информация о соответствии объекта контроля:
условиям, предусмотренным пунктом 7 настоящих Правил, - для объектов контроля, являющихся участниками бюджетного процесса;
условиям, предусмотренным пунктом 8 настоящих Правил, - для объектов контроля, не являющихся участниками бюджетного процесса.

16. При подготовке заявления на основании предложения Федерального казначейства объект контроля вправе предложить предмет контрольного мониторинга, отличный от предмета контрольного мониторинга, указанного в предложении Федерального казначейства.

17. Федеральное казначейство при рассмотрении заявления может запрашивать у объекта контроля дополнительную информацию по предмету контрольного мониторинга, а также пояснения в письменной или устной форме.

18. Руководитель Федерального казначейства (заместитель руководителя Федерального казначейства) по результатам рассмотрения заявления, а также с учетом представленной дополнительной информации по предмету контрольного мониторинга и пояснений, указанных в пункте 17 настоящих Правил, не позднее 1 ноября года инициирования проведения контрольного мониторинга принимает одно из следующих решений:

- а) о проведении контрольного мониторинга;
- б) об отказе в проведении контрольного мониторинга.

19. Основаниями для принятия решения об отказе в проведении контрольного мониторинга являются:

- а) несоответствие объекта контроля, являющегося участником бюджетного процесса, условиям, указанным в пункте 7 настоящих Правил, несоответствие объекта контроля, не являющегося участником бюджетного процесса, условиям, указанным в пункте 8 настоящих Правил;
- б) наличие в заявлении неполной и (или) недостоверной информации.

20. Федеральное казначейство информирует объект контроля в течение 3 рабочих дней со дня принятия одного из решений, указанных в пункте 18 настоящих Правил, о принятии соответствующего решения, содержащего обоснование принятия решения, с уведомлением о вручении или иным способом, свидетельствующим о дате его получения адресатом, в том числе с применением информационных систем.

Предусмотренное подпунктом "а" пункта 18 настоящих Правил решение является основанием для заключения соглашения о проведении контрольного мониторинга.

21. Объект контроля до заключения соглашения о проведении контрольного мониторинга вправе отозвать заявление путем направления подписанного руководителем (уполномоченным представителем) объекта контроля письменного отказа от взаимодействия с Федеральным казначейством с уведомлением о вручении или иным способом, свидетельствующим о дате его получения адресатом, в том числе с применением информационных систем.

Письменный отказ от взаимодействия с Федеральным казначейством подготавливается объектом контроля в свободной форме и не требует обоснования объектом контроля принятия такого решения.

22. Соглашение о проведении контрольного мониторинга считается заключенным с даты его подписания Федеральным казначейством и объектом контроля (далее - стороны соглашения о проведении контрольного мониторинга) не позднее срока, указанного в пункте 5 настоящих Правил.

23. В соглашении о проведении контрольного мониторинга указываются:

- а) предмет контрольного мониторинга;
- б) полное и сокращенное (при наличии) наименования - для объекта контроля, являющегося юридическим лицом, фамилия, имя, отчество (при наличии) - для объекта контроля, являющегося индивидуальным предпринимателем;
- в) идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер - для объекта контроля, являющегося юридическим лицом, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя - для объекта контроля, являющегося индивидуальным предпринимателем;
- г) адрес места нахождения - для объекта контроля, являющегося юридическим лицом, адрес регистрации по месту пребывания либо по месту жительства - для объекта контроля, являющегося индивидуальным предпринимателем;
- д) период проведения контрольного мониторинга;
- е) предельный срок направления объектом контроля запросов о составлении Федеральным казначейством мотивированного мнения

по предмету контрольного мониторинга (далее - запрос объекта контроля) в период проведения контрольного мониторинга;

ж) должности, фамилии, имени, отчества (при наличии) уполномоченных должностных лиц, ответственных за взаимодействие с уполномоченными структурными подразделениями, должностными лицами объекта контроля в ходе подготовки к проведению и проведения контрольного мониторинга;

з) случаи назначения (организации) необходимых для проведения контрольного мониторинга экспертиз, проводимых в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными в соответствии с пунктом 3 статьи 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации;

и) случаи направления Федеральным казначейством запросов объекту контроля о представлении пояснений по предмету контрольного мониторинга;

к) случаи направления объектом контроля Федеральному казначейству запросов, пояснений по организации контрольного мониторинга;

л) перечень информационных систем, в которых содержатся сведения по предмету контрольного мониторинга;

м) регламент информационного взаимодействия;

н) права и обязанности сторон соглашения о проведении контрольного мониторинга;

о) случаи и порядок внесения изменений в соглашение о проведении контрольного мониторинга;

п) случаи приостановления (возобновления) проведения контрольного мониторинга;

р) случаи и порядок расторжения соглашения о проведении контрольного мониторинга;

с) порядок досрочного прекращения контрольного мониторинга в случае неисполнения объектом контроля мотивированного мнения (мотивированных мнений);

т) порядок действий сторон соглашения о проведении контрольного мониторинга при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, обстоятельств, делающих невозможным исполнение условий соглашения о проведении контрольного мониторинга;

у) иные положения, не противоречащие настоящим Правилам и законодательству Российской Федерации.

24. Типовые формы соглашения о проведении контрольного мониторинга, дополнительных соглашений к соглашению о проведении контрольного мониторинга, предусматривающих внесение в него изменений и (или) его расторжение, утверждаются Министерством финансов Российской Федерации.

25. Предоставление объектом контроля доступа к сведениям по предмету контрольного мониторинга осуществляется в соответствии с регламентом информационного взаимодействия и должно быть завершено не позднее 30 декабря года инициирования проведения контрольного мониторинга.

В случае непредоставления объектом контроля бесперебойного (постоянного) доступа к сведениям по предмету контрольного мониторинга до 30 декабря года инициирования проведения контрольного мониторинга соглашение о проведении контрольного мониторинга подлежит досрочному расторжению.

26. Федеральное казначейство уведомляет, в том числе с применением информационных систем, Министерство финансов Российской Федерации о заключении соглашения о проведении контрольного мониторинга с указанием объекта контроля, предмета контрольного мониторинга и периода его проведения в срок не позднее 5 рабочих дней со дня заключения соглашения о проведении контрольного мониторинга.

III. Проведение контрольного мониторинга

27. Контрольный мониторинг проводится в соответствии с соглашением о проведении контрольного мониторинга в отношении предмета контрольного мониторинга на основании сведений по предмету контрольного мониторинга путем анализа и изучения:

а) планируемых и совершаемых объектом контроля финансовых и хозяйственных операций с учетом положений правовых актов исходя из обеспечения недопущения неправомерного (в том числе нецелевого) и неэффективного использования бюджетных средств;

б) соблюдения объектом контроля условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных средств, государственных (муниципальных) контрактов, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных средств, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов, исходя

из обеспечения недопущения неправомерного (в том числе нецелевого) и неэффективного использования бюджетных средств;

в) тенденций (направлений развития) и перспектив осуществления деятельности объекта контроля по предмету контрольного мониторинга, в том числе его действий, направленных на обеспечение достижения результата использования бюджетных средств;

г) признаков нарушений и рисков их совершения для обеспечения их недопущения объектом контроля.

28. Федеральное казначейство составляет мотивированное мнение в ходе проведения контрольного мониторинга, в том числе по запросу объекта контроля.

29. Мотивированное мнение подписывается руководителем Федерального казначейства (заместителем руководителя Федерального казначейства).

30. Мотивированное мнение содержит:

а) позицию Федерального казначейства по предмету контрольного мониторинга, в частности:

обоснованные предложения (рекомендации) по соблюдению объектом контроля положений правовых актов исходя из обеспечения недопущения неправомерного (в том числе нецелевого) и неэффективного использования бюджетных средств;

обоснованные предложения (рекомендации) по обеспечению объектом контроля при осуществлении им финансово-хозяйственной деятельности соблюдения условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных средств, государственных (муниципальных) контрактов, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных средств, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов, исходя из обеспечения недопущения неправомерного (в том числе нецелевого) и неэффективного использования бюджетных средств;

обоснованные предложения (рекомендации) по обеспечению объектом контроля действий, направленных на достижение результата использования бюджетных средств;

обоснованные предложения (рекомендации) по обеспечению недопущения объектом контроля нарушений и рисков их совершения;

информацию о нарушениях, связанных с причинением ущерба Российской Федерации, иному публично-правовому образованию;

б) срок исполнения объектом контроля мотивированного мнения.

31. Мотивированное мнение не должно содержать:

а) позицию Федерального казначейства, не относящуюся к предмету контрольного мониторинга и (или) не соответствующую периоду его проведения (в случае, если такая информация не является необходимой для понимания сути нарушений (признаков нарушений, рисков их совершения));

б) выводы, сведения по предмету контрольного мониторинга, не подтвержденные результатами встречных проверок и экспертиз, заверенными копиями документов и иными средствами фиксации;

в) морально-этическую оценку действий должностных лиц и сотрудников объекта контроля;

г) результаты контрольного мониторинга, встречных проверок и экспертиз, на основании которых уже было ранее дано другое мотивированное мнение.

32. Типовая форма мотивированного мнения устанавливается Министерством финансов Российской Федерации.

33. Мотивированное мнение составляется Федеральным казначейством не позднее чем за один месяц до даты окончания установленного соглашением о проведении контрольного мониторинга периода проведения контрольного мониторинга.

Мотивированное мнение, составленное Федеральным казначейством в ходе проведения контрольного мониторинга, направляется руководителю (уполномоченному представителю) объекта контроля не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания.

34. Мотивированное мнение, составляемое Федеральным казначейством в ходе проведения контрольного мониторинга по запросу объекта контроля, подготавливается уполномоченными должностными лицами в течение 30 рабочих дней со дня получения запроса объекта контроля.

Руководитель Федерального казначейства (заместитель руководителя Федерального казначейства) может принять решение о продлении срока подготовки мотивированного мнения по запросу объекта контроля на основании мотивированного обращения уполномоченных должностных лиц, но не более чем на 15 рабочих дней, для уточнения информации по предмету контрольного мониторинга, необходимой для составления мотивированного мнения.

Федеральное казначейство информирует объект контроля о принятии предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта решения в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения

с уведомлением о вручении или иным способом, свидетельствующим о дате его получения адресатом, в том числе с применением информационных систем.

Мотивированное мнение, составленное Федеральным казначейством по запросу объекта контроля, направляется руководителю (уполномоченному представителю) объекта контроля не позднее 3 рабочих дней со дня его составления.

35. Мотивированное мнение не составляется Федеральным казначейством на период приостановления проведения контрольного мониторинга в одном из следующих случаев:

а) наличие сбоев в работе информационных систем, содержащих сведения по предмету контрольного мониторинга, и отсутствие доступа к ним в соответствии с регламентом информационного взаимодействия;

б) наличие обстоятельств, делающих невозможным проведение контрольного мониторинга по причинам, не зависящим от Федерального казначейства или объекта контроля, включая наступление обстоятельств непреодолимой силы.

36. Руководитель (уполномоченный представитель) объекта контроля в срок, установленный в мотивированном мнении, информирует Федеральное казначейство об исполнении мотивированного мнения с приложением подтверждающих сведений по предмету контрольного мониторинга или с указанием на их наличие в информационных системах в порядке, установленном соглашением о проведении контрольного мониторинга, в сроки, установленные в мотивированном мнении.

IV. Инициирование взаимосогласительной процедуры

37. Руководителем (уполномоченным представителем) объекта контроля может быть инициирована взаимосогласительная процедура путем направления в Федеральное казначейство пояснений к мотивированному мнению в течение 5 рабочих дней со дня получения объектом контроля мотивированного мнения в одном из следующих случаев:

а) несогласие с мотивированным мнением;

б) несогласие с определенным в мотивированном мнении сроком исполнения объектом контроля мотивированного мнения.