



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

П Р И К А З

2 октября 2021 г.

Москва

№

598

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 65784

от 12 ноября 2021 г.

О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия»

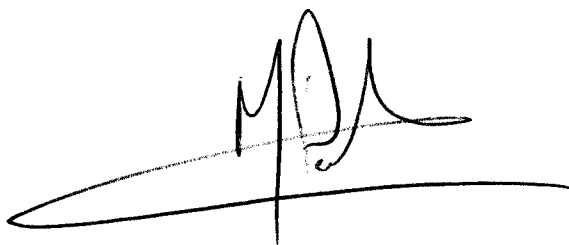
В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2021 г. № 1106 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 28, ст. 5534) и подпунктом 5.2.28 (60) пункта 5 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2867; 2015, № 6, ст. 965), **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» (зарегистрирован Минюстом России 30 июля 2013 г., регистрационный № 29201) с изменениями, внесенными приказами

Минэкономразвития России от 22 июня 2015 г. № 386 (зарегистрирован Минюстом России 25 августа 2015 г., регистрационный № 38682) и от 12 декабря 2016 г. № 800 (зарегистрирован Минюстом России 2 марта 2017 г., регистрационный № 45824).

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized initials and a long horizontal stroke at the bottom.

М.Г. Решетников

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Минэкономразвития России
от 2 октября 2021 г. № 598

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2013 г. № 290
«Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего
воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия,
методики оценки регулирующего воздействия»

1. В приложении № 1 к указанному приказу:
а) дополнить разделом 2.1 следующего содержания:

**«2.1. Анализ регулируемых проектом акта отношений,
обуславливающих необходимость проведения оценки регулирующего
воздействия проекта акта**

2.1.1. Содержание проекта акта:	2.1.2. Оценка наличия в проекте акта положений, регулирующих отношения в указанной области (сфере)
Проект акта в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, содержащий обязательные требования	
Проект акта, регулирующий отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора)	
Проект акта, регулирующий отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц	
Проект акта, регулирующий отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности	
Проект акта, регулирующий отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам	

проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг	
Проект акта, регулирующий отношения в области таможенного дела в Российской Федерации	
Проект акта, регулирующий отношения в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства	
Проект акта, регулирующий отношения в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в вышеуказанных сферах	
Проект акта, устанавливающий требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления	

»;

б) дополнить разделом 7.2 следующего содержания:

«7.2. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований^{6.1}»

7.2.1. Оценка структуры регулируемых субъектов по категориям	Количественная (интервальная) оценка	Процентная часть от общего количества (%)
<i>Субъекты Российской Федерации</i>		
<i>Муниципальные образования</i>		
7.2.2. Источники данных: _____ <i>(место для текстового описания)</i>		
7.2.3. Оценка влияния проекта акта на достижение Национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года ^{6.2} : _____ <i>(место для текстового описания)</i>		

7.2.4. Описание последствий реализации проекта акта на развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

(место для текстового описания)

7.2.5. Источники данных:

(место для текстового описания)

»;

в) дополнить сносками «6.1» и «6.2» следующего содержания:

«^{6.1} Раздел 7.2 заполняется в случае наличия в проекте акта требований к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

^{6.2} Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 30, ст. 4884).»;

г) раздел 9 изложить в следующей редакции:

«9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов⁸

<p>9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права⁹</p>	<p>9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>	<p>9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</p>	<p>9.4. В том числе, дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов</p>
<p>9.5. Наименование органа¹⁰: (Орган N)</p>			

<p>9.5.1. (N.K)</p>	<p>9.5.2. Единовременные расходы в _____ (год возникновения):</p>		
	<p>9.5.3. Периодические расходы за период _____:</p>		
	<p>9.5.4. Возможные поступления за период _____:</p>		
<p>9.6. Итого единовременные расходы:</p>			
<p>9.7. Итого периодические расходы за год:</p>			
<p>9.8. Итого возможные поступления за год:</p>			
<p>9.9. Количественная оценка недополученных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, возникающих вследствие установления проектируемого регулирования, в том числе^{10.1}:</p>			
<p>9.9.1. - бюджетов субъектов Российской Федерации</p>			
<p>9.9.2. - местных бюджетов</p>			
<p>9.10. Сведения о предполагаемых источниках финансирования новых или изменяемых функций, полномочий, обязанностей или прав субъектов Российской Федерации и муниципальных образований^{10.2}:</p> <p>_____</p> <p>(место для текстового описания)</p>			
<p>9.11. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:</p> <p>_____</p> <p>(место для текстового описания)</p>			
<p>9.12. Источники данных:</p> <p>_____</p> <p>(место для текстового описания)</p>			

д) сноску «10» изложить в следующей редакции:

«¹⁰ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета. В случае если проектом акта устанавливаются требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления (устанавливаются новые или изменяются существующие функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления) в графе «Наименование органа» соответственно указывается «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации» или «Органы местного самоуправления.»»;

е) дополнить сносками «10.1» и «10.2» следующего содержания:

«^{10.1} Заполняется в случае наличия в проекте акта требований к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

^{10.2} Заполняется в случае наличия в проекте акта требований к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.»

2. В приложении № 2 к указанному приказу:

а) в строке «На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта/проекта поправок/проекта решения с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете⁴, Минэкономразвития России сделаны следующие выводы⁵» слова «(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности дополнительных расходов и (или) недополученных доходов или способствующих их введению, а также положений, приводящих

к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)» заменить словами «(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, дополнительных расходов и (или) недополученных доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также положений, устанавливающих требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления)»;

б) сноску «5» изложить в следующей редакции:

«⁵ Не заполняется, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, дополнительных расходов и (или) недополученных доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также положений, устанавливающих требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования (в этом случае подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена и дальнейшего заполнения настоящей формы не требуется).».

3. В приложении № 3 к указанному приказу:

а) в пункте 2.3:

абзац второй после слов «общественных отношений» дополнить словами «и (или) полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления»;

абзац третий после слов «общественных отношений (их групп)» дополнить словами «и (или) указание на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления»;

абзац четвертый после слов «участников отношений» дополнить словами «и (или) полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления»;

б) подпункт 3.3.2 пункта 3.3 после слов «способствуют их установлению» дополнить словами «и (или) ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления»;

в) в подпункте 3.3.3 пункта 3.3:

абзац первый после слов «иной экономической деятельности» дополнить словами «и (или) требований к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если проектом акта устанавливаются или изменяются требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, указываются положения проекта акта, приводящие к увеличению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и (или) к уменьшению доходов таких бюджетов.»;

г) абзац первый подпункта 3.3.4 пункта 3.4 после слов «иной экономической деятельности» дополнить словами «, а также проекты актов, не устанавливающих новые и (или) или не изменяющих существующие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления»;

д) абзац первый подпункта 3.4.2 пункта 3.4 изложить в следующей редакции:

«3.4.2. Формулирование разработчиком проблемы должно основываться на использовании категории издержек (в том числе убытков в виде реального ущерба и упущенной выгоды) и (или) видов дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (в том числе выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований), возникающих у участников соответствующих общественных отношений и (или) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления вследствие ее существования.»;

е) в подпункте 3.4.4 пункта 3.4:

дополнить новым абзацем следующего содержания:

«— обращения и запросы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления в органы государственной власти Российской Федерации;»;

ж) пункт 3.4 дополнить подпунктами 3.4(1) и 3.4(1).1 следующего содержания:

«3.4(1). При заполнении раздела 2.1 «Анализ регулируемых проектом акта отношений, обуславливающих необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта» сводного отчета необходимо руководствоваться следующими положениями.

3.4(1).1. В пункте 2.1.2 раздела 2.1 сводного отчета разработчиком в случае наличия в проекте акта указанных в пункте 2.1.1 раздела 2.1 сводного отчета положений приводится формулировка «Да», при их отсутствии соответствующая ячейка таблицы пункта 2.1.2 раздела 2.1 сводного отчета не заполняется.»;

з) пункт 3.9 дополнить подпунктами 3.9(1) – 3.9(1).4 следующего содержания:

«3.9(1). При заполнении раздела 7.2 «Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований» сводного отчета необходимо руководствоваться следующими положениями.

3.9(1).1. Раздел 7.2 «Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований» сводного отчета заполняется в случае наличия в проекте акта требований к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

3.9(1).2. Для количественной оценки субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, на которые предполагается распространить проектируемое регулирование, следует использовать реестр муниципальных образований Российской Федерации, ведение которого осуществляется Минюстом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 151 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 7, ст. 1090; 2021, № 37, ст. 6509), данные официального статистического наблюдения. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок с раскрытием методов их получения.

На основе количественной оценки регулируемых субъектов по категориям (субъекты Российской Федерации, муниципальные образования) разработчиком высчитывается их удельный вес в общем количестве соответственно субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Данное значение приводится в процентном выражении (например, указывается, что количество муниципальных образований, на которые распространяется проектируемое регулирование составляет 30 процентов от общего числа муниципальных образований).

3.9(1).3. В подпункте 7.2.3 пункта 7.2 соответственно должна быть представлена оценка влияния проекта акта на достижение национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 30, ст. 4884).

3.9(1).4. В подпункте 7.2.4 пункта 7.2 приводится описание последствий реализации проекта акта на развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований. Разработчику необходимо привести примерные расчеты значений негативных и положительных последствий.»;

и) подпункт 3.10.1 пункта 3.10 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если проектом акта устанавливаются требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления (устанавливаются новые или изменяются существующие функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления) в графе «Наименование органа» соответственно указывается «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации» или «Органы местного самоуправления.»»;

к) пункт 3.11 изложить в следующей редакции:

«3.11. При заполнении раздела 9 «Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов» сводного отчета необходимо руководствоваться следующими положениями.

3.11.1. Разработчиком дается оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и оценка возможных поступлений, в том числе дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или)

местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, вызванных введением, изменением или отменой предлагаемого правового регулирования. Данная оценка проводится в отношении новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов власти, указанных в разделе 8 сводного отчета.

Оценка расходов и возможных поступлений приводится в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов и возможных поступлений используются индексы-дефляторы в соответствии с актуальным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

В случае если проектом акта устанавливаются или изменяются требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления в приложении к сводному отчету приводятся расчеты оценки дополнительных расходов и недополученных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, возникающих в связи с введением проектируемого регулирования.

3.11.2. При характеристике расходов выделяются единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

Виды единовременных и периодических расходов приводятся в соответствие с видами расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по выбору разработчика) с необходимыми расшифровками и пояснениями (например, «расходы на содержание дополнительной численности инспекторов», «расходы на создание информационной системы мониторинга»).

3.11.3. Для отражения расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований расходы указываются обобщенно для соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации (в пункте «Наименование органа» указывается «органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации» или «органы местного самоуправления»). При оценке

расходов (возможных поступлений) внебюджетных фондов приводится наименование внебюджетного фонда.

3.11.4. Данные о возможных поступлениях (доходах) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представляются администраторами доходов (администраторами источников финансирования дефицита бюджета).

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка доходов, а также единовременных и периодических расходов.

3.11.5. В пункте 9.11 раздела 9 сводного отчета приводятся иные имеющиеся сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В частности, в данном пункте рекомендуется указывать соотношение расходов и возможных поступлений в течение периода действия нормативного правового акта (в случае, если потоки указанных расходов и поступлений неравномерны во времени).»;

л) пункт 3.13 дополнить подпунктом 3.13.3 следующего содержания:

«3.13.3. В случае если проектом акта устанавливаются или изменяются требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления:

в разделе 9.4 сводного отчета выделяются дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (при наличии);

в разделе 9.9 сводного отчета указывается оценка недополученных доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, возникающих вследствие установления проектируемого регулирования;

в разделе 9.10 сводного отчета указываются сведения о предполагаемых источниках финансирования расходов и недополученных доходов, указанных в разделах 9.4 и 9.9 сводного отчета (сведения о предполагаемых источниках финансирования новых или изменяемых функций, полномочий, обязанностей или прав субъектов Российской Федерации и муниципальных образований).».