



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 мая 2020 г. № 1388-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (далее - Стратегия).

2. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при разработке и реализации государственных программ Российской Федерации и иных программных документов.

3. Минфину России и ФТС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти до 30 сентября 2020 г. представить в Правительство Российской Федерации план мероприятий по реализации Стратегии.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 23 мая 2020 г. № 1388-р

СТРАТЕГИЯ

развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года

I. Общие положения

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (далее - Стратегия) представляет собой документ стратегического планирования, определяющий целевые ориентиры, приоритетные направления и задачи развития таможенной службы на долгосрочный период.

В соответствии с обозначенными в Стратегии целевыми ориентирами определена миссия Федеральной таможенной службы - содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, полноты и правомерности взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности.

Стратегия призвана консолидировать усилия таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы) в целях защиты объективно значимых экономических потребностей страны, удовлетворение которых обеспечивает реализацию национальных стратегических приоритетов Российской Федерации.

В Стратегии определены механизмы реализации таможенной службой Российской Федерации государственной политики в сфере обеспечения экономической и иных видов безопасности при осуществлении внешней торговли товарами и взаимной торговли государств - членов Евразийского экономического союза (далее - Союз), обеспечивающие преемственность между стратегическими приоритетами

и задачами государственного управления социально-экономическим развитием Российской Федерации на долгосрочную перспективу, а также задачами развития внешнеэкономической деятельности.

Реализация Стратегии основывается на следующих принципах:

долгосрочное стратегическое планирование с учетом мировых тенденций;

планомерность и последовательность в развитии;

предсказуемость и прозрачность фискальных и регулирующих условий;

нацеленность на результат;

оптимизация и совершенствование таможенного администрирования;

автоматизация и информатизация сквозных бизнес-процессов деятельности таможенной службы на основе передовых технологий;

клиентоориентированность и бесконтактность;

обеспечение условий для формирования устойчивой модели добросовестного и законопослушного поведения субъектов внешнеэкономической деятельности;

признание деяний, содержащих признаки преступлений и административных правонарушений в таможенной сфере, одной из угроз безопасности Российской Федерации.

Понятия и термины, используемые в Стратегии, применяются в том значении, в каком используются в международных договорах и актах, актах законодательства Российской Федерации и иных правовых актах Российской Федерации.

Стратегия учитывает результаты реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, Комплексной программы развития Федеральной таможенной службы на период до 2020 года и плана мероприятий ("дорожной карты") по реформированию системы таможенных органов в период с 2018 года по 2020 год.

Правовую основу Стратегии составляют:

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.;

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.;

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;

Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы";

Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года";

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

Паспорт национального проекта (программы) "Международная кооперация и экспорт", утвержденный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16);

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г.;

иные международные договоры и акты;

иные акты законодательства Российской Федерации;

иные правовые акты Российской Федерации.

II. Таможенная служба Российской Федерации в условиях динамично изменяющейся внешней среды

Современный мир претерпевает изменения, обусловленные переходом к полицентричной системе международных отношений. Этот процесс сопровождается стремительным развитием процессов глобализации, ростом доли торговли промежуточными товарами в глобальной торговле. Структура международной торговли продолжает усложняться. Отрасли "перемещаются" в высокотехнологичную, наукоемкую сферу с растущим удельным весом секторов услуг. Усиливается фактор эффективного участия экономик в цепочках добавленной стоимости как драйвера экономического роста и интеграции в глобальную торговлю.

Одновременно наблюдается формирование новых экономических центров. Все большую роль в развитии международной торговли играют страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

На базе крупнейших экономик мира произошло формирование национальных платформ развития - совокупности систем, решений и институтов, обеспечивающих устойчивое развитие государств и их стран-партнеров. Такие платформы определяют как параметры участия государства во внешнеэкономической деятельности, так и эффект от такого участия для других экономических игроков. Происходящее в настоящее время столкновение национальных платформ приводит к торговым конфликтам, рискам фрагментации многосторонней торговой системы, усилению протекционизма, санкционным ограничениям.

Обостряются противоречия, связанные с неравномерностью мирового развития, углублением разрыва между уровнем благосостояния государств, усилением борьбы за ресурсы, доступ к ресурсам и рынкам сбыта и контроль над транспортными артериями.

Ряд иностранных государств пытается добиться своих политических и экономических целей путем усиления мер протекционизма, отступления от норм Всемирной торговой организации, активного применения принципа "двойных стандартов", введения экономических санкций в отношении Российской Федерации и других стран.

В этих условиях Российская Федерация проводит политику, направленную на обеспечение равноправного и активного участия в современной системе мирохозяйственных связей:

добивается адекватного учета российских интересов и подходов при выработке коллективной позиции по наиболее актуальным аспектам международного развития и функционирования мировой экономики, включая вопросы укрепления энергетической и продовольственной безопасности, совершенствования сотрудничества в области торговли и транспорта;

содействует эффективному функционированию многосторонней торговой системы, основой которой является Всемирная торговая организация, а также развитию соответствующей российским приоритетам региональной экономической интеграции;

создает благоприятные условия для укрепления российского присутствия на мировых рынках, прежде всего за счет расширения номенклатуры экспорта, в частности увеличения объема экспорта несырьевой продукции и расширения географии внешнеэкономических связей;

оказывает государственную поддержку отечественным производителям в освоении новых и развитии традиционных рынков,

противодействует дискриминации отечественных инвесторов и экспортеров;

принимает необходимые меры в области торговой политики в целях защиты национальных интересов и эффективного реагирования на недружественные экономические действия иностранных государств, ущемляющие права Российской Федерации и российских хозяйствующих субъектов;

предпринимает усилия по технологическому обновлению и диверсификации национальной экономики, повышению доли наукоемких, инновационных и других приоритетных отраслей в общеэкономической структуре за счет привлечения инвестиций, передовых зарубежных научно-технических знаний и технологий;

осуществляет мероприятия по рациональному импортозамещению, снижению критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции;

укрепляет сотрудничество с ведущими производителями энергетических ресурсов, стремится к развитию равноправного диалога со странами-потребителями и странами транзита таких ресурсов для обеспечения стабильного спроса и надежности транзита энергоресурсов;

принимает меры по использованию своего уникального географического положения для увеличения транзитных грузопотоков в целях оптимального развития торгово-экономических связей между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом;

активизирует расширение экономических связей, в том числе путем подписания двусторонних и многосторонних договоренностей со странами, входящими в "G-20" ("Большую двадцатку"), БРИКС, Шанхайскую организацию сотрудничества;

активно использует возможности региональных экономических и финансовых организаций для развития национальной экономики, уделяя особое внимание деятельности организаций и структур, способствующих укреплению интеграционных процессов в Евразии.

Одним из важнейших направлений экономической политики Российской Федерации на современном этапе является развитие экспорта, увеличение в его структуре доли продукции с высокой добавленной стоимостью и повышение конкурентоспособности российской продукции на внешнем рынке.

Экспортный потенциал и его фактическая реализация являются основными индикаторами конкурентоспособности и служат

подтверждением реальных конкурентных преимуществ и инструментом продвижения национальных интересов в масштабах мирового хозяйства.

Обеспечение эффективного участия Российской Федерации в международной торговле будет способствовать росту налоговых поступлений в бюджет, созданию дополнительных рабочих мест и стимулировать экономический рост.

Таким образом, осуществляется развитие внешнеэкономических связей и проведение активной внешней экономической политики Российской Федерации, направленной на привлечение иностранных инвестиций и технологий, реализацию совместных международных проектов, расширение рынков сбыта российской продукции, противодействие попыткам иностранных государств регулировать мировые рынки исходя из их политических и экономических интересов.

Важность стоящих перед государством задач, связанных с реализацией всех указанных направлений в политике Российской Федерации, а также внешние и внутренние факторы в области внешней торговли, формирующие систему больших вызовов, определяют изменение места и роли Федеральной таможенной службы в системе обеспечения экономической безопасности государства и приоритетные направления ее развития.

Формирование Союза с общей таможенной границей, едиными таможенной территорией и таможенным регулированием определяет активное участие Федеральной таможенной службы в работе по развитию интеграционных процессов, стремление играть лидирующую роль в разработке и актуализации регулирующих таможенные правоотношения актов, составляющих право Союза, формировании единой практики их применения, создании единого информационного пространства в рамках Союза для таможенных целей.

Федеральная таможенная служба, являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, занимает уникальное положение, позволяющее обеспечивать безопасность цепи поставок товаров и транспортных средств, осуществляемых в рамках внешней торговли, а также содействовать социально-экономическому развитию государства.

Федеральная таможенная служба обладает исключительными полномочиями, которые позволяют осуществлять документальный и фактический контроль товаров и транспортных средств, ввозимых в Российскую Федерацию, вывозимых из Российской Федерации, товаров,

следующих транзитом через территорию Российской Федерации, товаров, находящихся в обороте на территории Российской Федерации, а также осуществлять контроль внешнеэкономической деятельности.

Учитывая такие полномочия, таможенные органы могут и должны играть центральную роль в вопросе обеспечения безопасности и упрощения процедур внешней торговли. При этом реализация задач обеспечения безопасности внешней торговли и ее упрощения требует целостного комплексного подхода.

Развитие таможенной службы Российской Федерации осуществляется в условиях внешних и внутренних вызовов и угроз:

использование западными странами политического давления и экономических санкций против Российской Федерации;

наметившиеся тенденции разворота большинства западных стран от глобализации к национальному протекционизму, в том числе путем отступления от норм Всемирной торговой организации;

рост интеграции российских преступных групп в трансграничные криминальные структуры, угрозы международного терроризма и экстремизма;

имеющиеся различия в законодательстве и подходах к осуществлению таможенного контроля в условиях отсутствия границ между странами - членами Союза;

усиление международной и внутриотраслевой конкуренции, требующей повышения конкурентоспособности в таможенной сфере и сокращения сроков проведения таможенных операций;

сложность привлечения на службу в таможенные органы высококвалифицированных кадров в связи с недостаточным уровнем экономической мотивации;

увеличение угроз несанкционированного доступа в Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов (далее - информационная система таможенных органов) со стороны глобального информационного пространства;

размывание налогооблагаемой базы и рост незаконных финансовых потоков;

появление новых способов и методов совершения преступлений и административных правонарушений в сфере внешнеэкономической деятельности в условиях развития информационных технологий.

На деятельность таможенных органов оказывают существенное влияние следующие факторы:

развитие процессов региональной экономической интеграции;
недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию транзитного потенциала страны, в том числе совместных проектов в рамках Союза;

развитие в Российской Федерации информационного общества, а также нового этапа экономики - цифровой экономики;

мировые и национальные тенденции развития администрирования контрольной деятельности;

увеличение объемов трансграничной торговли и торговли товарами посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", пересылаемыми в международных почтовых отправлениях, а также товаров, доставляемых экспресс-перевозчиками;

недостаточно эффективная и оптимальная работа ряда российских портов;

недостаточное развитие отечественных информационных технологий и элементной базы, зависимость от поставок на российский рынок информационно-технических средств и общесистемных программных средств зарубежного производства.

В течение последних лет проводится комплекс мероприятий, направленных на совершенствование таможенного администрирования.

В настоящее время в большей степени по основным направлениям деятельности таможенных органов сформирована международная и национальная нормативная правовая база, направленная на реализацию положений Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

С учетом развития транспортно-логистической инфраструктуры в крупных транспортных узлах обеспечено перераспределение таможенных операций между таможенными органами внутри страны и таможенными органами в приграничных субъектах Российской Федерации.

Проведено масштабное реформирование системы таможенных органов с концентрацией декларирования товаров в центрах электронного декларирования.

Автоматизация совершения таможенных операций выходит на качественно иной уровень.

Введено обязательное предварительное информирование в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза всеми видами транспорта.

Реализовано применение обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при транзите товаров по территории Российской Федерации в электронном виде.

Регистрация деклараций на товары и выпуск товаров, в отношении которых не выявлены риски нарушения законодательства, осуществляется преимущественно в автоматическом режиме.

Внедряется единый механизм таможенного и налогового администрирования, а также валютного контроля, основанный на применении интегрированных информационно-телекоммуникационных технологий федеральных органов исполнительной власти, подведомственных Министерству финансов Российской Федерации.

Реализована возможность уплаты плательщиками таможенных пошлин, налогов, денежных средств на единый лицевой счет и его использование при совершении таможенных операций вне зависимости от того, в какой таможенный орган подана декларация на товары.

Создаются условия для полного перехода на электронный документооборот таможенных органов, участников внешнеэкономической деятельности, министерств и ведомств, банковского сектора при совершении операций по уплате таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, а также при администрировании обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и организации взыскания задолженности по уплате таможенных платежей, пени.

Обеспечена возможность получения плательщиком таможенных пошлин, налогов информации о состоянии его единого лицевого счета, справочной информации о движении денежных средств и их расходовании в режиме времени, близком к реальному, что позволило минимизировать случаи отказа в выпуске товаров в связи с отсутствием денежных средств.

Реализуется возможность оказания в электронном виде государственных услуг по соответствующим направлениям деятельности.

Минимизировано время совершения таможенных операций, связанных с принятием обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых,

компенсационных пошлин, за счет реализации перехода на применение электронных технологий.

Обеспечена техническая реализация технологических карт межведомственного взаимодействия в рамках организации системы межведомственного электронного взаимодействия Федеральной таможенной службы с другими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в части информационного обмена документами (сведениями) в электронном виде.

Реализуется возможность принятия в электронной форме решения о классификации в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которых предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени.

В соглашениях, регламентирующих правила определения происхождения товаров, заложена возможность, позволяющая не представлять оригинал сертификата о происхождении товара на бумажном носителе таможенным органам при таможенном декларировании товара (в случае если между таможенным органом государства-члена и уполномоченным органом страны-бенефициара применяется электронная система верификации).

Сформированы организационно-технические основы для перехода к осуществлению валютного контроля с использованием системы управления рисками, в том числе направленного на обеспечение мер противодействия незаконным валютным операциям. Реализуется комплекс мероприятий, направленных на обеспечение мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма при перемещении через таможенную границу Союза наличных денежных средств, в том числе с учетом мировых стандартов в рамках рекомендаций Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ).

Достигнут качественно новый уровень информационного взаимодействия Федеральной таможенной службы с Центральным банком Российской Федерации и Федеральной налоговой службой в целях противодействия незаконным валютным операциям.

Сформирована значительная договорно-правовая база международного сотрудничества с таможенными службами иностранных

государств, охватывающая вопросы организации информационного обмена, взаимного признания результатов таможенного контроля, обмена информацией о таможенной стоимости товаров, содействия развитию торговли и применения системы управления рисками, правоохранительного сотрудничества и др.

Создается национальная система прослеживаемости движения товаров от их ввоза на территорию Российской Федерации до их выбытия из торгового оборота на основе документарной и физической идентификации.

Обеспечен качественно новый уровень таможенного контроля после выпуска товаров:

внедрен риск-ориентированный подход по выбору объектов контроля;

возросла эффективность проверочных мероприятий при одновременном снижении их количества;

снижена административная нагрузка на добросовестных участников внешнеэкономической деятельности и уполномоченных экономических операторов на этапе таможенного декларирования и выпуска товаров путем разработки и внедрения технологий, позволяющих обеспечить смещение акцента таможенного контроля на этап после выпуска товаров;

обеспечено эффективное взаимодействие и координация с иными государственными органами;

созданы подразделения таможенных органов, осуществляющие в целях защиты внутреннего рынка контроль обеспечения запрета либо ограничения осуществления внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов товаров, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению, а также осуществляющие контроль за ввозом и оборотом товаров, ввезенных нелегально либо с нарушениями установленных требований.

При таможенном контроле применяется система управления рисками, основанная на принципах, определенных Рамочными стандартами безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации и Международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. (в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию

об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 г.). Система управления рисками стала основным инструментом для выбора объекта контроля, который позволил отказаться от сплошной проверки, при этом выверено и точно определять конкретный товар и конкретного участника внешнеэкономической деятельности, форму таможенного контроля и меры, обеспечивающие его проведение.

Реализован полный цикл управления рисками. Проводится многофакторный анализ и оценка риска, профилирование, применение комплекса мер по минимизации риска, оценка их результативности и дальнейшая актуализация.

Внедрена субъектно-ориентированная модель системы управления рисками, позволяющая в автоматическом режиме специализированным программным средством на основе математической модели оценки критериев определять категорию уровня риска участников внешнеэкономической деятельности, с соответствующим дифференцированным применением мер таможенного контроля.

Унифицированы подходы к управлению рисками таможенными службами государств - членом Союза посредством формирования нормативной правовой, методологической и информационно-технической основы применения системы управления рисками.

Внедрено в работу таможенных органов автоматизированное программное средство "Личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности" (далее - личный кабинет). Обеспечено информационное взаимодействие участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами в режиме, близком к реальному времени, на всех этапах совершения таможенных операций как до, так и после выпуска товаров.

Выстраивается эффективная система досудебного урегулирования споров в области таможенного дела, позволяющая минимизировать конфликтные ситуации между таможенными органами и иными участниками таможенных правоотношений.

Значительно повысился уровень доверия участников внешнеэкономической деятельности к административному порядку обжалования решений, действий (бездействия) в области таможенного дела.

Существенно снизился уровень конфликтности таможенных правоотношений.

Для решения задач экспертно-криминалистического обеспечения деятельности таможенных органов в таможенной службе создана сеть экспертно-криминалистических подразделений, функционирующих в регионах деятельности таможенных органов и приближенных к пунктам пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее - пункты пропуска) и зонам таможенного контроля.

III. Целевые ориентиры развития таможенной службы Российской Федерации

Стратегической целью развития Федеральной таможенной службы является формирование к 2030 году качественно новой, насыщенной "искусственным интеллектом", быстро перенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами, "умной" таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства.

На достижение указанной цели направлены следующие целевые ориентиры.

Целевой ориентир 1 - полномасштабная цифровизация и автоматизация деятельности таможенных органов включает:

цифровую трансформацию технологий таможенного оформления и таможенного контроля до и после выпуска товаров с использованием методов искусственного интеллекта и обработки больших объемов данных;

применение самообучающейся интеллектуальной системы управления рисками;

внедрение технологий, обеспечивающих автоматическое совершение таможенных операций без участия должностных лиц в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза;

создание долговременных архивов юридически значимых электронных документов;

применение международных электронных систем верификации и сертификации происхождения товаров;

автоматизацию процесса контроля правильности классификации товаров и выявления нарушений, связанных с заявлением недостоверных сведений о классификационном коде товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

применение интегрированных механизмов межведомственного информационного взаимодействия;

участие в создании национального механизма "единого окна", его развитии и модернизации, обеспечении сопряжения с системами "единого окна" зарубежных государств;

применение высокотехнологичных автоматических систем и устройств, направленных на предупреждение и пресечение незаконного перемещения через государственную границу Российской Федерации радиоактивных веществ, изделий из них, ядерных материалов и радиоактивных отходов;

использование при совершении таможенных операций транспортных, коммерческих и иных документов, созданных и используемых в деловом обороте в виде электронных документов.

Целевой ориентир 2 - содействие развитию международной торговли, реализации конкурентных преимуществ экспортно ориентированных секторов экономики, расширению номенклатуры и объема экспорта несырьевой продукции, распространению практик применения таможенных процедур, стимулирующих расширение экспортно ориентированных производств, содействие расширению географии внешнеэкономических и инвестиционных связей, отвечающих национальным интересам Российской Федерации.

Целевой ориентир 3 - обеспечение прозрачности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, улучшение условий ведения предпринимательской деятельности и инвестиционного климата в Российской Федерации.

Целевой ориентир 4 - оптимизация процедуры уплаты и администрирования таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, включает:

самостоятельное управление плательщиками таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы (далее - плательщики), своими денежными средствами, отраженными на едином лицевом счете;

полномасштабное электронное взаимодействие таможенных органов с плательщиками при осуществлении операций по уплате таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы;

автоматизацию таможенных операций по администрированию денежных средств, поступающих на счета Федерального казначейства

и предназначенных для уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, и администрированию обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Целевой ориентир 5 - создание конкурентных преимуществ для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности и уполномоченных экономических операторов, стимулирующих развитие внешнеэкономической деятельности.

Целевой ориентир 6 - ориентация деятельности таможенных органов при реализации функций по контролю на сокращение административной нагрузки на участников внешнеэкономической деятельности и создание условий ведения внешнеэкономической деятельности, исключающих незаконные практики и формирующих прозрачную систему внешней и внутренней торговли, включает:

реорганизацию системы контроля за перемещаемыми товарами, предусматривающей определение различных подходов к формированию системы контроля отдельно для экспортируемых товаров и импортируемых товаров с учетом реализации национальных целей и приоритетов;

расширение перечня операций, осуществляемых в ходе таможенного контроля, на этапе после выпуска товаров;

совершенствование субъектно-ориентированного подхода для стимулирования выстраивания модели поведения участников внешнеэкономической деятельности, характеризующих их как добросовестных и законопослушных;

внедрение глобальной системы прослеживаемости товаров на территории Союза, аккумулирующей информацию из различных источников (производители, продавцы, покупатели, таможенные службы зарубежных стран и иные государственные контрольные органы);

формирование института таможенного аудита как дополнительного инструмента в рамках осуществления государственных услуг;

обеспечение проведения таможенного контроля с учетом принципа выборочности в объеме, необходимом для соблюдения законодательства;

формирование новых подходов к выбору объектов таможенного контроля после выпуска товаров с использованием системы прослеживаемости товаров с учетом внедрения цифровых технологий.

Целевой ориентир 7 - создание эффективной системы предотвращения и пресечения нарушений валютного законодательства, основанной на риск-ориентированном подходе.

Целевой ориентир 8 - принятие комплекса мер, направленных на минимизацию рисков использования участниками внешнеэкономической деятельности различных схем осуществления сомнительных валютных операций, связанных с незаконным выводом денежных средств из Российской Федерации, в том числе в сфере обращения цифровых финансовых активов.

Целевой ориентир 9 - создание условий для развития международного транзита, в том числе с использованием интеллектуальных навигационных пломб, и конкурентной внешнеторговой транспортно-логистической инфраструктуры.

Целевой ориентир 10 - участие в создании условий для развития и повышения эффективности использования международных транспортных коридоров.

Целевой ориентир 11 - развитие института уполномоченных экономических операторов, расширение практики его применения.

Целевой ориентир 12 - создание на территории Союза эффективного механизма таможенного администрирования товаров, пересылаемых в рамках трансграничной электронной торговли, организация информационного взаимодействия с иностранными почтовыми администрациями, участниками Всемирного почтового союза и иностранными интернет-площадками.

Целевой ориентир 13 - развитие диалога с добросовестными участниками внешнеэкономической деятельности, бизнес-объединениями и общественными организациями путем выстраивания вертикали общественных связей по всем основным направлениям деятельности таможенных органов, внедрение новых форматов взаимодействия, развитие конгрессно-выставочной деятельности и позиционирование таможенной службы на площадках крупных федеральных форумов и конференций.

Целевой ориентир 14 - дальнейшее развитие информационно-аналитического обеспечения деятельности таможенных органов, совершенствование процессов обработки больших объемов данных, а именно подходов, инструментов и методов автоматической обработки структурированной и особенно неструктурированной информации, поступающей из различных источников информации.

Целевой ориентир 15 - сопряжение информационных ресурсов, содержащих сведения о выявленных фактах неверной классификации или происхождения товаров, и информационных ресурсов, содержащих классификационные решения, обязательные к применению на территории Российской Федерации и на территории Союза, в целях автоматизации контроля правильности классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и определения происхождения товаров.

Целевой ориентир 16 - повышение результативности борьбы с преступлениями и административными правонарушениями, отнесенными законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов, в том числе с использованием новейших цифровых платформ и технологий. Оказание содействия в борьбе с экстремизмом и международным терроризмом, блокирование каналов и источников финансирования терроризма, которые формируются в том числе за счет отмывания денежных средств, поставок оружия, незаконного оборота наркотиков и другой преступной деятельности.

Целевой ориентир 17 - развитие социальной сферы таможенной службы Российской Федерации, повышение уровня социальной защищенности должностных лиц таможенных органов.

Целевой ориентир 18 - повышение эффективности управления кадровым составом таможенных органов включает:

- совершенствование системы подбора и расстановки кадров;

- сохранение высококвалифицированного кадрового состава и привлечение молодых специалистов на службу в таможенные органы;

- совершенствование системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов, повышение их профессионализма и компетенции;

- противодействие коррупции, исключение причин и условий совершения правонарушений и преступлений коррупционной направленности;

- обеспечение собственной безопасности таможенных органов.

Целевой ориентир 19 - реализация прав должностных лиц таможенных органов на оплату труда в размере, соответствующем профессиональным требованиям и социальной значимости принимаемых решений.

Целевой ориентир 20 - развитие таможенного сотрудничества включает:

позиционирование таможенной службы Российской Федерации в числе лидеров коммуникационных систем Союза и безбумажной таможенной среды на пространстве Союза;

продвижение инициатив таможенной службы Российской Федерации в международных организациях и интеграционных объединениях по созданию условий по упрощению и гармонизации таможенных процедур;

укрепление позиций Федеральной таможенной службы в сообществе таможенных служб государств - членов Союза, Содружества Независимых Государств, а также в международных интеграционных объединениях и организациях;

участие в процессе глобализации без потери собственной аутентичности.

Целевой ориентир 21 - повышение престижа и статуса экспертно-криминалистической деятельности Федеральной таможенной службы на международном уровне. Обеспечение полномочий и исполнение функций региональной таможенной лаборатории Всемирной таможенной организации, в том числе и на территории Союза.

Целевой ориентир 22 - содействие созданию условий по повышению привлекательности российской юрисдикции для осуществления производства и внешнеэкономической деятельности включает:

совершенствование обязательных требований, установленных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования), на основе внедрения перспективных информационных технологий и вовлечения предпринимательского сообщества в процесс пересмотра обязательных требований;

внедрение в нормативно-правовое регулирование лучших международных практик и примеров действующих в иностранном праве обязательных требований в области таможенных правоотношений;

проведение анализа фактических положительных (отрицательных) последствий принятия нормативных правовых актов, а также достижения заявленных целей регулирования;

активное участие в работе по совершенствованию нормативно-правового регулирования на уровне Союза;

обеспечение единообразного применения положений права Союза и законодательства Российской Федерации в области таможенного регулирования всеми участниками таможенных правоотношений;

инициативное содействие в создании и развитии на площадке Всемирной таможенной организации профессиональной системы оценки результативности деятельности таможенных служб.

Целевой ориентир 23 - совершенствование системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований с использованием цифровых технологий включает:

качественное повышение уровня правовой грамотности всех участников таможенных правоотношений;

развитие интерактивных сервисов взаимодействия таможенных органов с участниками таможенных правоотношений по разъяснению вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, и разрешению сложных правовых ситуаций;

обеспечение информационной открытости и электронной доступности механизмов досудебного (внесудебного) урегулирования споров;

совершенствование подходов к мониторингу и анализу влияния применяемых профилактических мер на уровень соблюдения законности в области таможенного дела.

IV. Основные стратегические направления развития таможенной службы Российской Федерации

1. Совершенствование таможенного администрирования

Развитие таможенной службы Российской Федерации в части дальнейшего совершенствования таможенного администрирования для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу, развития внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности необходимо осуществлять с учетом рекомендаций и стандартов Всемирной торговой организации и Всемирной таможенной организации, основываясь на лучших результатах мировой практики, с использованием современных технологий.

При этом основным сдерживающим фактором развития таможенных технологий на государственной границе России является необустроенность пунктов пропуска. На сегодняшний день всего лишь около 15 процентов пунктов пропуска соответствуют Единым типовым требованиям к

оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 688 "О Единых типовых требованиях к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, Классификации пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза и форме Паспорта пункта пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза", две трети пунктов пропуска нуждаются в существенной реконструкции и модернизации.

В условиях ограниченного финансирования обустройства, реконструкции и модернизации пунктов пропуска крайне важным является определение приоритетов в развитии их материально-технической составляющей, в качестве которых необходимо закрепить стандарты максимальной автоматизации совершения таможенных операций с использованием элементов искусственного интеллекта - модель "интеллектуального" пункта пропуска, которая должна использоваться при проведении реконструкции, модернизации и строительстве пунктов пропуска, в том числе с учетом инфраструктуры, созданной в приграничных субъектах Российской Федерации, в непосредственной близости от пунктов пропуска.

Основным элементом функционирования модели "интеллектуального" пункта пропуска должна быть единая информационная система, способная обеспечить:

возможность работы в качестве точки приема расширенной предварительной информации для всех государственных контрольных органов в пункте пропуска;

интеграцию с программным обеспечением инспекционно-досмотровых комплексов, весогабаритных комплексов, стационарной таможенной системой обнаружения делящихся и радиоактивных материалов "Янтарь", системой считывания и распознавания регистрационных номеров и информационной системой таможенных органов;

контроль за перемещением транспортных средств (система визуализации с функцией считывания и распознавания регистрационных

номеров транспортных средств и контейнеров, диспетчеризация их перемещения);

реализацию системы электронной очереди;
электронный документооборот.

Работа единой информационной системы должна обеспечиваться перспективными технологическими решениями (автоматизированные инспекционно-досмотровые комплексы, весогабаритные комплексы, считывание номеров, пропуск на линиях контроля) и перспективными информационными технологиями (автоматизированный анализ снимков инспекционно-досмотровых комплексов с использованием элементов "искусственного интеллекта" и базы данных эталонных снимков инспекционно-досмотровых комплексов, возможность удаленного контроля за действиями должностных лиц при проведении таможенных досмотров).

Целью указанного направления является создание максимально благоприятных условий перемещения товаров через таможенную границу за счет автоматизации совершаемых операций с использованием информационных технологий с применением элементов искусственного интеллекта, оптимизации деятельности контрольных органов.

Основными задачами в этой области являются:

создание модели "интеллектуального" пункта пропуска для использования ее элементов при строительстве, модернизации и реконструкции пунктов пропуска уполномоченными государственными органами;

внедрение современных информационных технологий, связанных с прибытием (убытием) товаров, перевозкой товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также при помещении товаров под иные таможенные процедуры, в том числе с использованием машинного искусственного интеллекта;

участие в модернизации пунктов пропуска на принципах новых подходов к организации работы государственных контрольных органов, в том числе в части организации пропуска товаров, перемещаемых беспилотным транспортом;

создание условий для безостановочного движения транспортных средств при перемещении товаров низкого уровня риска через пункт пропуска, в том числе с использованием транспортно-логистической инфраструктуры, находящейся в непосредственной близости от пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации;

инициативная роль в создании единой информационной системы контроля в пунктах пропуска, интегрированной с информационной системой таможенных органов и позволяющей участникам внешнеэкономической деятельности представлять сведения для контроля в электронном виде однократно;

активное содействие в установлении обязательности применения электронного документооборота не только всеми государственными контрольными органами, но и участниками перемещения товаров в пунктах пропуска;

создание единой (глобальной) системы транзита, основанной на современных информационных технологиях и сопряжении транзитной системы Союза с транзитными системами стран европейского региона Всемирной таможенной организации. Включение в процесс сопряжения транзитных систем максимального количества стран;

создание порядка контроля за осуществлением ввоза товаров на территорию Российской Федерации, а также международных транзитных автомобильных и железнодорожных перевозок грузов через территорию Российской Федерации с использованием навигационных пломб;

дальнейшее развитие института уполномоченного экономического оператора на основе международных стандартов, создание безопасных цепей поставок на основе международных соглашений о взаимном признании уполномоченных экономических операторов;

организация информационного взаимодействия с иностранными почтовыми администрациями, участниками Всемирного почтового союза и иностранными интернет-площадками, создание эффективного механизма таможенного администрирования товаров, пересылаемых в рамках трансграничной торговли;

всемерное содействие и активное практическое участие в создании национального механизма "единого окна", его развитии и модернизации, обеспечении сопряжения с системами "единого окна" зарубежных государств.

2. Совершенствование реализации фискальной функции в условиях создания интегрированных информационных систем, трансграничного пространства и развития цифровых платформ

Создание "цифровой" таможни и реализация ее фискальной функции неразрывно связаны с развитием цифровой экономики.

В связи с этим идеология совершенствования фискальной функции заключается в изменении основных принципов администрирования таможенных платежей и упрощении таможенных операций в целях соблюдения баланса интересов государства в части полноты формирования бюджета и участников внешнеэкономической деятельности в снижении финансовых издержек и административной нагрузки.

Целями совершенствования фискальной функции являются:

полнота взимания платежей, администрируемых таможенными органами, и своевременность их перечисления в федеральный бюджет;

прослеживаемость и прозрачность совершения операций с денежными средствами;

снижение административной нагрузки и финансовых издержек как для бизнеса, так и для таможенных органов.

Инструментом для достижения этих целей является цифровизация механизма уплаты платежей, а также автоматизация всех операций по их администрированию.

Для реализации поставленных целей требуется решение задач по:

созданию максимально удобных условий для эффективного взаимодействия плательщиков и таможенных органов при администрировании денежных средств;

обеспечению диспетчеризации процессов, операций по начислению, уплате, учету и расходованию денежных средств без увеличения административной нагрузки на плательщика;

сокращению сроков совершения операций по исполнению плательщиками обязанности по уплате таможенных платежей.

Ключевыми направлениями совершенствования фискальной функции с использованием передовых информационных технологий станут:

создание условий для упрощения исполнения плательщиками обязанности по уплате таможенных платежей и самостоятельного управления через личный кабинет денежными средствами, находящимися на их единых лицевых счетах;

развитие института использования плательщиками механизма изменения сроков уплаты таможенных платежей с применением инструмента отсрочек (рассрочек);

дальнейшая трансформация технологий взыскания задолженности по таможенным платежам.

3. Современные технологии обеспечения соблюдения запретов и ограничений, соблюдения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в условиях развития интегрированных информационных цифровых систем

Одним из приоритетных направлений совершенствования таможенного администрирования, связанного с применением мер нетарифного и технического регулирования, обеспечения экспортного и валютного контроля и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, является внедрение современных интегрированных информационных цифровых технологий, направленных на безопасность и упрощение таможенных процедур.

Основной целью совершенствования таможенного администрирования в части обеспечения соблюдения запретов и ограничений, валютного законодательства Российской Федерации, а также защиты прав на объекты интеллектуальной собственности является совершенствование механизмов автоматизации совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля на основе интеграции информационных ресурсов национального сегмента данных, включающего данные государственных контрольных (надзорных) органов Российской Федерации, информационных ресурсов сегмента данных Союза, а также данных, получаемых в рамках международных договоров.

Достижению поставленной цели будет способствовать полномасштабное использование участниками внешнеэкономической деятельности сервисов личного кабинета и использование механизма "единого окна".

Основными задачами совершенствования технологии обеспечения соблюдения запретов и ограничений, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в условиях развития интегрированных информационных цифровых систем являются:

нормативная регламентация применения информационных технологий, обмен информацией в рамках интегрированной информационной системы Союза и расширение практики использования документов в электронной форме в целях совершенствования таможенного регулирования;

обеспечение высокого уровня работоспособности электронных сервисов, позволяющих реализовать информационный обмен таможенных

органов с федеральными органами исполнительной власти с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, включающей развитие технологии "единого окна", позволяющей представлять участникам внешнеэкономической деятельности для целей всех видов государственного контроля информацию в электронном виде однократно;

реализация автоматической сверки сведений о (из) разрешительных документах, получаемых в электронном виде из федеральных органов исполнительной власти и государственных органов государств - членов Союза, с использованием методов семантического анализа и самообучающихся систем;

принятие комплекса мер, направленных на минимизацию рисков использования участниками внешнеэкономической деятельности различных схем и способов осуществления сомнительных валютных операций, в том числе в сфере обращения цифровых финансовых активов;

создание эффективной и устойчивой системы предотвращения и пресечения нарушений валютного законодательства, основанной на принципе открытости и самодостаточности, а также на методах, ориентированных на превентивный по отношению к угрозам и рискам характер воздействия;

внедрение алгоритмов автоматической регистрации объектов интеллектуальной собственности в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности, а также современных технологий информационного взаимодействия в режиме онлайн (мобильные приложения и др.) таможенных органов с правообладателями (их представителями) при выявлении контрафактных товаров, перемещаемых через таможенную границу;

разработка международных договоров (соглашений) и иных документов, обеспечивающих соблюдение запретов и ограничений, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, защиту прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе обеспечение информационного взаимодействия в электронном виде.

4. Развитие системы управления рисками

Система управления рисками является основным инструментом определения объектов и форм таможенного контроля.

Целью развития риск-ориентированного подхода при проведении таможенного контроля является создание "умной", гибкой, информационно-насыщенной, самонастраивающейся системы управления рисками.

Это будет достигнуто за счет реализации мероприятий, направленных на совершенствование всего цикла управления рисками.

Основными задачами в этой области являются:

соблюдение одного из важнейших принципов Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур о проведении таможенного контроля на минимальном уровне, необходимом для соблюдения законодательства;

повышение уровня автоматизации процессов выявления рисков на всех стадиях совершения таможенных операций (при получении предварительной информации о ввозе товаров, при их прибытии в пункт пропуска, при декларировании и при проверках после выпуска товара);

внедрение технологии автоматической оценки уровня риска каждой товарной партии в режиме реального времени;

выстраивание организационной структуры для создания действенного механизма по оперативному реагированию на возникающие рискованные ситуации и их пресечению;

расширение информационных ресурсов для анализа рисков путем интенсификации сотрудничества с иными государственными органами в рамках технологий межведомственного взаимодействия, зарубежными таможенными администрациями, профессиональными объединениями импортеров, крупными производителями товаров, отраслевыми союзами и ассоциациями, использование иных источников информации;

использование в аналитической работе при реализации процесса управления рисками программных средств с возможностью интеллектуального анализа больших массивов данных;

расширение взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность, основанного на принципах обмена результатами применения системы управления рисками, сопряжения информационно-программных средств, путем внедрения межведомственных карт (профилей) рисков на отдельные категории товаров (требующих межведомственного взаимодействия);

углубление сотрудничества с таможенными администрациями иностранных государств по взаимодействию в управлении рисками;

интеграция сегментов системы управления рисками таможенных служб государств - членов Союза;

выстраивание взаимодействия на основе соглашений о сотрудничестве в области управления рисками;

проведение международных сопоставлений эффективности управления рисками;

совершенствование подходов в оценке деятельности участников внешнеэкономической деятельности для дальнейшего стимулирования выстраивания модели поведения участников внешнеэкономической деятельности, характеризующих их как добросовестных и законопослушных.

5. Новые подходы к организации контроля правильности классификации и происхождения товаров до выпуска и после выпуска товаров

Обеспечение единообразия классификации товаров в государствах - членах Союза является важной задачей, призванной обеспечить создание равных условий для ведения бизнеса, связанных с правильным применением мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Основными целями указанного направления являются совершенствование механизма автоматизации методов контроля правильности и единообразия классификации и определения происхождения товаров и содействие развитию внешнеэкономической деятельности при одновременном сокращении издержек участников внешнеэкономической деятельности.

Основными задачами по реализации новых подходов к организации контроля правильности классификации и происхождения товаров являются:

объединение имеющихся информационных ресурсов и методов анализа, содержащих сведения о выявленных фактах неверной классификации и (или) происхождения товаров;

развитие информационных ресурсов, содержащих классификационные решения, обязательные к применению на территории Российской Федерации и территории Союза;

совершенствование технологий и средств семантического анализа при контроле соответствия заявленной информации в декларации на товары сведениям, содержащимся в решениях Евразийской экономической комиссии и других нормативных документах о классификации товаров;

согласование и подписание протоколов о сотрудничестве, обмене информацией и взаимопомощи в рамках Единой системы тарифных преференций Союза, протоколов о взаимном применении электронных систем верификации сертификатов о происхождении товаров в рамках зон свободной торговли с уполномоченными органами ряда стран-бенефициаров;

участие в работе Всемирной таможенной организации по стратегическому пересмотру Международной конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров в целях ее оптимизации в условиях изменяющейся товарной структуры международной торговли для обеспечения однозначности толкования и удобства применения всеми заинтересованными пользователями;

совершенствование процессов принятия предварительных решений и разъяснений по классификации отдельных товаров и стране происхождения товаров, в том числе в целях профилактики правонарушений.

6. Новые подходы к организации и проведению таможенного контроля после выпуска товаров

В условиях роста темпов развития цифровой экономики в Российской Федерации, создания единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования возрастает необходимость повышения качества таможенного администрирования, в том числе в части обеспечения баланса между применением таможенными органами процедур содействия (сокращение количества документов при таможенном декларировании, упрощение прохождения таможенного контроля при таможенном декларировании, сокращение времени проведения таможенных операций) и процедур контроля осуществления участниками внешнеэкономической деятельности своей деятельности на основе пересмотра подходов к таможенному контролю после выпуска товаров.

Целями формирования новых подходов к организации и проведению таможенного контроля после выпуска товаров являются:

совершенствование организации и проведения таможенного контроля после выпуска товаров, контроля за ввозом и оборотом товаров на внутреннем рынке с акцентом на минимизацию рисков нарушения таможенного законодательства с применением автоматизированных технологий для автоматического выбора объектов таможенного контроля

после выпуска товаров и реализации электронного документооборота между проверяемыми лицами и таможенными органами;

создание и внедрение инструмента таможенного контроля в виде таможенного мониторинга, позволяющего комплексно оценить деятельность определенных категорий проверяемых лиц на предмет идентификации таможенных рисков и определения их уровня, по результатам которого обеспечить упрощение административных процедур и устранение негативных последствий, в том числе в виде добровольной уплаты таможенных платежей, а также реализацию возможности использования проверяемыми лицами результатов таможенного мониторинга для самостоятельной оценки и минимизации таможенных рисков;

реализация и обеспечение функционирования системы прослеживаемости движения товаров, предусматривающей сквозной контроль товаров на территории Российской Федерации и таможенной территории Союза от их ввоза до реализации конечному потребителю с учетом информации о трансграничной торговле;

формирование института таможенного аудита как дополнительного инструмента, позволяющего учитывать данные в случаях необходимости подтверждения предоставляемых (предоставленных) при таможенном контроле упрощений, исходя из детального анализа внешнеэкономических операций участников внешнеэкономической деятельности, бухгалтерской отчетности, иных видов и форм взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности с контрагентами и иными государственными органами власти.

Основными задачами реализации новых подходов являются:

актуализация и разработка нормативной правовой базы, обеспечивающей организацию и проведение таможенного контроля после выпуска товаров на основе системы управления рисками, в том числе по вопросам функционирования и совершенствования системы прослеживаемости движения товаров;

актуализация и расширение направлений проведения таможенного контроля в рамках смещения таможенного контроля с этапа таможенного декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров;

повышение уровня автоматизации процессов таможенного контроля после выпуска товаров за счет внедрения технологии удаленного доступа к сведениям из информационных систем учета участников

внешнеэкономической деятельности, в отношении которых таможенным законодательством предусмотрено применение удаленного доступа;

совершенствование электронного документооборота при проведении таможенного контроля (электронная таможенная проверка);

расширение практики автоматического (автоматизированного) выбора объектов таможенного контроля после выпуска товаров (лиц, в отношении которых планируется проведение таможенного контроля после выпуска товаров), а именно:

совершенствование риск-ориентированного подхода при выборе объектов таможенного контроля после выпуска товаров для обеспечения выборочности его проведения, актуализация критериев отбора объектов таможенных проверок, использование цифровых технологий;

внедрение и использование системы прослеживаемости товаров при выборе объектов таможенного контроля после выпуска товаров;

участие в совершенствовании системы прослеживаемости товаров, в том числе по следующим направлениям:

расширение перечня товаров, включенных в систему прослеживаемости в рамках взаимной торговли;

расширение перечня субъектов, участвующих в системе прослеживаемости товаров;

обеспечение и дальнейшее развитие информационного взаимодействия информационной системы таможенных органов с системой прослеживаемости товаров;

расширение и применение для организации и проведения таможенного контроля после выпуска товаров источников информации на основе информационного взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти;

пресечение ввоза в Российскую Федерацию товаров, на ввоз и (или) оборот которых в Российской Федерации введен запрет, и выявление находящихся на территории Российской Федерации незаконно ввезенных товаров, в том числе с использованием системы прослеживаемости товаров;

выявление схем уклонения от уплаты платежей, в том числе с применением системы прослеживаемости товаров;

использование международных стандартов Всемирной таможенной организации, таможенного аудита, таможенного мониторинга для популяризации применения участниками внешнеэкономической

деятельности добровольных систем оценок соответствия таможенному законодательству.

7. Правоохранительная деятельность таможенных органов

В условиях появления ранее неизвестных вызовов и угроз в сфере национальной безопасности, имеющих комплексный и взаимосвязанный характер, возрастает необходимость совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов.

Целью совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов является расширение и использование функционала информационно-программных средств таможенных органов, системы внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия для оптимизации производства по делам об административных правонарушениях и уголовным делам.

Основными задачами в этой области являются:

формирование запросов и получение сведений с применением информационно-программных средств таможенных органов и иных федеральных органов исполнительной власти для ускорения сроков производства по делам об административных правонарушениях и уголовным делам;

автоматизация процессов выявления потенциально возможных рисков принятия неправомερных решений таможенными органами по административным и уголовным делам и информирования о выявленных фактах риска соответствующих должностных лиц, при высоком уровне риска блокировка действий по принятию должностными лицами таможенных органов решений сомнительного характера, связанных с расследованием административных и уголовных дел;

цифровизация документирования оперативно-разыскной деятельности (наличие информационного массива и шаблонов электронных дел оперативного учета).

8. Осуществление и развитие международного сотрудничества в таможенной сфере

Деятельность Федеральной таможенной службы в силу своей специфики непосредственно сопряжена с осуществлением международного сотрудничества, география которого охватывает государства Азии, Европы, Африки и Латинской Америки.

Взаимодействие по различным аспектам таможенной сферы осуществляется более чем со 100 странами.

Приоритетным является взаимодействие с таможенными службами государств - членов Союза, а также Китайской Народной Республики, которое осуществляется по всем аспектам таможенного администрирования.

Реализуя международную деятельность в части своей компетенции, Федеральная таможенная служба сотрудничает с таможенными службами иностранных государств:

- в рамках интеграционных объединений;
- на площадках международных организаций;
- в рамках совместной проектной деятельности (как в многостороннем, так и двустороннем форматах).

Основой конструктивного взаимодействия с таможенными службами зарубежных государств является международная договорно-правовая база.

Наиболее эффективным механизмом развития международного сотрудничества в таможенной сфере является институт представительств (представителей) таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах.

Целью осуществления и развития Федеральной таможенной службой международной деятельности в рамках своей компетенции является содействие продвижению экономических интересов Российской Федерации, закреплению за ней лидирующих позиций в таможенной сфере на международном уровне, а также создание благоприятных условий для ведения бизнеса.

Основными задачами в этой области являются:

- наполнение и актуализация международной договорно-правовой базы, регламентирующей электронный обмен с зарубежными таможенными органами информацией по стратегическим направлениям деятельности Федеральной таможенной службы, включая обмен сведениями о стоимости товаров;

- расширение географии международного таможенного сотрудничества посредством развития института представительств таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах;

- наполнение и актуализация регулирующих таможенные правоотношения международных договоров в рамках Союза и актов, составляющих право Союза, по направлениям деятельности Федеральной таможенной службы в рамках развития интеграционных процессов;

содействие развитию интеграционных процессов на пространстве Союза и Содружества Независимых Государств;

продвижение инициатив Федеральной таможенной службы и закрепление за ней лидирующих позиций в рамках работы Всемирной таможенной организации, Шанхайской организации сотрудничества, БРИКС, Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, иных международных организаций и объединений;

участие в работе по реализации и развитию проектов в области упрощения таможенного администрирования;

мониторинг мировых тенденций в таможенной сфере в целях выявления новых возможностей Федеральной таможенной службы для развития международного таможенного сотрудничества с применением новейших информационных технологий в условиях цифровизации таможенного администрирования.

9. Совершенствование правового обеспечения деятельности таможенных органов

Совершенствование правового обеспечения деятельности таможенных органов является неотъемлемой частью процесса развития таможенной службы Российской Федерации и обусловлено дальнейшей модернизацией таможенного администрирования и цифровой трансформацией государственного управления.

Целью совершенствования правового обеспечения деятельности таможенных органов является снижение уровня конфликтности таможенных правоотношений посредством внедрения в практику работы современных информационных и цифровых технологий.

Основными задачами в этой области являются:

обеспечение единообразного применения права Союза и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании участниками таможенных правоотношений;

совершенствование права Союза и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, а также иного законодательства Российской Федерации в части, отнесенной к сфере ведения Федеральной таможенной службы, с учетом происходящих процессов цифровизации системы государственного управления и целесообразности оптимизации обязательных требований;

повышение уровня законности и обоснованности решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц в сфере таможенного регулирования;

сокращение количества судебных исков, предъявляемых к таможенным органам Российской Федерации;

повышение уровня доверия участников внешнеэкономической деятельности к административному порядку урегулирования споров в области таможенного дела;

смещение акцентов с судебного на досудебный порядок урегулирования споров в области таможенного дела;

создание информационно-аналитических систем поддержки принятия правовых решений;

внедрение программных средств и технологий, предусматривающих автоматизацию и цифровизацию правового обеспечения деятельности таможенных органов;

автоматизация и (или) цифровизация процессов:

подачи и рассмотрения жалоб на решения, действия (бездействия) таможенных органов и (или) их должностных лиц в сфере таможенного регулирования;

систематической оценки обязательных требований (в целях выявления и устранения неэффективных, устаревших и дублирующих обязательных требований);

сбора и анализа информации о результатах судебного и досудебного урегулирования споров в области таможенного дела;

прогнозирования и выявления рисков увеличения объемов судебного и досудебного обжалования (по категориям споров, решениям в области таможенного дела, таможенным органам и иным параметрам);

проведения ведомственного контроля решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц в сфере таможенного регулирования;

предоставления государственной услуги по консультированию по вопросам таможенного дела, иным вопросам, относящимся к компетенции таможенных органов;

выработки типовых решений при разработке и правовой экспертизе проектов правовых актов.

10. Экспертно-криминалистическая деятельность таможенных органов

Развитие таможенной службы Российской Федерации в части экспертно-криминалистической деятельности необходимо проводить в направлении создания максимального соответствия экспертных возможностей потребностям таможенных органов в специальных знаниях и в направлении сокращения времени на производство таможенных экспертиз, что будет способствовать ускорению перемещения товаров через таможенную границу Союза.

Основной целью развития экспертно-криминалистической деятельности является создание устойчивой системы, которая обеспечивает быстрое и точное исследование товаров, а также оперативное получение результатов экспертизы таможенными органами.

Основными задачами по достижению поставленной цели являются:

освоение и внедрение в экспертную практику новых видов экспертиз и исследований, востребованных таможенными органами;

создание системы производства таможенных экспертиз, основанной на риск-ориентированном подходе;

сокращение сроков производства таможенных экспертиз за счет автоматизации ключевых процессов;

создание и администрирование информационного ресурса для автоматизации процесса назначения таможенных экспертиз.

11. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности таможенных органов

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности таможенных органов направлено на создание оптимальных условий для удовлетворения информационных потребностей таможенных органов за счет формирования и использования информационных ресурсов центральной базы данных информационной системы таможенных органов.

Целью развития информационно-аналитического обеспечения является повышение оперативности и качества принятия управленческих решений на основе обеспечения единообразного подхода при формировании и использовании информационных ресурсов таможенных органов, а также совершенствования системы информационного взаимодействия Федеральной таможенной службы с органами государственной власти, организациями и гражданами.

Основными задачами в этой области являются:

содействие в формировании информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений;

создание эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям данных, обеспечивающих потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о внешней торговле;

совершенствование процессов обработки больших объемов данных с применением передовых подходов, инструментов и методов автоматической обработки структурированной и особенно неструктурированной информации;

пересмотр подходов к формированию показателей таможенной статистики по товарной структуре;

создание системы статистических показателей, необходимых для контроля за реализацией и оценкой эффективности мер по противодействию экономическим санкциям, введенным в отношении Российской Федерации;

определение новых правил сбора отчетности, в том числе статистической информации, исключающих дублирование этой информации, предусматривающих ее дистанционное получение и направленных на обеспечение потребностей Федеральной таможенной службы.

12. Совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов и информационной безопасности

Информационно-коммуникационные технологии, информационные системы и информационные ресурсы, используемые в деятельности таможенных органов, способствуют развитию внешнеэкономической деятельности и дальнейшему повышению качества таможенного администрирования.

Их комплексное применение обеспечивает автоматизацию процессов поступления доходов в федеральный бюджет, применения комплекса мер по соблюдению запретов и ограничений, осуществления валютного контроля, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, а также минимизирует издержки для участников внешнеэкономической деятельности, связанные с совершением таможенных операций.

Совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов и информационной безопасности способствуют созданию экосистемы цифровой экономики Российской Федерации, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором во всех сферах социально-экономической деятельности, обеспечивая их эффективное взаимодействие, включая трансграничное, бизнеса, государства и граждан.

Основной целью указанного направления в условиях создания цифровой экономики Российской Федерации является трансформация информационно-технического обеспечения деятельности таможенных органов, охватывающая все основные стратегические направления развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года.

Основными задачами в этой области являются:

внедрение в деятельность таможенных органов передовых (инновационных) технологий ("облачные" технологии, "большие данные", безбумажные технологии, мобильные технологии, технологии идентификации, встроенные средства защиты информации);

обеспечение перехода на широкое применение в таможенных органах мобильных технологий и устройств, массовое оборудование датчиками и исполнительными устройствами материальных объектов и их подключение к сетевой инфраструктуре таможенных органов;

совершенствование информационно-программных средств, включая инфраструктуру, обеспечивающую безотказное функционирование всех компонентов информационной системы таможенных органов;

реализация технологии централизованного сбора, хранения и обработки информации о результатах таможенных осмотров товаров и транспортных средств, проведенных с использованием инспекционно-досмотровых комплексов;

создание долговременных архивов юридически значимых электронных документов;

расширение информационного взаимодействия с таможенными администрациями иностранных государств в таможенной сфере;

построение территориально распределенного главного Центра обработки данных Федеральной таможенной службы нового поколения, в котором реализованы информационные технологии, обеспечивающие централизацию используемых приложений, применение технологий сетевого доступа к общему пулу конфигурируемых вычислительных ресурсов (технологий облачных вычислений);

обеспечение использования средств криптографической защиты информации, в том числе средств электронной подписи, прошедших оценку соответствия требованиям информационной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, при электронном взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления между собой, а также с гражданами и организациями;

обеспечение комплексной защиты информационной инфраструктуры таможенных органов, в том числе с использованием государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы и системы критической информационной инфраструктуры;

обеспечение непрерывного мониторинга и анализа угроз, возникающих в связи с внедрением новых информационных технологий, для своевременного реагирования на них;

создание условий для развития электронного взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности, в том числе финансовых организаций и государственных органов;

расширение трансграничного взаимодействия между таможенными службами и информационными системами, реализующими механизмы "единого окна" на национальном уровне;

повышение эффективности использования инспекционно-досмотровых комплексов и оборудования радиационного контроля за счет обеспечения интеграции их программного обеспечения с информационно-программными средствами информационной системы таможенных органов;

обеспечение устойчивого функционирования информационно-программных и информационно-технических средств таможенных органов;

поэтапный переход на оснащение таможенных органов информационно-техническими средствами, общесистемным и офисным программным обеспечением отечественного производства.

13. Таможенная инфраструктура, тыловое и социальное обеспечение

Важной составляющей в развитии таможенной службы Российской Федерации до 2030 года является выполнение комплекса мероприятий,

направленных на совершенствование системы тылового и социального обеспечения таможенных органов и развитие таможенной инфраструктуры. Акцент на быстро перенастраиваемость таможенной службы на основе автоматизации и цифровизации ни в коей мере не противоречит тому факту, что большинство важнейших таможенных операций из области "фактического контроля", а также существенная часть из области аналитики и управления информацией в обозримом будущем останутся за человеком.

Основными целями указанного направления являются:

совершенствование таможенной инфраструктуры для создания необходимых условий профессиональной деятельности должностных лиц и работников таможенных органов Российской Федерации и участников внешнеэкономической деятельности, а также формирование позитивного имиджа таможенных органов;

достижение необходимого для выполнения возложенных на таможенные органы задач уровня обеспеченности таможенных органов материальными ресурсами с учетом объективных региональных факторов;

реализация прав должностных лиц таможенных органов и иных лиц, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на социальное обеспечение, в том числе на жилищное, медицинское обеспечение, санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых;

создание условий для привлечения должностных лиц и работников таможенных органов, а также членов их семей к здоровому образу жизни, занятиям физической культурой и спортом и участию в спортивных мероприятиях.

Основными задачами в этой сфере являются:

модернизация, строительство (реконструкция, приобретение) объектов таможенной инфраструктуры, в том числе объектов социального назначения, с применением передовых технологий в области градостроительства и эффективная эксплуатация и управление таможенной инфраструктурой;

организация материально-технического снабжения таможенных органов для обеспечения выполнения поставленных задач и рационального и эффективного использования выделяемых бюджетных средств;

развитие системы своевременного оснащения и переоснащения таможенных органов современными водными и воздушными судами, специальной и автотранспортной техникой, поддержание готовности водных и воздушных судов таможенных органов и их экипажей, развитие

инфраструктуры их базирования и ремонтной базы, поддержание в нормативном состоянии автомобильного парка таможенных органов;

повышение доступности, качества и безопасности медицинских и санаторно-курортных услуг, оказываемых ведомственными медицинскими и санаторно-курортными учреждениями, обеспечение комплексного подхода к профилактике, выявлению, лечению заболеваний и проведению реабилитационных мероприятий;

жилищное обеспечение должностных лиц таможенных органов и иных категорий граждан путем предоставления им единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения, единовременных субсидий на приобретение жилого помещения, формирования и использования специализированного жилищного фонда и улучшения жилищных условий нуждающихся в жилых помещениях, в том числе за счет вовлечения в хозяйственный оборот на инвестиционных условиях недвижимого имущества, включая земельные участки, предоставленные на соответствующем вещном праве Федеральной таможенной службы и подведомственным ей организациям;

повышение мотивации должностных лиц, работников таможенных органов и членов их семей к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

14. Кадровый потенциал и антикоррупционная деятельность

Система управления кадровым составом таможенных органов, основанная на рациональном планировании подготовки и подбора кадров, соблюдении принципов противодействия коррупции, использовании современных образовательных технологий и эффективных мотивационных механизмов, является важнейшим условием развития таможенной службы Российской Федерации.

Особая роль в этой работе отводится вопросам противодействия коррупции, так как в условиях формирования цифровой среды коррупционные проявления неминуемо будут смещаться в сферу информационных технологий.

Основной целью указанного направления является повышение эффективности системы управления кадровым составом таможенных органов, в том числе работы по профилактике коррупции, а также повышение эффективности оперативно-разыскной деятельности подразделений, осуществляющих противодействие коррупции в таможенных органах Российской Федерации.

Основными задачами в этой сфере являются:

создание эффективных правовых и организационных условий, обеспечивающих взаимосвязь кадровых процессов с целями, задачами и основными направлениями деятельности Федеральной таможенной службы, а также организация работы по управлению кадровым составом таможенных органов с учетом внешней и внутренней среды;

внедрение унифицированных технологий управления кадровым составом, включающих следующие направления работы:

комплектование кадров;

оценка кадров;

профессиональное развитие кадров;

мотивация кадров;

формирование основ профессиональной культуры и механизма противодействия коррупции;

социальное обеспечение;

формирование положительного образа должностного лица таможенных органов;

повышение уровня работы по обеспечению собственной безопасности и контролю информационной безопасности таможенных органов, включая проверку кандидатов на службу в таможенные органы и на вышестоящие должности, а также предупреждение фактов несанкционированного распространения служебной информации;

выявление и пресечение преступлений коррупционной направленности;

обеспечение безопасного и эффективного функционирования таможенных органов посредством реализации комплекса организационных, административных и оперативно-разыскных мероприятий по устранению причин и условий, негативно влияющих на деятельность таможенных органов и способствующих совершению коррупционных правонарушений в условиях автоматизации таможенного администрирования;

создание специализированной информационной системы обеспечения оперативно-разыскной деятельности и служебной деятельности подразделений, осуществляющих противодействие коррупции, в целях автоматизации проводимой информационно-аналитической работы и повышения эффективности оперативной деятельности.

15. Развитие системы общественных связей в таможенной сфере

Реализация Стратегии потребует осведомленности и всестороннего понимания общественностью проводимых реформ. Основной характеристикой таможенной службы Российской Федерации должна стать ее открытость, прозрачность и понятность для общества. Таможенными органам необходимо не только всесторонне информировать о своей деятельности, принимаемых решениях и планируемых трансформациях, но и получать обратную связь.

В связи с этим основными целями развития общественных связей в таможенной сфере должны стать:

- проведение единой информационной политики Федеральной таможенной службы и подчиненных ей таможенных органов;

- обеспечение конструктивного взаимодействия с бизнес-сообществом и общественностью.

Основными задачами в этой сфере являются:

- обеспечение единства информационной политики таможенной службы как на федеральном, так и на региональном уровнях;

- развитие официального сайта Федеральной таможенной службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" как инструмента для обеспечения открытости и прозрачности деятельности таможенных органов, а также построения эффективной системы обратной связи;

- создание системы оперативного реагирования на недостоверное информирование о деятельности таможенных органов;

- создание скоординированной системы взаимодействия таможенных органов с добросовестным бизнесом, экспертами в области таможенного дела и общественностью;

- развитие конгрессно-выставочной деятельности, в том числе проведение Международного таможенного форума, а также позиционирование таможенных органов на площадках крупных федеральных форумов и конференций;

- внедрение фирменного стиля Федеральной таможенной службы, развитие визуальных коммуникаций.

V. Перечень показателей и основные этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии осуществляется в 2 этапа.

Приоритетом в организации деятельности Федеральной таможенной службы как на первом, так и на втором этапе станет создание и

совершенствование информационно-программных средств и технологий, обеспечивающих автоматизацию таможенных операций и таможенного контроля, в том числе после выпуска товаров, а также кадровой работы, правоохранительной деятельности, правового обеспечения деятельности таможенных органов. Также планируется совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности Федеральной таможенной службы.

На всех этапах реализации Стратегии будет обеспечено:

развитие автоматизированных технологий по выбору объектов таможенного контроля после выпуска товаров;

оперативное выявление и устранение проблемных вопросов правоприменительной практики права Союза и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании;

повышение эффективности обязательных требований.

Будет осуществлена разработка проектов международных правовых актов в области таможенного дела и расширена сеть представительств и представителей таможенной службы Российской Федерации в иностранных государствах.

Планируется развитие и совершенствование взаимодействия таможенных органов со средствами массовой информации, бизнес-сообществом, экспертами в области таможенного дела и общественностью в целом.

Особое внимание предполагается уделить:

обеспечению социальной защищенности должностных лиц таможенных органов и членов их семей, улучшению их жилищных условий, повышению доступности, качества и безопасности оказания медицинских и санаторно-курортных услуг;

развитию таможенной инфраструктуры, оптимизации структуры и территориальному размещению таможенных органов;

совершенствованию правовых и организационных механизмов управления кадровым составом, направленных на привлечение, сохранение и развитие профессиональных кадров, а также соблюдению принципов противодействия коррупции;

совершенствованию системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов, обеспечивающей подготовку квалифицированных кадров, в том числе в области информационно-коммуникационных технологий, способных на высоком профессиональном уровне выполнять задачи, стоящие перед таможенной службой.

Первый этап (2021 - 2024 годы) реализации Стратегии нацелен на:

создание справочной модели сопряжения транзитных систем государств Европейского региона Всемирной таможенной организации, содержащей концептуальные, функциональные и технические аспекты и спецификации;

разработку перспективных моделей пунктов пропуска на основе использования современных технологий и единой информационной системы для применения при строительстве и реконструкции пунктов пропуска;

проведение комплекса организационных и административных мероприятий по совершенствованию кадровой и организационно-штатной структуры таможенных органов, в том числе в рамках реализации государственных программ и национальных проектов Российской Федерации;

организацию межведомственного взаимодействия по вопросам реализации перспективных моделей пунктов пропуска;

разработку проекта стандартов и рекомендаций в области таможенного администрирования товаров, перемещаемых в рамках электронной торговли;

разработку Концепции развития таможенного оформления экспресс-грузов с едиными информационными программными средствами;

создание условий для применения на территории Союза эффективного механизма таможенного администрирования товаров, пересылаемых в рамках трансграничной электронной торговли, реализации стандартов и рекомендаций в области таможенного администрирования товаров, перемещаемых в рамках электронной торговли;

полномасштабное электронное взаимодействие таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности в части администрирования таможенных платежей с использованием личного кабинета;

оптимизацию и автоматизацию механизма предоставления отсрочки (рассрочки) уплаты сумм ввозных таможенных пошлин, налогов;

создание условий для развития электронного взаимодействия с другими государственными органами, участниками внешнеэкономической деятельности, финансовыми организациями и заинтересованными лицами;

доработку и актуализацию алгоритмов автоматической регистрации деклараций на товары и автоматического выпуска товаров при

обеспечении соблюдения запретов и ограничений, осуществлении защиты прав интеллектуальной собственности, валютного контроля;

обеспечение взаимодействия таможенных органов с уполномоченными государственными органами на основе актуализации информационных ресурсов в национальном сегменте данных и создаваемом сегменте данных Союза;

полномасштабное внедрение и применение во всех таможенных органах технологии оценки уровня риска каждой товарной партии в режиме реального времени;

формирование подходов по внедрению межведомственных карт (профилей) рисков на отдельные категории товаров (требующих межведомственного взаимодействия) и реализация пилотных проектов по их применению;

выстраивание организационной структуры таможенных органов для создания действенного механизма по оперативному реагированию на возникающие риски нарушения законодательства и их пресечению;

формирование подходов по взаимодействию и интеграции сегментов системы управления рисками таможенных служб государств - членов Союза;

подготовку, согласование и подписание протоколов о сотрудничестве, обмене информацией и взаимопомощи в рамках Единой системы тарифных преференций Союза, протоколов о взаимном применении электронных систем верификации сертификатов о происхождении товаров в рамках зон свободной торговли с уполномоченными органами ряда стран-бенефициаров;

повышение привлекательности и эффективности механизма досудебного урегулирования споров;

расширение применяемых методов исследования, внедрение в экспертную практику новых видов экспертиз (экспертиза материалов экстремистской направленности, экспертиза по определению показателей безопасности пищевых продуктов) на базе отдельных структурных подразделений.

Второй этап (2025 - 2030 годы) нацелен на дальнейшее совершенствование мер таможенного администрирования, в том числе на:

реализацию возможности обмена сведениями из электронных транзитных деклараций, применяемых в государствах Европейского региона Всемирной таможенной организации, по территориям которых осуществляется транзитная перевозка товаров;

реализацию перспективных моделей пунктов пропуска при проведении модернизации и реконструкции пунктов пропуска;

заключение межгосударственных соглашений о взаимном признании статуса уполномоченного экономического оператора с таможенными службами государств, не входящих в Союз;

создание эффективного механизма таможенного администрирования товаров, пересылаемых в рамках международной электронной торговли;

автоматизацию процесса взыскания задолженности;

реализацию возможности для плательщика самостоятельно без участия должностных лиц таможенных органов управлять своими денежными средствами, информация о которых отражена на его едином лицевом счете, осуществляя операции по уплате, зачету, возврату, погашению задолженности и контролю движения таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, и обеспечения их уплаты;

расширение трансграничного взаимодействия между таможенными службами путем взаимодействия национальных механизмов "единого окна" посредством информационных систем;

автоматизацию совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, позволяющую проводить семантический анализ электронных документов на основе актуализации информационных ресурсов в национальном сегменте данных и сегменте данных Союза, формирования международного сегмента данных, в том числе с использованием личного кабинета;

создание технологии, позволяющей выявлять механизмы использования участниками внешнеэкономической деятельности различных схем и способов осуществления сомнительных валютных операций, в том числе в сфере обращения цифровых финансовых активов;

разработку и внедрение в практику современных технологий информационного взаимодействия в режиме онлайн таможенных органов с правообладателями (их представителями) при обеспечении защиты прав интеллектуальной собственности в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;

конвергенцию информационных ресурсов, имеющих в распоряжении таможенных органов и иных контрольных органов, а также технологий их обработки в целях обеспечения всестороннего анализа финансово-хозяйственной и иной деятельности участников внешнеэкономической деятельности;

внедрение методов и технологий анализа больших объемов неформализованных массивов данных с применением самообучающихся систем искусственного интеллекта для обеспечения соблюдения запретов и ограничений, осуществления защиты прав интеллектуальной собственности, валютного контроля, выявления признаков противоправной деятельности хозяйствующих субъектов, а также оценки эффективности контроля за ними;

расширение информационного взаимодействия с таможенными администрациями иностранных государств на основе соглашений о сотрудничестве в области управления рисками, интеграции сегментов систем управления рисками таможенных служб государств - членов Союза;

внедрение межведомственных карт (профилей) рисков на отдельные категории товаров (требующих межведомственного взаимодействия);

реализацию протоколов о сотрудничестве, обмене информацией и взаимопомощи в рамках Единой системы тарифных преференций Союза, протоколов о взаимном применении электронных систем верификации сертификатов о происхождении товаров в рамках зон свободной торговли;

разработку и внедрение электронных систем сертификации и верификации происхождения товаров;

создание и развитие информационно-аналитических систем поддержки принятия правовых решений;

построение системы функционирования экспертных подразделений по принципу специализации, внедрение экспертиз по отдельным показателям безопасности, выполнение исследований показателей безопасности пищевых продуктов.

VI. Управление реализацией Стратегии.

Источники и механизмы ресурсного обеспечения мероприятий по реализации Стратегии

Реализация Стратегии зависит от своевременности и достаточности выделенных бюджетных ассигнований.

Ресурсное обеспечение Стратегии в части финансирования должно обеспечивать безусловную реализацию мероприятий, направленных на достижение стратегических целей и задач, выполнение установленных контрольных показателей.

Финансирование деятельности Федеральной таможенной службы осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Содержание работ и объемы их финансирования за счет средств федерального бюджета определяются при разработке государственных программ Российской Федерации, федеральных и ведомственных целевых программ, планов реализации Стратегии, а также при подготовке мероприятий непрограммного характера, обеспечивающих реализацию Стратегии, в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых Федеральной таможенной службе и иным заинтересованным федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Структура расходов и основные направления финансирования могут пересматриваться на различных этапах реализации Стратегии при формировании и корректировке планов реализации Стратегии и государственных программ Российской Федерации.

Разработка планов реализации и мероприятий, предусматривающих конкретные меры по реализации Стратегии, осуществляется на каждом этапе реализации Стратегии.

Финансовое обеспечение выполнения мероприятий Стратегии за счет средств федерального бюджета будет уточняться ежегодно в установленном порядке при подготовке проектов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Реализация Стратегии осуществляется Федеральной таможенной службой при участии других федеральных органов исполнительной власти или совместно с ними, а также при взаимодействии с зарубежными таможенными администрациями, профессиональными объединениями импортеров, крупными производителями товаров, отраслевыми союзами и ассоциациями.

Мероприятия, исполнителем которых является Федеральная таможенная служба, осуществляются структурными подразделениями Федеральной таможенной службы, ответственными за соответствующее стратегическое направление развития таможенной службы Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти включают в планы своей деятельности мероприятия по реализации Стратегии.

Положения Стратегии уточняются с учетом реализации приоритетных направлений развития таможенной службы Российской Федерации и изменений социально-экономической ситуации путем внесения в нее корректив.

Оценка реализации Стратегии осуществляется на основе степени достижения показателей согласно приложению.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Стратегии развития таможенной
службы Российской Федерации
до 2030 года

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года

Наименование показателя	Значение показателя (процентов)		
	2020 год	2024 год	2030 год
1. Доля таможенных операций, совершаемых автоматически с использованием информационных технологий в отношении товаров, не идентифицированных как рисковые поставки, связанных с ввозом (вывозом) товаров в (из) Российскую (ой) Федерацию (ии) из государств, не являющихся государствами - членами Евразийского экономического союза, с перевозкой товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также с помещением товаров под таможенные процедуры	25	50	100
2. Доля отправок, в отношении которых в электронном виде поданы таможенные декларации (документы), в общем количестве отправок, в которых перемещались товары, приобретенные в рамках международной электронной торговли	10	20	80
3. Доля документов в отчетном периоде, применяемых в электронном виде при взимании таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней	5	80	95
4. Доля лицензируемых товаров, контроль за перемещением которых осуществляется в автоматическом режиме	2	30	90

Наименование показателя	Значение показателя (процентов)		
	2020 год	2024 год	2030 год
5. Доля товарных партий с результативными мерами по минимизации рисков, примененными при таможенном декларировании товаров, в общем количестве товарных партий, в отношении которых применялись меры по минимизации рисков	50	не менее 50	не менее 50
6. Доля объектов с признаками заявления недостоверных сведений о классификационном коде или происхождения товаров, выбранных с применением автоматизированного отбора	0	10	70
7. Доля объектов таможенного контроля после выпуска товаров, в отношении которых применен отбор с использованием информационных технологий, в общем количестве объектов таможенного контроля после выпуска товаров	5	20	50
8. Доля электронных дел таможенного контроля, по которым с подконтрольными лицами осуществлялся обмен документами и сведениями в электронном виде, в общем количестве электронных дел таможенного контроля	5	40	80
9. Доля жалоб, поданных и рассмотренных в электронной форме, в общем количестве жалоб	.*	25	55
10. Доля участников внешнеэкономической деятельности, положительно оценивающих удобство и бесперебойное функционирование электронных сервисов, в общем количестве участников внешнеэкономической деятельности, которые применяли электронные сервисы в своей деятельности	90	95	98

* Значение контрольного показателя на 2020 год не приводится, поскольку положения статьи 300 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающие возможность подачи жалобы в виде электронного документа, а также направление решения по жалобе в виде электронного документа, применяются с 1 января 2022 г.