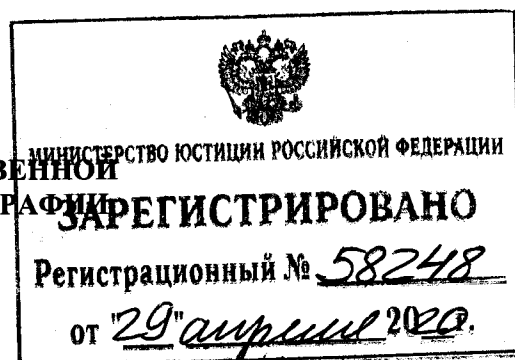




ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)

ПРИКАЗ

Москва



21 февраля 2020г.

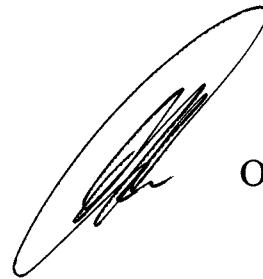
**Об утверждении Административного регламента
осуществления Федеральной службой государственной регистрации,
кадастра и картографии федерального государственного надзора
за деятельностью саморегулируемых организаций операторов
электронных площадок**

В соответствии с пунктом 2 статьи 2, пунктом 3 части 2 статьи 4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2014, № 42, ст. 5615; 2018, № 32, ст. 5109), частью 12 статьи 13 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 26, ст. 3891), Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 25, ст. 3052; 2019, № 20, ст. 2444), пунктом 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении

административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 22, ст. 3169; 2018, № 46, ст. 7050), п р и к а з ы в а ю:

Утвердить прилагаемый Административный регламент осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

Руководитель



О.А. Скуфинский

УТВЕРЖДЕН
приказом Росреестра
от «21» февраля 2020 г. № 1/0043

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ
осуществления Федеральной службой государственной регистрации,
кадастра и картографии федерального государственного надзора
за деятельностью саморегулируемых организаций операторов
электронных площадок**

I. Общие положения

1. Административный регламент осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок (далее – Регламент) определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) уполномоченных должностных лиц Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) и территориальных органов Росреестра (далее – территориальные органы) при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

Наименование функции

2. Осуществление федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок (далее соответственно – государственная функция, государственный надзор).

Наименование органа,
осуществляющего государственный надзор

3. Государственный надзор осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, территориальными органами.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление
государственного надзора

4. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного надзора, размещается на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.rosreestr.ru) (далее соответственно – официальный сайт, сеть «Интернет»), в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных услуг (функций)» (далее – федеральный реестр) и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (www.gosuslugi.ru) (далее – единый портал).

Предмет государственного надзора

5. Предметом государственного надзора является соблюдение саморегулируемыми организациями операторов электронных площадок (далее также – саморегулируемые организации) требований Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»¹ (далее – Закон о банкротстве), других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к деятельности саморегулируемых организаций (далее – обязательные требования).

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2019, № 52, ст. 7825.

Права и обязанности должностных лиц при осуществлении
государственного надзора

6. При осуществлении государственного надзора должностные лица Росреестра (территориального органа) имеют право:

1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от саморегулируемых организаций информацию и документы по вопросам, связанным с предметом проверки;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа Росреестра (территориального органа) о назначении проверки посещать здания и помещения, используемые саморегулируемой организацией при осуществлении своей деятельности, в целях проведения мероприятий по государственному надзору;

3) использовать необходимые для проведения проверки организационно-технические средства (в том числе компьютеры, электронные носители информации, калькуляторы, копировальные аппараты, сканеры, телефоны);

4) осуществлять копирование документов, непосредственно связанных с предметом и целями проверки;

5) привлекать к проведению проверок экспертов, не являющихся работниками Росреестра (территориального органа), и (или) экспертные организации.

7. При осуществлении государственного надзора должностные лица Росреестра (территориальных органов) обязаны:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы саморегулируемой организации, проверка которой проводится;

3) проводить проверку на основании приказа Росреестра (территориального органа), копии документа о согласовании проведения проверки с органами прокуратуры в случае, если проведение проверки подлежало согласованию с органами прокуратуры в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»² (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа Росреестра (территориального органа), копии документа о согласовании проведения проверки в случае, если проведение проверки подлежало согласованию с органами прокуратуры в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ;

5) предоставлять руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу), присутствующему при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

6) знакомить руководителя саморегулируемой организации (иное уполномоченное лицо) с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия, а также с результатами проверки;

7) учитывать при определении мер, применяемых по фактам выявленных нарушений обязательных требований, соответствие указанных мер тяжести нарушений, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов саморегулируемой организации;

8) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании саморегулируемыми организациями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

²Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249, 2019, № 31, ст. 4469.

9) соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом № 294-ФЗ;

10) ознакомлять руководителя саморегулируемой организации (иного уполномоченного лица) с положениями Регламента перед началом проведения выездной проверки по его просьбе;

11) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у саморегулируемой организации;

12) проверять выполнение только тех требований законодательства Российской Федерации, контроль (надзор) за соблюдением которых отнесен к компетенции Росреестра (территориального органа) законодательством Российской Федерации;

13) в случае выявления нарушений саморегулируемыми организациями нормативных правовых актов Российской Федерации, контроль за соблюдением которых не входит в компетенцию Росреестра (территориального органа), о выявленных нарушениях с приложением документов, свидетельствующих о них, незамедлительно сообщать в соответствующий уполномоченный орган;

14) обращаться в арбитражный суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации из единого государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок по основаниям, предусмотренным федеральными законами;

15) составлять протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях или передавать их на рассмотрение суда в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях;

16) выдавать саморегулируемой организации предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по основаниям, предусмотренным федеральными законами;

17) истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р³ (далее – межведомственный перечень), от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся указанные документы.

8. При осуществлении государственного надзора должностные лица Росреестра (территориального органа) не вправе:

1) проверять выполнение обязательных требований, не опубликованных в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

2) требовать от саморегулируемой организации документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

3) препятствовать руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу) присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

4) требовать от саморегулируемой организации представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или

³Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 18, ст. 2647; 2019, № 41, ст. 5737.

органам местного самоуправления организаций, включенных в межведомственный перечень;

5) проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации;

6) требовать представления документов, информации, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

7) требовать от саморегулируемой организации представления документов, информации до даты начала проведения проверки;

8) осуществлять выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя саморегулируемой организации, иного уполномоченного лица, за исключением случаев, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ;

9) препятствовать осуществлению хозяйственной деятельности саморегулируемой организации;

10) изымать оригиналы документов, относящихся к предмету проверки;

11) распространять информацию, составляющую охраняемую законом тайну и полученную в результате проведения проверки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

12) превышать установленные сроки проведения проверки;

13) осуществлять выдачу саморегулируемым организациям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по надзору.

Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по государственному надзору

9. Руководитель (уполномоченный представитель) саморегулируемой организации, в отношении которой исполняется государственная функция, имеет право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от должностных лиц Росреестра (территориального органа) информацию, которая относится к предмету и целям проверки и представление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;

3) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными должностными лицами Росреестра (территориального органа) в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам, органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в межведомственный перечень;

4) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в Росреестр (территориальный орган) по собственной инициативе;

5) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Росреестра (территориального органа);

6) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

7) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Росреестра (территориального органа), повлекшие за собой нарушение прав саморегулируемой организации при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель саморегулируемой организации при проведении проверки обязан:

1) обеспечить доступ должностных лиц Росреестра (территориального органа) на территорию, в административные здания и служебные помещения саморегулируемой организации;

2) присутствовать лично при проведении проверки саморегулируемой организации;

3) обеспечить предоставление должностным лицам Росреестра (территориального органа) документов, справок и иной информации, при необходимости – их копий (в том числе на магнитных носителях), технических средств, необходимых для проведения проверки, в установленные в запросе сроки;

4) обеспечить предоставление должностным лицам Росреестра (территориального органа) журнала учета проверок, соответствующего установленной приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁴ типовой форме (при его наличии).

Описание результата осуществления государственного надзора

11. Результатом государственного надзора является установление наличия (либо отсутствия) нарушений саморегулируемой организацией обязательных требований и пресечение таких нарушений путем применения мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

⁴ Зарегистрирован Минюстом России 13 мая 2009 г., регистрационный № 13915, с изменениями, внесенными приказами Минэкономразвития России от 24 мая 2010 г. № 199 (зарегистрирован Минюстом России 6 июля 2010 г., регистрационный № 17702), от 30 сентября 2011 г. № 532 (зарегистрирован Минюстом России 10 ноября 2011 г., регистрационный № 22264), от 30 сентября 2016 г. № 620 (зарегистрирован Минюстом России 24 октября 2016 г., регистрационный № 44118).

12. Юридическим фактом завершения проведения проверки является составление акта проверки или акта о невозможности проведения проверки.

Исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления государственного надзора и достижения целей и задач проведения проверки

13. К документам и (или) информации, истребуемым в ходе осуществления государственного надзора лично у саморегулируемой организации, относятся:

- 1) учредительные документы саморегулируемой организации;
- 2) стандарты и правила саморегулируемой организации;
- 3) документы и решения, принимаемые органами управления саморегулируемой организации и ее специализированными органами;
- 4) реестр членов саморегулируемой организации, а также документы, подтверждающие соблюдение порядка ведения такого реестра;
- 5) документы, подтверждающие соответствие членов саморегулируемой организации требованиям, установленным пунктом 1 статьи 111.2 Закона о банкротстве;
- 6) документы, подтверждающие осуществление саморегулируемой организацией контроля за профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими обязательных требований к проведению торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, установленных Законом о банкротстве, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, стандартами и правилами профессиональной деятельности операторов электронных площадок, а также применение мер дисциплинарного воздействия;
- 7) документы и информация по рассмотрению жалоб на действия членов саморегулируемой организации и дел о нарушении ее членами требований, установленных федеральным законом, регулирующим соответствующий вид профессиональной деятельности, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, стандартами и правилами саморегулируемой организации (в том числе в случаях, установленных федеральными законами, федеральными стандартами), а также условий членства в саморегулируемой организации;

8) документы, касающиеся формирования, размещения и использования средств компенсационного фонда саморегулируемой организации;

9) документы, подтверждающие обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена;

10) документы и информация, подтверждающие обеспечение информационной открытости деятельности саморегулируемой организации и ее членов;

11) документы и информация по осуществлению мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, установленных уставом, стандартами и правилами саморегулируемой организации;

12) документы и информация по выполнению предписаний, выданных саморегулируемой организации.

14. Исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в ходе проверки в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в соответствии с межведомственным перечнем:

сведения из Единого государственного реестра юридических лиц.

II. Требования к порядку осуществления государственного надзора

Порядок информирования об исполнении функции

15. Информация об исполнении государственной функции размещается на едином портале, на официальном сайте, содержащем блоки региональной информации территориальных органов,

на информационных стендах в Росреестре (территориальных органах), а также предоставляется по телефонам ведомственного центра телефонного обслуживания Росреестра, в письменной форме почтовым отправлением либо электронным сообщением по адресу, указанному заявителем.

16. На едином портале размещаются следующие сведения (информация):

1) почтовый адрес, адрес официального сайта, адрес электронной почты, номера телефонов справочной службы (автоинформатора), структурного подразделения Росреестра (территориального органа), ответственного за исполнение государственной функции, график (режим) работы Росреестра (территориального органа);

2) исчерпывающий перечень документов, необходимых для осуществления государственного надзора;

3) перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение государственной функции (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования);

4) круг заявителей;

5) сроки осуществления государственной функции;

6) информация о результатах осуществления государственной функции;

7) информация о досудебном (внесудебном) порядке обжалования решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих государственный надзор, а также их должностных лиц.

17. На официальном сайте размещаются следующие сведения (информация):

1) почтовый адрес, адрес электронной почты, номера телефонов справочной службы (автоинформатора), структурного подразделения Росреестра (территориального органа), ответственного за исполнение государственной функции, график (режим) работы Росреестра (территориального органа);

2) план проведения проверок саморегулируемых организаций на текущий календарный период;

3) Регламент с приложениями;

4) перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение государственной функции (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования);

5) порядок и способы получения разъяснений по порядку исполнения государственной функции;

6) сроки осуществления государственной функции;

7) порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц, ответственных за исполнение государственной функции.

18. Информация, размещенная на едином портале, официальном сайте, относительно порядка и сроков осуществления государственной функции на основании сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», предоставляется заявителю бесплатно.

Доступ к информации о сроках и порядке осуществления государственной функции осуществляется без выполнения заявителем каких-либо требований, в том числе без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства заявителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание платы, регистрацию или авторизацию заявителя либо предоставление им персональных данных.

19. На информационных стендах в Росреестре (территориальных органах) размещаются следующие сведения (информация):

1) полное наименование органа, осуществляющего функцию, его почтовый адрес; адрес электронной почты, номера телефонов справочной службы (автоинформатора), структурного подразделения Росреестра (территориального органа), ответственного за исполнение государственной функции; график (режим) работы Росреестра (территориального органа); сведения о руководителе, номер его телефона и кабинета;

2) адрес официального сайта, адрес официального сайта в сети «Интернет» вышестоящего органа, осуществляющего контроль за деятельностью органа, осуществляющего государственную функцию;

3) сроки осуществления государственной функции;

4) порядок и способы получения разъяснений по порядку исполнения государственной функции;

5) порядок записи на личный прием к должностным лицам;

6) порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц, ответственных за исполнение государственной функции.

20. Разъяснения по вопросам осуществления государственной функции предоставляются должностными лицами и сотрудниками Росреестра (территориального органа), ответственными за исполнение государственной функции (далее – сотрудники), по телефону, на личном приеме заявителя или письменно почтовым отправлением, либо в электронном виде по адресу, указанному заявителем.

В ответе на устные обращения (по телефону) сотрудник информирует заявителя о своих фамилии, имени, отчестве (последнее – при наличии), должности, отвечает на интересующие его вопросы.

Срок осуществления государственного надзора

21. Срок проведения проверки (плановой либо внеплановой), то есть продолжительность времени между датой начала и датой окончания проверки, не может превышать двадцати рабочих дней.

22. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, на основании мотивированных предложений должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, срок проведения плановой выездной проверки может быть продлен руководителем Росреестра (территориального органа), но не более чем на двадцать рабочих дней.

III. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме

Перечень административных процедур

23. Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) проведение проверок саморегулируемых организаций;
- 2) проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями;
- 3) принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер при выявлении нарушений обязательных требований в деятельности саморегулируемой организации.

Проведение проверок саморегулируемых организаций

24. Основаниями для начала административной процедуры являются:

- 1) ежегодный план проведения плановых проверок, утвержденный руководителем Росреестра;
- 2) непоступление от саморегулируемой организации в срок, установленный предписанием об устранении выявленных нарушений, документов (сведений), подтверждающих исполнение саморегулируемой организацией предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
- 3) приказ Росреестра (территориального органа), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- 4) поступление в Росреестр (территориальный орган) жалобы на действия или бездействие саморегулируемой организации, нарушающие обязательные требования, а также имеющиеся в документах саморегулируемой

организации, представленных в Росреестр, несоответствия таким требованиям;

5) мотивированное представление должностного лица Росреестра по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемой организацией, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

25. Административная процедура по проведению проверок саморегулируемых организаций включает следующие административные действия:

- 1) организацию проверок саморегулируемых организаций;
- 2) проведение проверок саморегулируемых организаций;
- 3) оформление результатов проверок саморегулируемых организаций.

26. Содержанием административного действия по организации проверок саморегулируемых организаций является установление основания для проведения проверки, издание приказа о проведении проверки, запрос и изучение материалов и информации, необходимых для проведения проверки, подготовка и направление саморегулируемой организации уведомления о проведении проверки.

27. Ответственным за выполнение административного действия по организации проверок является должностное лицо структурного подразделения Росреестра (территориального органа), ответственного за исполнение государственной функции.

28. Приостановление осуществления государственного надзора законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

29. При наличии основания, предусмотренного подпунктом 1 пункта 24 Регламента, должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки, подготавливает проект приказа о проведении плановой проверки, при наличии оснований, предусмотренных подпунктами 2 – 5 пункта 24 Регламента, – о проведении внеплановой проверки.

30. Проверки осуществляются в форме документарных и выездных плановых, а также документарных и выездных внеплановых проверок саморегулируемых организаций.

Проверки проводятся:

по месту нахождения саморегулируемой организации (далее – выездная проверка);

без выезда по месту нахождения саморегулируемой организации (далее – документарная проверка).

Форма проведения проверки определяется руководителем (заместителем руководителя) Росреестра (территориального органа) или лицом, его замещающим, с учетом требований части 1 статьи 11, части 1 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ и указывается в приказе о проведении проверки.

31. При отсутствии в поступившей в Росреестр (территориальный орган) жалобе достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований уполномоченными должностными лицами Росреестра (территориального органа) может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов у лиц,

направивших обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов саморегулируемой организации, имеющих в распоряжении Росреестра (территориального органа), при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с саморегулируемой организацией и без возложения на него обязанностей по представлению информации и исполнению требований Росреестра (территориальных органов). В рамках предварительной проверки у саморегулируемой организации могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным. При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований уполномоченное должностное лицо Росреестра (территориального органа) подготавливает проект приказа о проведении внеплановой проверки.

32. В приказе о проведении проверки указываются следующие сведения:

- 1) наименование органа федерального государственного надзора (Росреестр или территориальный орган);
- 2) вид федерального государственного надзора;
- 3) фамилии, имена, отчества (последние – при наличии) и должности лиц, уполномоченных на проведение проверки (с обязательным указанием председателя комиссии, если проверка проводится комиссией);
- 4) наименование саморегулируемой организации, проверка которой проводится, место нахождения саморегулируемой организации;
- 5) форма и вид проверки;
- 6) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- 7) правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
- 8) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проверки;

9) наименование и реквизиты административного регламента по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций;

10) перечень документов, представление которых саморегулируемой организацией необходимо для достижения целей и задач проверки;

11) даты начала и окончания проведения проверки;

12) иные сведения, если это предусмотрено типовой формой распоряжения или приказа, утвержденной в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ.

33. Изменения в ходе проведения проверки должностного лица, уполномоченного на проведение проверки (состава комиссии), срока (даты начала и окончания) проведения проверки, целей, задач или предмета проводимой проверки оформляются приказом Росреестра (территориального органа) о внесении изменений в приказ о проведении проверки в соответствии с пунктами 32, 34 – 36 Регламента.

34. Проект приказа о проведении проверки и документы, на основании которых он подготовлен, передаются на подпись руководителю (заместителю руководителя) Росреестра (территориального органа), лицу, его замещающему.

35. Руководитель (заместитель руководителя) Росреестра (территориального органа) либо лицо, его замещающее, рассматривает проект приказа о проведении проверки и прилагаемые к нему документы, подписывает или возвращает его на доработку должностному лицу с указанием причин отказа в подписании приказа.

36. Подписанный приказ Росреестра (территориального органа) передается на регистрацию в соответствующее структурное подразделение Росреестра (территориального органа).

37. Приказ Росреестра (территориального органа) о проведении плановой проверки саморегулируемой организации должен быть издан не менее чем за четыре рабочих дня до начала плановой проверки, в случае проведения внеплановой проверки – не менее чем за два рабочих дня.

38. Согласование проведения внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры проводится по основаниям и в порядке, установленным Федеральным законом № 294-ФЗ.

39. На основании приказа Росреестра (территориального органа) о проведении проверки должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки, готовит проект уведомления о проведении проверки.

В уведомлении о проведении проверки указываются:

- 1) реквизиты приказа о проведении проверки;
- 2) форма (выездная или документарная) и вид (плановая или внеплановая) проверки;
- 3) адрес, по которому будет проводиться проверка саморегулируемой организации;
- 4) срок (даты начала и окончания) проведения проверки;
- 5) предмет проверки;
- 6) перечень документов, которые саморегулируемая организация обязана представить к началу проверки.

Уведомление о проведении проверки в случае необходимости совершения саморегулируемой организацией конкретных действий по обеспечению содействия в проведении проверки содержит требования:

- 1) о направлении в Росреестр (территориальный орган) документов и материалов, необходимых для осуществления проверки;
- 2) о проведении организационных мероприятий, в том числе обеспечении беспрепятственного доступа в здания и другие служебные помещения саморегулируемой организации, использовании принадлежащих Росреестру (территориальному органу) организационно-технических средств, а также об определении состава лиц саморегулируемой организации, с которыми будет производиться взаимодействие в ходе проведения проверки.

40. Должностное лицо передает подготовленный проект уведомления о проведении проверки на подпись уполномоченному на подписание исходящей документации должностному лицу Росреестра (территориального

органа) в срок не позднее четырех рабочих дней до начала плановой проверки либо в срок не позднее одного рабочего дня до начала внеплановой проверки.

41. Подписанное уведомление и копия приказа о проведении проверки не позднее чем за три рабочих дня до начала плановой проверки направляются саморегулируемой организации заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты саморегулируемой организации, если такой адрес содержится соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц либо ранее был представлен саморегулируемой организацией в Росреестр, или иным доступным способом.

О проведении внеплановой выездной проверки саморегулируемая организация уведомляется Росреестром (территориальным органом) не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты саморегулируемой организации, если такой адрес содержится соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц либо ранее был представлен саморегулируемой организацией в Росреестр.

42. Изменения, внесенные в приказ о проведении проверки (в части должностного лица, уполномоченного на проведение проверки (состава комиссии), срока (даты начала и окончания) проведения проверки, целей, задач или предмета проводимой проверки), оформленные приказом Росреестра (территориального органа) о внесении изменений в приказ о проведении проверки, доводятся до сведения саморегулируемой организации посредством почтового отправления с уведомлением о вручении или иным способом, обеспечивающим подтверждение их получения, в срок, не превышающий двадцати четырех часов с даты подписания приказа.

43. Должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки, при осуществлении административного действия по организации проверок саморегулируемых организаций:

1) изучает (анализирует) имеющиеся в Росреестре (территориальном органе), полученные в установленном законодательством Российской Федерации порядке документы о деятельности саморегулируемой организации, в том числе статистические и иные формы отчетности, характеризующие состояние ее деятельности, акты по результатам предыдущих проверок, сведения об устранении выявленных нарушений, иные документы, результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений;

2) при необходимости обеспечивает подготовку и направление запросов в территориальные органы Росреестра, органы государственной власти (органы государственной статистики), органы местного самоуправления, иные организации.

44. Содержанием административного действия по проведению проверок саморегулируемых организаций является изучение материалов и документов саморегулируемой организации, изучение информации и документов, размещенных на сайте саморегулируемой организации в сети «Интернет», на соответствие саморегулируемой организации и ее деятельности обязательным требованиям, получение пояснений саморегулируемой организации.

45. Срок проведения проверки указан в пунктах 21 и 22 Регламента.

46. Проверка проводится одним должностным лицом Росреестра (территориального органа) (далее – должностное лицо) или комиссией в составе двух и более должностных лиц, одно из которых является председателем комиссии. Должностное лицо (при проведении проверки комиссией – должностные лица), осуществляющее проверку, определяется руководителем (заместителем руководителя) Росреестра (территориального органа) или лицом, его замещающим.

47. Ответственным за выполнение административного действия по проведению проверок саморегулируемых организаций является должностное лицо Росреестра (территориально органа), уполномоченное на проведение проверки.

48. Документарная проверка проводится путем рассмотрения имеющихся в Росреестре (территориальном органе) документов, в том числе материалов предыдущих проверок, дел об административных правонарушениях, а также документов, поступающих от саморегулируемых организаций, запрашиваемых и получаемых Росреестром (территориальными органами) от органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, физических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации, и пояснений саморегулируемых организаций.

49. Документарная проверка проводится в случае, если результат исполнения государственной функции может быть достигнут на основании имеющихся в Росреестре (территориальном органе) материалов и документов, а также истребованных у саморегулируемой организации документов.

50. В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении Росреестра (территориальных органов), вызывает обоснованные сомнения в связи с тем, что в представленных документах выявлены ошибки и (или) противоречия либо эти сведения не позволяют оценить исполнение саморегулируемой организацией обязательных требований, в адрес саморегулируемой организации направляется мотивированный запрос с требованием представить необходимые для рассмотрения в ходе проверки документы (далее – запрос). К запросу прилагается заверенная печатью копия приказа Росреестра (территориального органа) о проведении документарной проверки.

Указанные в запросе документы направляются в Росреестр (территориальный орган) в течение десяти рабочих дней со дня получения запроса саморегулируемой организацией.

Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью

уполномоченного должностного лица саморегулируемой организации. Саморегулируемая организация вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных саморегулируемой организацией документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Росреестра (территориального органа) документах и (или) полученным в ходе осуществления государственной функции, информация об этом направляется саморегулируемой организации с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

Саморегулируемая организация, представляющая пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия указанных в настоящем пункте сведений, вправе представить дополнительно в Росреестр (территориальный орган) документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в Росреестр (территориальный орган), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

51. Должностное лицо (председатель комиссии, если проверка проводится комиссией) запрашивает необходимую информацию у территориальных органов Росреестра, соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных лиц в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

52. Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные руководителем или иным должностным лицом саморегулируемой организации пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов. В случае если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при

отсутствии пояснений установлены признаки нарушения обязательных требований, Росреестр (территориальный орган) вправе провести выездную проверку.

Решение о проведении выездной проверки принимается руководителем (заместителем руководителя) Росреестра (территориального органа) или лицом, его замещающим.

Подготовленный проект приказа о проведении выездной проверки представляется на подпись руководителю (заместителю руководителя) Росреестра (территориального органа) либо лицу, его замещающему, в соответствии с пунктами 32, 34 – 36 Регламента.

53. Выездная проверка начинается с предъявления руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу) служебного удостоверения должностными лицами, уполномоченными на проведение проверки.

54. Должностное лицо (председатель комиссии, если проверка проводится комиссией) вручает руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу) под подпись копию приказа о проведении проверки, знакомит с правами и обязанностями проверяемого.

55. В ходе проведения проверки необходимые для ее осуществления дополнительные документы (информация) представляются саморегулируемой организацией по запросу должностного лица (председателя комиссии, если проверка проводится комиссией).

Такой запрос оформляется в двух экземплярах, первый из которых передается руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу), второй экземпляр приобщается к акту проверки.

56. Содержанием административного действия по оформлению результатов проверки является составление акта проверки и вручение его руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу) для ознакомления.

57. Ответственным за выполнение административного действия по оформлению результатов проверки является должностное лицо Росреестра (территориального органа), уполномоченное на проведение проверки.

58. Акты проверок саморегулируемых организаций оформляются непосредственно после проведения проверки на бумажном носителе в двух экземплярах.

В акте проверки указываются:

- 1) дата, время и место составления акта проверки;
- 2) наименование органа, проводившего проверку (Росреестр или территориальный орган);
- 3) дата и номер приказа о проведении проверки;
- 4) фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность лица, уполномоченного на проведение проверки (членов комиссии, с обязательным указанием председателя комиссии);
- 5) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;
- 6) наименование проверяемой саморегулируемой организации, а также фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) и должность руководителя или уполномоченного представителя саморегулируемой организации, присутствовавшего при проведении проверки;
- 7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере и лицах, допустивших указанные нарушения;
- 8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного уполномоченного лица саморегулируемой организации, присутствовавшего при проведении проверки, о наличии его подписи или об отказе в проставлении подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у саморегулируемой организации указанного журнала;
- 9) дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения внеплановой проверки (в случае, если проведение внеплановой проверки согласовывалось с органами прокуратуры);

10) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

59. Акт проверки подписывается всеми должностными лицами (членами комиссии), проводившими проверку саморегулируемой организации.

Акт проверки брошюруется с прилагаемыми документами или их копиями, связанными с проверкой, в том числе с актами о противодействии проведению проверки (если они составлялись), объяснениями должностных лиц и работников саморегулируемой организации, на которых возлагается ответственность за установленные нарушения.

60. Должностное лицо (председатель комиссии, если проверка проводится комиссией) вручает экземпляр акта проверки (с приложениями к нему) руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу) под подпись об ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя (иного уполномоченного лица) саморегулируемой организации акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Росреестра (территориального органа).

В случае отказа руководителя саморегулируемой организации (иного уполномоченного лица) от получения для ознакомления акта проверки либо отказа в ознакомлении с актом проверки должностное лицо (председатель комиссии, если проверка проводилась комиссией) на всех экземплярах акта проверки делает надпись «от получения для ознакомления акта проверки отказался» с указанием должности, фамилии, имени, отчества (последнее – при наличии) руководителя саморегулируемой организации (иного уполномоченного лица) и удостоверяет ее своей подписью (в случае проведения проверки комиссией надпись удостоверяется подписью председателя комиссии, а также одного из членов комиссии). Указанный акт проверки направляется должностным лицом (председателем комиссии, если проверка проводится комиссией) в саморегулируемую организацию заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

При наличии согласия руководителя саморегулируемой организации (иного уполномоченного лица) на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного надзора акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, или председателя комиссии (если проверка проводилась комиссией), руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу). При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

Документ, подтверждающий вручение акта проверки, приобщается к экземпляру акта, оставшемуся в деле Росреестра.

61. Срок направления (вручения) акта проверки – не позднее одного рабочего дня с даты его подписания.

62. В случае если проведение внеплановой выездной проверки согласовывалось с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, принявший решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

63. Акт считается полученным саморегулируемой организацией:

1) с момента его вручения уполномоченному представителю саморегулируемой организации;

2) с момента его доставки в саморегулируемую организацию, если акт направлен заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

64. В журнале учета проверок (при его наличии) должностным лицом (председателем комиссии, если проверка проводится комиссией) осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании органа, проводившего проверку (Росреестр или территориальный орган), датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях, а также указываются фамилии, имена,

отчества (последние – при наличии) и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

65. Результатом административной процедуры являются составление акта проверки, вручение его саморегулируемой организации или его направление в адрес саморегулируемой организации.

66. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры является акт проверки с отметкой о его вручении (направлении) проверяемому лицу.

67. Информация о результатах проведенной проверки вносится в единый реестр проверок в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415⁵.

Формирование единого реестра проверок осуществляется уполномоченными должностными лицами Росреестра (территориальных органов), которые несут ответственность за достоверность информации, внесенной в единый реестр проверок.

Ведение единого реестра проверок, внесение в него соответствующей информации осуществляются путем ввода имеющихся в Росреестре (территориальном органе) данных, а также данных, полученных с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне и о персональных данных.

Каждой проверке в едином реестре проверок присваивается учетный номер, и для каждой записи указывается дата внесения ее в единый реестр проверок.

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 19, ст. 2825; 2019, № 45, ст. 6351.

68. В случае если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием руководителя саморегулируемой организации (иного уполномоченного лица), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности саморегулируемой организацией, либо в связи с иными действиями (бездействием) руководителя саморегулируемой организации (иного уполномоченного лица), повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки (должностные лица, уполномоченные на проведение проверки), составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае руководитель (заместитель руководителя) Росреестра (территориального органа) в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении такой саморегулируемой организации плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления саморегулируемой организации.

Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями

69. Основанием для начала административной процедуры является получение задания на проведение мероприятия по контролю без взаимодействия с саморегулируемой организацией, утвержденного руководителем (заместителем руководителя) Росреестра (территориального органа).

70. Административная процедура по проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями включает следующие административные действия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований саморегулируемой организацией;
- 2) принятие мер по пресечению нарушений обязательных требований;

3) принятие мер, направленных на предотвращение нарушения обязательных требований.

71. Содержанием административного действия по наблюдению за соблюдением обязательных требований саморегулируемой организацией является анализ информации о деятельности либо действиях саморегулируемой организации, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на саморегулируемые организации, а также информации (сведений, документов), размещаемой саморегулируемой организацией в сети «Интернет» в соответствии с Законом о банкротстве и Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»⁶ (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ).

72. Ответственным за выполнение административного действия по наблюдению за соблюдением обязательных требований является должностное лицо Росреестра (территориального органа), уполномоченное на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями.

73. Срок выполнения административного действия по наблюдению за соблюдением обязательных требований не может превышать десяти рабочих дней с даты поступления документов и сведений либо с даты, определенной в задании.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований саморегулируемой организацией посредством анализа информации (сведений, документов), размещаемой саморегулируемой организацией в сети «Интернет», проводится с периодичностью, установленной в задании, но не реже одного раза в год в отношении каждой саморегулируемой организации, сведения о которой включены в государственный реестр саморегулируемых организаций операторов электронных площадок.

⁶ Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6076; 2018, № 32, ст. 5133.

74. Поступившие в соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона № 315-ФЗ документы и сведения (далее – документы и сведения) регистрируются в Росреестре и направляются должностному лицу Росреестра, уполномоченному на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями.

75. Должностное лицо Росреестра, уполномоченное на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемой организацией в части анализа информации, обязанность по представлению которой возложена на саморегулируемую организацию, при получении документов и сведений:

1) анализирует их содержание и соблюдение сроков предоставления документов и сведений;

2) при необходимости вносит полученные сведения в соответствующие базы данных.

76. Должностными лицами Росреестра (территориального органа), уполномоченными на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемой организацией в части анализа информации (сведений, документов), размещаемой саморегулируемой организацией в сети «Интернет», проверяется опубликование саморегулируемой организацией на основании статей 7, 7.1 Федерального закона № 315-ФЗ на официальном сайте саморегулируемой организации в сети «Интернет» информации на соответствие ее состава и содержания требованиям законодательства Российской Федерации, а также на соблюдение установленных сроков и порядка ее опубликования.

77. Выявление при проведении административного действия по наблюдению за соблюдением обязательных требований саморегулируемой организацией нарушений обязательных требований является основанием для выполнения административного действия по принятию в пределах компетенции Росреестра мер по пресечению таких нарушений.

Получение в ходе административного действия по наблюдению за соблюдением обязательных требований саморегулируемой организацией

сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований является основанием для выполнения административного действия по принятию мер, направленных на предотвращение нарушения обязательных требований.

78. Содержанием административного действия по принятию мер по пресечению нарушений обязательных требований является принятие мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности, принятие решения о назначении внеплановой проверки саморегулируемой организации.

79. Ответственными за выполнение административного действия по принятию мер по пресечению нарушений обязательных требований являются должностные лица Росреестра (территориального органа), уполномоченные на возбуждение, рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных саморегулируемыми организациями, и на проведение проверки.

80. Принятие мер по пресечению нарушений обязательных требований осуществляется в том числе в виде принятия решения о проведении внеплановой проверки саморегулируемой организации и (или) привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Решение о назначении внеплановой проверки саморегулируемой организации принимается руководителем (заместителем руководителя) Росреестра (территориального органа) или лицом, его замещающим, на основании письменного мотивированного представления должностного лица Росреестра (территориального органа) и проекта приказа о проведении внеплановой проверки, подготовленного в соответствии с пунктами 32, 34 – 36 Регламента, в срок не позднее пятнадцати рабочих дней с даты выявления нарушений обязательных требований.

Привлечение виновных лиц к административной ответственности осуществляется в порядке и сроки, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях⁷ (далее – Кодекс).

81. Содержанием административного действия по принятию мер, направленных на предотвращение нарушения обязательных требований, является направление саморегулируемой организации предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

82. Ответственным за выполнение административного действия по принятию мер, направленных на предотвращение нарушения обязательных требований, является должностное лицо Росреестра (территориального органа), уполномоченное на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия.

83. Должностное лицо Росреестра (территориального органа), уполномоченное на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия, составляет проект предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в порядке, определенном Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166⁸ (далее – Правила составления и направления предостережения), и передает его руководителю (заместителю руководителя) Росреестра (территориального органа) либо лицу, его замещающему.

84. Руководитель (заместитель руководителя) Росреестра (территориального органа) либо лицо, его замещающее, рассматривает проект предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и прилагаемые к нему документы, подписывает или возвращает его

⁷ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2019, № 52, ст. 7822.

⁸ Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 8, ст. 1239; 2019, № 14, ст. 1515.

на доработку должностному лицу с указанием причин, не позволивших подписать указанное предостережение.

85. Подписанное предостережение Росреестра (территориального органа) о недопустимости нарушения обязательных требований передается на регистрацию и направляется в адрес саморегулируемой организации.

86. Максимальный срок выполнения административного действия по принятию мер, направленных на предотвращение нарушения обязательных требований, составляет не более тридцати дней со дня получения сведений, указанных в абзаце втором пункта 77 Регламента.

87. Результатами административной процедуры по проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями являются:

1) установление факта соблюдения (несоблюдения) саморегулируемой организацией обязательных требований;

2) направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) принятие решения о проведении внеплановой проверки саморегулируемой организации;

4) принятие мер по привлечению к административной ответственности лиц, допустивших нарушение обязательных требований.

88. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры являются предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, приказ о проведении внеплановой проверки саморегулируемой организации.

Принятие предусмотренных законодательством
Российской Федерации мер при выявлении нарушений в деятельности
саморегулируемой организации

89. Основанием для начала административной процедуры является факт выявления нарушений обязательных требований.

90. Административная процедура по принятию предусмотренных законодательством Российской Федерации мер при выявлении нарушений в деятельности саморегулируемой организации включает следующие административные действия:

- 1) вынесение предписания;
- 2) направление в арбитражный суд заявления об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок;
- 3) вынесение определения или постановления по делу об административном правонарушении;
- 4) передача материалов по подведомственности, в том числе для решения вопроса о рассмотрении материалов в рамках производства по уголовному делу или делу об административном правонарушении.

91. Содержанием административных действий, предусмотренных пунктом 90 Регламента, являются рассмотрение акта проверки, возражения саморегулируемой организации, принятие решения о применении мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

92. Ответственными за выполнение административных действий являются должностные лица Росреестра (территориального органа), уполномоченные на возбуждение, рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных саморегулируемыми организациями, и на проведение проверки.

93. Максимальные сроки выполнения административных действий:

- 1) предписание направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или вручается лично под расписку руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу) не позднее пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения по результатам проверки;
- 2) направление в арбитражный суд заявления об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра

саморегулируемых организаций операторов электронных площадок – в сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

3) вынесение постановления или определения по делу об административном правонарушении – в сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

4) передача материалов по подведомственности, в том числе для решения вопроса о рассмотрении материалов в рамках производства по уголовному делу или делу об административном правонарушении – в сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

94. Саморегулируемая организация, проверка которой проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в Росреестр или территориальный орган Росреестра в случае, если проверка проводилась территориальным органом, в письменной форме возражения в отношении акта проверки в целом или его отдельных положений. Саморегулируемая организация вправе приложить документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Уполномоченное должностное лицо Росреестра (территориального органа) готовит предложения о принятии мер по результатам проверки саморегулируемой организации с учетом письменных возражений руководителя саморегулируемой организации (иного уполномоченного лица) (при наличии таковых) и передает их с приложением документов, на основании которых они были подготовлены (акта проверки, иных документов, имеющих в деле по проверке, в том числе пояснений, представленных саморегулируемой организацией), руководителю (заместителю руководителя) Росреестра (территориального органа) или лицу, его замещающему, в срок не более пятнадцати рабочих дней с даты истечения срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта. Предложения о принятии мер по результатам проверки оформляются в виде докладной записки с приложением проекта соответствующего документа (предписания

об устранении выявленных нарушений, заявления в суд об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок).

Решение о направлении заявления в арбитражный суд об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок принимается руководителем (заместителем руководителя) Росреестра или лицом, его замещающим, с учетом требований пунктов 9 – 11 статьи 23.1 Закона о банкротстве.

Материалы проверки, проведенной территориальным органом Росреестра, по итогам которой имеются основания для направления заявления в арбитражный суд об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, представляются в Росреестр не позднее пяти рабочих дней с даты истечения срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта.

95. Решение об обращении в арбитражный суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок может быть принято Росреестром в случае невыполнения саморегулируемой организацией предписания об устранении выявленных нарушений.

96. В случае выявления нарушений одного или нескольких требований, установленных пунктом 2 статьи 111.1 Закона о банкротстве, Росреестр (территориальный орган) выносит саморегулируемой организации предписание об устранении выявленных нарушений, срок исполнения которого не может быть менее тридцати рабочих дней с даты получения данного предписания.

В случае выявления иного нарушения требований, предусмотренных Законом о банкротстве, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность саморегулируемых организаций, Росреестр (территориальный орган) выносит саморегулируемой организации предписание об устранении

выявленных нарушений, срок исполнения которого не может быть менее чем два месяца с даты получения данного предписания саморегулируемой организацией.

97. В предписании указываются следующие данные:

- 1) дата вынесения (составления) предписания;
- 2) наименование и место нахождения, а также сведения о государственной регистрации саморегулируемой организации, которой адресовано предписание;
- 3) ссылка на акт проверки, по результатам рассмотрения которого принято решение о вынесении предписания (при вынесении предписания по итогам проверки);
- 4) содержание нарушений с указанием положений нормативных правовых актов Российской Федерации, которые были нарушены;
- 5) способы извещения и подтверждения устранения нарушений;
- 6) сроки устранения нарушений;
- 7) фамилия, инициалы, должность уполномоченного должностного лица Росреестра, выносящего предписание.

Проект предписания представляется на подпись руководителю (заместителю руководителя) Росреестра (территориального органа) или лицу, его замещающему.

98. Руководитель (заместитель руководителя) Росреестра (территориального органа) или лицо, его замещающее, подписывает предписание или возвращает его на доработку должностному лицу с указанием причин, не позволивших подписать предписание.

99. Предписание направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или вручается лично под расписку руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу) в срок не позднее трех рабочих дней со дня принятия решения по результатам проверки.

Предписание считается полученным саморегулируемой организацией:

1) с момента его вручения руководителю саморегулируемой организации (иному уполномоченному лицу) под расписку;

2) в день его получения саморегулируемой организацией при направлении заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

100. В случае отказа руководителя саморегулируемой организации (иного уполномоченного лица) от получения предписания в предписание вносится соответствующая запись, которая удостоверяется подписью должностного лица Росреестра (территориального органа), вручающего предписание.

101. Контроль устранения саморегулируемой организацией указанных в предписании нарушений обязательных требований осуществляется в виде внеплановой документальной и (или) выездной проверок.

102. Невыполнение в установленный срок предписания об устранении выявленных нарушений является основанием для обращения в арбитражный суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок в порядке, установленном пунктами 10, 11 статьи 23.1 Закона о банкротстве.

103. Порядок вынесения определения или постановления по делу об административном правонарушении установлен Кодексом.

104. Передача полученных в ходе проверки материалов по подведомственности, в том числе для решения вопроса о рассмотрении материалов в рамках производства по уголовному делу или делу об административном правонарушении, осуществляется в срок не более семи рабочих дней с даты принятия соответствующего решения.

105. Ответственным за выполнение административной процедуры является руководитель (заместитель руководителя) Росреестра (территориального органа) или лицо, его замещающее.

106. Результатами административной процедуры являются решения, принятые в соответствии с пунктом 90 Регламента.

107. Способом фиксации результата выполнения административной процедуры являются предписание об устранении нарушений обязательных

требований, заявление об исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, определение или постановление по делу об административном правонарушении.

IV. Порядок и формы контроля за осуществлением государственного надзора

Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органа государственного надзора положений Регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению государственного надзора, а также за принятием ими решений

108. Текущий контроль соблюдения и исполнения должностными лицами Росреестра (территориального органа) положений Регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, осуществляется руководителями структурных подразделений Росреестра (территориального органа), ответственными за осуществление административных действий и принятие решений (далее – ответственное структурное подразделение), и их заместителями.

109. Текущий контроль осуществляется путем непосредственного наблюдения за соблюдением порядка осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций, оценки своевременности, полноты и объективности рассмотрения поступающих заявлений, обоснованности и законности предлагаемых для принятия решений.

При выявлении в ходе текущего контроля нарушений установленного Регламентом порядка исполнения государственной функции начальник (его заместитель) ответственного структурного подразделения принимает меры по устранению таких нарушений и направляет уполномоченному должностному лицу Росреестра предложения о применении или неприменении мер ответственности в соответствии с требованиями

законодательства Российской Федерации в отношении лиц, допустивших нарушения.

Порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества осуществления государственного надзора, в том числе порядок и формы контроля полноты и качества осуществления государственного надзора

110. Контроль полноты и качества исполнения должностными лицами государственной функции включает в себя проведение проверок, рассмотрение жалоб на действия (бездействие) должностных лиц и сотрудников.

111. Проверки могут быть плановыми и внеплановыми. Порядок и периодичность осуществления плановых проверок устанавливается руководителем Росреестра (территориального органа) или лицом, его замещающим, заместителем руководителя Росреестра (территориального органа), курирующим соответствующее направление деятельности Росреестра. При проверке могут рассматриваться все вопросы, связанные с исполнением государственной функции (комплексные проверки), или отдельные вопросы, связанные с исполнением государственной функции (тематические проверки). Проверка также может проводиться по конкретной жалобе.

112. Внеплановые проверки проводятся в связи с проверкой устранения ранее выявленных нарушений, а также в случае получения жалоб на действия (бездействие) должностных лиц и сотрудников.

Проверка полноты и качества исполнения государственной функции осуществляется на основании индивидуальных правовых актов Росреестра.

Ответственность должностных лиц органа государственного надзора за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе осуществления государственного надзора

113. По результатам проведенных проверок в случае выявления нарушений положений Регламента и иных нормативных правовых актов,

устанавливающих требования к исполнению государственной функции, виновные должностные лица и сотрудники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

114. Должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки, несет персональную ответственность за своевременность подготовки проекта решения о проведении проверки, за соблюдение сроков и установленного порядка проведения проверки, соблюдение прав саморегулируемой организации.

Должностное лицо, уполномоченное принимать решение о проведении проверки, несет персональную ответственность за правильность и обоснованность принятого решения.

Должностное лицо, уполномоченное на принятие мер по результатам проверок, несет персональную ответственность за законность применяемых мер, соблюдение порядка их применения и соответствие применяемых мер совершенным нарушениям.

115. В целях контроля полноты и качества исполнения государственной функции создается комиссия, в состав которой включаются федеральные государственные гражданские служащие Росреестра (территориального органа).

Результаты деятельности комиссии оформляются в виде справки, в которой отмечаются выявленные недостатки и предложения по их устранению.

Справка подписывается председателем комиссии и начальником проверяемого структурного подразделения Росреестра (территориального органа).

116. Должностные лица, осуществляющие текущий контроль, устанавливаются индивидуальными правовыми актами Росреестра (территориальных органов).

117. Росреестр организует и осуществляет контроль за исполнением государственной функции территориальными органами.

Положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля исполнения государственной функции, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций

118. Граждане, их объединения и организации для осуществления контроля исполнения государственной функции имеют право направлять в Росреестр (территориальные органы) индивидуальные и коллективные предложения по совершенствованию порядка исполнения государственной функции, а также жалобы и заявления на действия (бездействие) должностных лиц Росреестра (территориальных органов) и принятые ими решения, связанные с исполнением государственной функции.

V. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Росреестра (территориального органа) и его должностных лиц

Информация для заинтересованных лиц об их праве на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) в ходе осуществления государственного надзора

119. Руководитель саморегулируемой организации, иное должностное лицо саморегулируемой организации имеют право обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Росреестра (территориального органа), повлекшие за собой нарушение прав саморегулируемой организации (их должностных лиц), при исполнении государственной функции в досудебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предмет досудебного (внесудебного) обжалования

120. В досудебном порядке могут обжаловаться действия (бездействие) и решения должностных лиц Росреестра (территориальных органов) в том числе в следующих случаях:

- 1) отсутствие оснований проведения плановой проверки или внеплановой проверки;
- 2) нарушение срока уведомления о проведении проверки;

3) несогласование с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки;

4) проведение проверки без соответствующего приказа Росреестра (территориального органа);

5) превышение установленных сроков проведения проверок;

6) непредставление акта проверки;

7) участие в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с саморегулируемыми организациями, в отношении которых проводится проверка;

8) отсутствие реагирования на обращения и заявления граждан, юридических лиц, на информацию органов государственной власти, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушений;

9) невыполнение иных обязанностей, указанных в пункте 7 Регламента.

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на жалобу не дается

121. Основания для приостановления рассмотрения жалобы отсутствуют.

122. Росреестр вправе оставить без ответа жалобу в следующих случаях:

1) наличие в жалобе нецензурных либо оскорбительных выражений, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи;

2) отсутствие возможности прочитать какую-либо часть текста жалобы, фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) и (или) почтовый адрес заявителя, указанные в жалобе.

Основания для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования

123. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является подача заявителем жалобы.

124. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе либо в электронной форме.

125. Заявители также могут разместить информацию о нарушении своих прав и законных интересов, противоправных решениях, действиях (бездействии) должностных лиц Росреестра (территориального органа), нарушении положений Регламента, некорректном поведении или нарушении служебной этики на официальном сайте.

126. Жалоба должна содержать:

1) фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) гражданина (наименование юридического лица), которым подается сообщение, информацию о его месте жительства или пребывания;

2) наименование органа, фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) и должность лица (при наличии информации), решение, действие (бездействие) которого нарушает права и законные интересы заявителя;

3) суть нарушенных прав и законных интересов, противоправного решения, действия (бездействия);

4) доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действиями (бездействием) должностного лица Росреестра, а также представленные документы (при наличии), подтверждающие доводы заявителя, либо их копии;

5) сведения о способе информирования заявителя о принятых мерах по результатам рассмотрения его сообщения.

127. При личном приеме заявитель предъявляет документы, удостоверяющие его личность и (или) подтверждающие его полномочия.

Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема. В случае если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема. В остальных случаях заявитель на личном приеме в письменном виде излагает существо обращения, на которое дается

письменный ответ в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Права заинтересованных лиц на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы

128. При рассмотрении жалобы заявители имеют право:

1) представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме;

2) знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

3) получать письменный ответ по существу поставленных в жалобе вопросов, за исключением случаев, указанных в пункте 122 Регламента, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов;

4) обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действия (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в досудебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения жалобы.

129. В случае необходимости в подтверждение своих доводов заявитель прилагает к письменной жалобе документы и материалы либо их копии.

Органы государственной власти, организации и уполномоченные на рассмотрение жалобы лица, которым может быть направлена жалоба в досудебном (внесудебном) порядке

130. Жалоба на решение или действия (бездействие):

заместителя руководителя Росреестра – подается руководителю Росреестра;

руководителя территориального органа – подается в Росреестр;

должностного лица структурного подразделения центрального аппарата Росреестра – может подаваться руководителю (заместителю руководителя) Росреестра;

должностного лица структурного подразделения территориального органа – может подаваться руководителю (заместителю руководителя) территориального органа.

131. Поступившую в Росреестр жалобу запрещается направлять на рассмотрение в территориальный орган или должностному лицу, решение или действия (бездействие) которых обжалуется.

Сроки рассмотрения жалобы

132. Письменная жалоба, поступившая в Росреестр или территориальный орган Росреестра, рассматривается в течение тридцати дней со дня регистрации жалобы.

В исключительных случаях (в том числе при принятии решения о проведении проверки), а также в случае направления Росреестром (территориальным органом) запроса в соответствующий территориальный орган, другим государственным органам, органам местного самоуправления и иным должностным лицам для получения необходимых для рассмотрения жалобы документов и материалов руководитель Росреестра (территориального органа), иное уполномоченное должностное лицо вправе продлить срок рассмотрения жалобы не более чем на тридцать дней, уведомив о продлении срока ее рассмотрения заявителя.

Результат досудебного (внесудебного) обжалования применительно к каждой процедуре либо инстанции обжалования

133. Руководитель Росреестра (заместители руководителя, начальники структурных подразделений) или руководители территориальных органов (заместители руководителей):

1) обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение жалобы, в случае необходимости – с участием заявителя, направившего жалобу, или его законного представителя, или уведомляют заявителя о направлении его жалобы на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией;

2) запрашивают необходимые для рассмотрения жалобы документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) по результатам рассмотрения жалобы принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов заявителя, дают письменный ответ по существу поставленных в жалобе вопросов.

134. По результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих предусмотренные Регламентом проверки, и их непосредственных руководителей Росреестр:

1) признает правомерными действия (бездействие) указанных лиц и отказывает в удовлетворении жалобы;

2) признает действия (бездействие) указанных лиц неправомерными и определяет меры, которые должны быть приняты в целях устранения допущенных нарушений либо условий, способствующих совершению подобных действий (бездействию), в ходе административных действий, предусмотренных Регламентом;

3) признает результаты проверки, проведенной с грубым нарушением требований Федерального закона № 294-ФЗ, недействительными.

Указанные в настоящем пункте решения оформляются в письменном виде. Не позднее трех рабочих дней с даты подписания решения его копия направляется заявителю.

135. Действия по исполнению решения должны быть совершены не позднее десяти дней со дня принятия решения по жалобе, если в решении не установлен иной срок для их совершения.

136. Ответ на жалобу подписывается руководителем Росреестра или его заместителем, руководителем территориального органа Росреестра или его заместителем или уполномоченным должностным лицом Росреестра или территориального органа Росреестра.

137. Ответ на жалобу, поступившую в Росреестр (территориальный орган), направляется по почтовому адресу либо по адресу электронной почты, указанному в жалобе.