



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 54324

от "09 сентября 2019"

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

05.02.2019

№ 126/19

Москва

Об утверждении Порядка расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 34, ст. 3426; 2001, № 33 (часть 1), ст. 3429; 2002, № 1 (часть 1), ст. 2; 2003, № 2, ст. 168; № 13, ст. 1181; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2063; 2007, № 1 (часть 1), ст. 21; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5557; 2008, № 52 (часть 1), ст. 6236; 2011, № 29, ст. 4281; № 30 (часть 1), ст. 4590, ст. 4596; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4321; № 53 (часть 1), ст. 7616; 2015, № 41 (часть 1), ст. 5629; 2017, № 31 (часть 1), ст. 4754, ст. 4828), пунктом 2 статьи 28 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 6, ст. 636; № 10, ст. 1069; № 31 (часть 1), ст. 3431, ст. 3452; 2007, № 1 (часть 1), ст. 8; № 7, ст. 835; 2008, № 18, ст. 1941; 2009, № 29, ст. 3625; 2010, № 7, ст. 705; № 15, ст. 1737; № 27, ст. 3408; № 31, ст. 4190; 2011, № 7, ст. 901; № 9, ст. 1205; № 25, ст. 3535; № 27, ст. 3873, ст. 3880; № 29,



ст. 4284, ст. 4291; № 30 (часть 1), ст. 4590; № 45, ст. 6333; № 49 (часть 5), ст. 7061; № 50, ст. 7351, ст. 7366; 2012, № 31, ст. 4322, ст. 4328; № 53 (часть 1), ст. 7578; 2013, № 19, ст. 2326; № 27, ст. 3450; № 30 (часть 1), ст. 4062; № 43, ст. 5451; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6162; № 49 (часть 1), ст. 6339, ст. 6347; № 52 (часть 1), ст. 6961; 2014, № 6, ст. 560; № 14, ст. 1552; № 19, ст. 2302; № 26 (часть 1), ст. 3366, ст. 3377; № 30 (часть 1), ст. 4229, ст. 4273; № 49 (часть 6), ст. 6928; 2015, № 29 (часть 1), ст. 4342, ст. 4383, ст. 4389; 2016, № 10, ст. 1316, ст. 1318; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2498; № 26 (часть 1), ст. 3873; № 27 (часть 1), ст. 4213, ст. 4221; № 28, ст. 4558; 2017, № 17, ст. 2457; № 24, ст. 3479; № 31 (часть 1), ст. 4742, ст. 4794; № 50 (часть 3), ст. 7557; 2018, № 17, ст. 2419; № 32 (часть 2), ст. 5135; № 51, ст. 7862; № 53 (часть 1), ст. 8455), статьей 29 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3697; 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 29 (часть 1), ст. 3418; № 30 (часть 2), ст. 3616; 2009, № 26, ст. 3122; 2011, № 50, ст. 7351; 2016, № 10, ст. 1316; № 28, ст. 4558; 2018, № 24, ст. 3406; № 27, ст. 3954), пунктами 5, 6 (1), 7, 16 Положения о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года № 637 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 44, ст. 4561; 2007, № 40, ст. 4797; 2011, № 46, ст. 6535; 2013, № 27, ст. 3602; 2014, № 15, ст. 1766; 2015, № 37, ст. 5153; 2018, № 33, ст. 5430), пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 года № 922 «О внесении изменений в Положение о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» (Собрание законодательства Российской Федерации 2018, № 33, ст. 5430),

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Признать утратившим силу приказ ФСТ России от 29.12.2010 № 652-с «Об утверждении Порядка расчета тарифов на услуги общедоступной электросвязи по методу предельного ценообразования и правил их применения» (зарегистрирован Минюстом России 9 марта 2011 года, регистрационный № 20027).

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель



И.Ю. Артемьев

Порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками

I. Общие положения

1. Порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками (далее - Порядок), определяет правила расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи (далее – услуги связи) по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками (далее – метод предельного ценообразования).

Порядок предназначен для использования федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере государственного регулирования цен (тарифов) (далее - регулирующий орган) и операторами связи, являющимися субъектами естественных монополий в области связи (далее - операторы связи), при расчете тарифов на услуги связи.

II. Расчет регулируемых тарифов по методу предельного ценообразования

2. Расчет регулируемых тарифов по методу предельного ценообразования производится оператором связи с применением коэффициента повышения

эффективности деятельности оператора связи ($X_{\text{фактор}}$), рассчитанного и установленного регулирующим органом, и прогнозного (базового варианта) среднегодового индекса потребительских цен (далее - ИПЦ) по Российской Федерации на очередной расчетный год регулирования, следующий за отчетным.

3. Регулируемые тарифы на отдельные услуги связи (T_j) рассчитываются по следующей формуле:

$$T^t_j = T^n_j \times K^t, \text{ где} \quad (1)$$

T^n_j - регулируемый тариф на j -ю услугу связи, действующий в отчетном году, предшествующем очередному расчетному году регулирования, установленному регулирующим органом;

K^t - коэффициент максимального допустимого изменения тарифов, рассчитанный оператором связи в соответствии с настоящим Порядком.

4. Регулируемые тарифы на услуги связи, входящие в набор услуг (T^n_j) рассчитываются по следующей формуле:

$$T^t_j = T^n_j \times K^t_j, \text{ где} \quad (2)$$

K^t_j - коэффициент максимального допустимого изменения тарифов, рассчитанный оператором связи по j -ой регулируемой услуге связи, включенной в набор услуг.

5. Коэффициент максимального допустимого изменения тарифов (K^t) на очередной расчетный год регулирования, следующий за отчетным годом, рассчитывается по следующей формуле:

$$K^t = 1 + \left(I^t - X_{\text{фактор}} \right), \text{ где} \quad (3)$$

I^t - среднегодовой ИПЦ по Российской Федерации на очередной расчетный год регулирования, следующий за отчетным;

$X_{\text{фактор}}$ – коэффициент повышения эффективности деятельности оператора связи;

t – очередной расчетный год регулирования, следующий за отчетным.

В случае если ИПЦ, учитываемый при расчёте коэффициента максимального допустимого изменения тарифов на очередной расчетный год регулирования, следующий за отчетным годом, отклоняется от фактически сложившегося в данном периоде ИПЦ в сторону уменьшения или увеличения, то оператор связи в периоде, следующем за очередным расчетным годом регулирования, учитывает отклонение, сложившееся между фактическим и прогнозным значением ИПЦ при расчете коэффициента максимального допустимого изменения тарифов на регулируемые услуги связи на очередной расчетный год регулирования, по следующей формуле:

$$K^t = 1 + \left(I^t + \left(I^t_{n_{\text{факт}}} - I^t_{n_{\text{прогноз}}} \right) - X_{\text{фактор}} \right), \text{ где} \quad (4)$$

$I^t_{n_{\text{факт}}} - I^t_{n_{\text{прогноз}}}$ – отклонение между фактическим и прогнозным значением ИПЦ отчетного года регулирования, предшествующего очередному расчетному году регулирования;

n – отчетный год, предшествующий очередному расчетному году регулирования.

6. При расчете коэффициента повышения эффективности деятельности оператора связи ($X_{\text{фактор}}$) используются основные макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый вариант), макроэкономические показатели по данным федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации, и данные, полученные в ходе ведения отдельного учета доходов и расходов, осуществляемого оператором связи на базе данных бухгалтерской и статистической отчетности за очередной расчетный период регулирования.

7. Коэффициент повышения эффективности деятельности оператора связи ($X_{\text{фактор}}$) рассчитывается и устанавливается регулирующим органом для каждого оператора связи.

8. Расчет коэффициента повышения эффективности деятельности оператора связи ($X_{\text{фактор}}$) производится по следующей формуле:

$$X_{\text{фактор}} = (IW_{\text{ec}} - IF_{\text{ec}}) - (IW_{\text{op}} - IF_{\text{op}}), \text{ где} \quad (5)$$

IW_{ec} – среднегодовой индекс изменения эффективности деятельности экономики в целом;

IF_{ec} – среднегодовой индекс изменения факторов производства в экономике в целом;

IW_{op} – среднегодовой индекс изменения эффективности деятельности оператора связи;

IF_{op} – среднегодовой индекс изменения факторов производства оператора связи.

Если величина коэффициента повышения эффективности деятельности оператора связи ($X_{\text{фактор}}$) по результатам расчетов принимает отрицательное значение, то коэффициент повышения эффективности деятельности оператора связи ($X_{\text{фактор}}$) принимается равным нулю.

9. Для расчета коэффициента повышения эффективности деятельности оператора связи ($X_{\text{фактор}}$) проводится расчет среднегодовых индексов изменения эффективности деятельности оператора связи и экономики в целом и расчет среднегодовых индексов изменения факторов производства экономики в целом и оператора связи.

10. Среднегодовой индекс изменения эффективности экономики в целом определяется по формуле:

$$IW_{ec} = \frac{IBBП}{IS_{ec}}, \text{ где} \quad (6)$$

$IBBП$ - среднегодовой индекс изменения валового внутреннего продукта (ВВП);

IS_{ec} - среднегодовой индекс изменения расходов организаций по Российской Федерации.

11. Среднегодовой индекс изменения ВВП определяется по формуле:

$$IBBП = \sqrt[n]{1 * \dots * \frac{ВВП^{n-1}}{ВВП^{n-2}} * \frac{ВВП^n}{ВВП^{n-1}}}, \text{ где} \quad (7)$$

$ВВП^n$ - валовый внутренний продукт отчетного года, предшествующего расчетному году регулирования.

$ВВП^{n-1}$ - валовый внутренний продукт в году n-1 периода регулирования.

12. Среднегодовой индекс изменения факторов производства в экономике в целом определяется по формуле:

$$IF_{ec} = \sqrt[n]{1 * \dots * IF_{ec^{n-1}} * IF_{ec^n}}, \text{ где} \quad (8)$$

$$IF_{ec^n} = \frac{IZ_{ec^n} \times W_{ec^n} + IPP_{ec^n} \times M_{ec^n} + IA_{ec^n} \times A_{ec^n}}{W_{ec^n} + M_{ec^n} + A_{ec^n}}, \text{ где} \quad (9)$$

$$IF_{ec^{n-1}} = \frac{IZ_{ec^{n-1}} \times W_{ec^{n-1}} + IPP_{ec^{n-1}} \times M_{ec^{n-1}} + IA_{ec^{n-1}} \times A_{ec^{n-1}}}{W_{ec^{n-1}} + M_{ec^{n-1}} + A_{ec^{n-1}}}, \text{ где} \quad (10)$$

IZ_{ec} - индекс изменения среднемесячной заработной платы работников организаций в очередных расчетных периодах регулирования;

W_{ec} - фонд заработной платы работников в очередных расчетных периодах регулирования;

IPP_{ec} - индекс цен производителей (ИЦП) по данным среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (базовый вариант) в очередных расчетных периодах регулирования;

IA_{ec} - индекс изменения амортизации по данным среднесрочного прогноза социально - экономического развития Российской Федерации (базовый вариант) в очередных расчетных периодах регулирования;

M_{ec} - материальные и прочие затраты в экономике в очередных расчетных периодах регулирования определяются по формуле:

$$M_{ec} = ВВП - П - W_{ec} - A_{ec}, \text{ где} \quad (11)$$

$П$ – прибыль по всем видам деятельности в очередных расчетных периодах регулирования;

A_{ec} - амортизационные отчисления в экономике по данным (базового варианта) прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в очередных расчетных периодах регулирования.

13. Среднегодовой индекс изменения эффективности деятельности оператора связи определяется по формуле:

$$IW_{op} = \frac{ID}{IS}, \text{ где} \quad (12)$$

ID – среднегодовой индекс изменения доходов в целом по оператору связи;

IS – среднегодовой индекс изменения расходов в целом по оператору связи.

14. Среднегодовой индекс изменения доходов оператора связи определяется по формуле:

$$ID = \sqrt[n]{1 * \dots * \frac{\sum^m D_j^{n-1}}{\sum^m D_j^{n-2}} * \frac{\sum^m D_j^n}{\sum^m D_j^{n-1}}}, \text{ где} \quad (13)$$

D_j^n – сумма доходов оператора связи по каждому виду услуг, оказываемых оператором связи в отчетном (n) году регулирования, предшествующем расчетному году регулирования;

D_j^{n-1} – сумма доходов оператора связи по каждому виду услуг (j), оказываемых

оператором связи в году n-1 периода регулирования;

m – количество услуг.

15. Среднегодовой индекс изменения расходов оператора связи определяется по формуле:

$$IS = \sqrt[n]{1 * \dots * \frac{\sum_j^m S_j^{n-1}}{\sum_j^m S_j^{n-2}} * \frac{\sum_j^m S_j^n}{\sum_j^m S_j^{n-1}}}, \text{ где} \quad (14)$$

S_j^n – сумма расходов оператора связи по каждому виду услуг, оказываемых оператором связи в отчетном (n) году регулирования, предшествующем расчетному году регулирования;

S_j^{n-1} – сумма расходов оператора связи по каждому виду услуг (j), оказываемых оператором связи в году n-1 периода регулирования.

16. Среднегодовой индекс изменения факторов производства оператора связи определяется по формуле:

$$IF_{op} = \sqrt[n]{1 * \dots * IF_{op^{n-1}} * IF_{op^n}}, \text{ где} \quad (15)$$

$$IF_{op^n} = \frac{IZ_{op^n} \times W_{op^n} + IPP_{op^n} \times M_{op^n} + IA_{op^n} \times A_{op^n}}{W_{op^n} + M_{op^n} + A_{op^n}}, \text{ где} \quad (16)$$

$$IF_{op^{n-1}} = \frac{IZ_{op^{n-1}} \times W_{op^{n-1}} + IPP_{op^{n-1}} \times M_{op^{n-1}} + IA_{op^{n-1}} \times A_{op^{n-1}}}{W_{op^{n-1}} + M_{op^{n-1}} + A_{op^{n-1}}}, \text{ где} \quad (17)$$

IZ_{op} - индекс изменения среднемесячной заработной платы работников оператора связи в очередных расчетных периодах регулирования;

W_{op} - фонд оплаты труда оператора связи в очередных расчетных периодах регулирования;

IPP_{op} - индекс цен производителей (ИЦП) в очередных расчетных периодах регулирования по данным среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

M_{op} - материальные и прочие затраты, входящие в состав себестоимости

оператора связи в очередных расчетных периодах регулирования по данным раздельного учета доходов и расходов;

$I A_{op}$ - индекс изменения амортизационных отчислений операторов связи в очередных расчетных периодах регулирования;

A_{op} - амортизационные отчисления операторов связи в очередных расчетных периодах регулирования по данным раздельного учета доходов и расходов, осуществляемого оператором связи на базе данных бухгалтерской и статистической отчетности за очередной расчетный период регулирования.

17. Расчет среднемесячной заработной платы работников оператора связи определяется по формуле:

$$Z = \frac{W_{op}}{T_{op}}, \text{ где} \quad (18)$$

T_{op} - численность персонала операторов связи в очередных расчетных периодах регулирования.

18. Коэффициент(ы) максимального допустимого изменения тарифов рассчитывается(ются) оператором связи на одну или несколько услуг связи в зависимости от набора этих услуг, сформированного оператором связи, в соответствии с настоящим Порядком.

При этом коэффициент максимального допустимого изменения тарифов на каждую услугу связи внутри набора услуг (K_{jop}), определенного оператором связи, не должен превышать прогнозный среднегодовой ИПЦ по Российской Федерации на очередной расчетный год регулирования.

19. Средневзвешенное значение коэффициентов максимального допустимого изменения тарифов по j - м услугам (K_{jop}), включенным в набор услуг, не должно превышать коэффициент максимального допустимого изменения тарифов:

$$K^t \geq \sum_{j=1}^m K_{jop} \times d_j, \text{ где} \quad (19)$$

d_j - удельный вес доходов от предоставления j -ой услуги связи в отчетном

году регулирования, предшествующем очередному расчетному году в общих доходах от услуг связи, включенных в набор услуг, рассчитываемый по формуле:

$$d_j = \frac{D_j}{\sum_{j=1}^m D_j}, \text{ где} \quad (20)$$

D_j - доходы от предоставления j -ой услуги связи, $\sum_{j=1}^m d_j = 1$.