



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 декабря 2018 г. № 1455

МОСКВА

О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 41, ст. 5536; 2015, № 5, ст. 838; № 26, ст. 3897; 2016, № 10, ст. 1406, 1419; № 22, ст. 3221; № 39, ст. 5664; № 48, ст. 6764; 2017, № 1, ст. 200; № 16, ст. 2413; № 29, ст. 4387; № 43, ст. 6323; № 51, ст. 7825; 2018, № 6, ст. 902).

2. Признать утратившими силу:

подпункт "б" пункта 5 изменений, которые вносятся в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2016 г. № 1472 "О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий

из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 1, ст. 200);

подпункт "б" пункта 11 изменений, которые вносятся в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2017 г. № 1519 "О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и признании утратившими силу подпункта "б" пункта 2 и подпункта "а" пункта 10 изменений, которые вносятся в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2016 г. № 1472" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 51, ст. 7825).

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 1 декабря 2018 г. № 1455

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в Правила формирования, предоставления
и распределения субсидий из федерального бюджета
бюджетам субъектов Российской Федерации**

1. Пункт 2 после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

"В случае если утвержденными правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, разработанными в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, предусматривается предоставление субсидии на софинансирование одновременно капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (далее - объекты капитального строительства), приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность) (далее - объекты недвижимого имущества) и мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты капитального строительства и приобретению объектов недвижимого имущества, или на софинансирование 2 и более мероприятий в рамках одной государственной программы Российской Федерации (подпрограммы государственной программы Российской Федерации), такие субсидии для целей настоящих Правил относятся к консолидированным и на них распространяются положения настоящих Правил о консолидированной субсидии."

2. В абзаце первом пункта 3 слова "государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (далее - объекты капитального строительства)" исключить и слова "в государственную собственность субъектов Российской Федерации

(муниципальную собственность) (далее - объекты недвижимого имущества)" исключить.

3. В пункте 4:

а) подпункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности (результатов) использования субсидий, соответствующих показателям (индикаторам) государственных программ Российской Федерации и (или) федеральных целевых программ (при наличии таких показателей в указанных программах) или результатам федеральных проектов, значения которых устанавливаются соглашением. В отношении консолидированных субсидий показатели результативности (результаты) использования субсидий предусматриваются по каждому из мероприятий и (или) объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества);";

б) подпункт "е" признать утратившим силу;

в) в подпункте "ж" слова "и перераспределения" исключить.

4. В пункте 6:

а) абзац шестой после слов "объектам недвижимого имущества," дополнить словами "указанным в абзацах втором - пятом настоящего пункта,";

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"Указанные в настоящем пункте объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), в целях софинансирования которых предоставляется консолидированная субсидия, подлежат включению в федеральную адресную инвестиционную программу в соответствии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 "Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы".

5. В пункте 10:

а) подпункт "а"¹ после слов "предусмотренном пунктом 13" дополнить словами "или 13^{1.1}";

б) подпункт "б" изложить в следующей редакции:

"б) значения показателей результативности (результаты) использования субсидии, которые должны соответствовать показателям (индикаторам) государственных программ Российской Федерации (ведомственных целевых программ, входящих в состав государственных

программ Российской Федерации) и (или) федеральных целевых программ (при наличии таких значений показателей в указанных программах) или результатам федеральных проектов, а также обязательства субъекта Российской Федерации по их достижению;"

в) подпункты "е" и "з" после слов "показателей результативности" дополнить словом "(результатов)";

г) в подпункте "к" слова "пунктами 16, 19 и 22¹" заменить словами "пунктами 16, 19 и 19¹";

д) в подпункте "л¹":

абзац первый изложить в следующей редакции:

"л¹) условие о перечислении субсидии - в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением субсидий или иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях оказания финансовой поддержки выполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, - при наличии заключенного в системе "Электронный бюджет" по форме, аналогичной форме, установленной в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил, соглашения о предоставлении субсидии или иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, устанавливающего в том числе следующие условия:"

абзац второй после слов "перечисление субсидии" дополнить словами "или иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение,";

абзац третий после слов "перечислению субсидии" дополнить словами "или иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации,";

абзац четвертый после слов "перечисление субсидии" дополнить словами "или иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в случае его предоставления на условиях софинансирования, из бюджета субъекта Российской Федерации" и после слов "предоставлении субсидии" дополнить словами "или иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение,";

абзац пятый после слова "софинансирование" дополнить словами "(финансовое обеспечение)" и после слов "предоставлению субсидии" дополнить словами "или иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение,";

в абзаце шестом:

после слов "показателей результативности" дополнить словом "(результатов)", после слов "использования субсидии" дополнить словами "или иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение,";

слова "пунктами 16 - 19 и 22¹" заменить словами "пунктами 16 - 19¹";

е) дополнить подпунктом "л²" следующего содержания:

"л²) условие о перечислении субсидии - в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке, - при наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, содержащего в том числе следующие условия:

перечисление субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя средств местного бюджета, соответствующих целям предоставления субсидии;

осуществление территориальным органом Федерального казначейства операций по перечислению субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя средств местного бюджета, соответствующих целям предоставления субсидии, от имени получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации;"

6. В пункте 12:

а) абзац второй признать утратившим силу;

б) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"Соглашение в целях софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов национальных проектов (программ) и (или)

федеральных проектов (далее - национальные проекты), заключается на срок реализации федеральных проектов.";

в) абзац девятый изложить в следующей редакции:

"Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности (результатов) использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, изменения значений показателей (индикаторов) государственных программ Российской Федерации и (или) федеральных целевых программ или результатов федеральных проектов, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.";

г) после абзаца девятого дополнить абзацем следующего содержания:

"В отношении субсидий, предоставляемых на реализацию национальных проектов, в случае изменения размера субсидии допускается внесение в соглашения изменений, предусматривающих корректировку промежуточных значений показателей результативности (результатов) использования субсидий, не влекущих ухудшения конечных значений целевых показателей национальных проектов и (или) конечных результатов реализации федеральных проектов, в случае если возможность внесения таких изменений предусмотрена соответствующими правилами предоставления субсидий.".

7. В пункте 13:

а) абзац первый после слов "показателей результативности" дополнить словом "(результатов)";

б) после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

"Объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансируемого за счет консолидированной субсидии, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (определяется сводной бюджетной росписью бюджета субъекта Российской Федерации), с распределением по мероприятиям и (или) объектам капитального строительства (объектам недвижимого имущества). При наличии у органов государственной власти субъекта Российской Федерации необходимости в перераспределении указанных объемов расходов бюджета субъекта

Российской Федерации между мероприятиями и (или) объектами капитального строительства (объектами недвижимого имущества) такое перераспределение осуществляется путем внесения соответствующих изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или сводную бюджетную роспись бюджета субъекта Российской Федерации и соглашение.";

в) после абзаца девятого дополнить абзацем следующего содержания:

"В отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации национальных проектов, предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период определяется по формулам, предусмотренным пунктом 13^{1.1}."

8. Дополнить пунктом 13^{1.1} следующего содержания:

"13^{1.1}. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации национальных проектов ($Y_{\text{нп}i}$):

для субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год (определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации") которых равен или превышает 1, определяется по формуле:

$$Y_{\text{нп}i} = 95\% - 95\% \times \left(\frac{\sum i - (\text{рангРБО}_i - 1)}{\sum i} \right)^2;$$

для субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год (определенный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации") которых меньше 1, определяется по формуле:

$$Y_{\text{нпi}} = 99\% - 4\% \times \left(\frac{\sum i - (\text{рангРБО}_i - 1)}{\sum i} \right)^2 .\text{"}$$

9. В пунктах 16, 17 и 18 после слов "показателей результативности" в соответствующем числе дополнить словом "(результатов)" в соответствующем числе.

10. В абзаце первом пункта 19 слова "размеру субсидии" исключить.

11. Дополнить пунктом 19¹ следующего содержания:

"19¹. Расчет объема средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет, в случае предоставления консолидированной субсидии осуществляется отдельно для каждого мероприятия и (или) объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества), в отношении которого допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктами "б" и "в" пункта 10 настоящих Правил, с учетом применения показателей результативности (результатов) использования консолидированной субсидии, предусмотренных для такого мероприятия и (или) объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества) в соответствующих правилах предоставления субсидии. Общий объем средств, подлежащих возврату, определяется как сумма объемов средств, подлежащих возврату, для каждого из мероприятий и (или) объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества) в соответствии с пунктами 16 и (или) 19 настоящих Правил, в отношении которых были допущены нарушения."

12. Пункт 20 изложить в следующей редакции:

"20. Основанием для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16, 19 и 19¹ настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление следующих обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств:

установление регионального (межмуниципального) и (или) местного уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию, подтвержденное правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления;

установление карантина и (или) иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, подтвержденное правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

аномальные погодные условия, подтвержденные справкой территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

наличие вступившего в законную силу в году предоставления субсидии решения арбитражного суда о признании несостоятельной (банкротом) организации, деятельность которой оказывала влияние на исполнение обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктами "б" и "в" пункта 10 настоящих Правил.

Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации при наличии одного из оснований, предусмотренного абзацами вторым - пятым настоящего пункта, готовят согласованное заключение о причинах неисполнения соответствующих обязательств, а также о целесообразности продления срока устранения нарушения обязательств и достаточности мер, предпринимаемых для устранения такого нарушения.

Указанное заключение формируется на основании документов, подтверждающих наступление обстоятельств непреодолимой силы, вследствие которых соответствующие обязательства не исполнены, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти - главными распорядителями средств федерального бюджета не позднее 15 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации на основании обращений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, допустивших нарушение соответствующих обязательств, не позднее 5 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии. Одновременно с указанными документами представляется информация о предпринимаемых мерах по устранению нарушения и персональной ответственности должностных лиц, ответственных за такое нарушение.

В случае отсутствия оснований для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16, 19 и 19¹ настоящих Правил, главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 30-го рабочего дня после первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности (результатов) использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления

субсидии, а в случае предоставления субсидии в целях софинансирования капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) - не позднее 10 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, направляют в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет объема средств, рассчитанного в соответствии с пунктами 16, 19 и 19¹ настоящих Правил, с указанием сумм, подлежащих возврату, средств и сроков их возврата в соответствии с настоящими Правилами (далее - требование по возврату).

Главный распорядитель средств федерального бюджета в случае полного или частичного неперечисления сумм, указанных в требовании по возврату, в течение 5 рабочих дней со дня истечения установленных пунктами 16 и 19 настоящих Правил сроков для возврата в федеральный бюджет средств из бюджета субъекта Российской Федерации представляет информацию о неисполнении требования по возврату в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, обязан не позднее 10 рабочих дней со дня получения указанной информации от главного распорядителя средств федерального бюджета обеспечить назначение проверки исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации требования по возврату.

Министерство финансов Российской Федерации не позднее 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидии, вносит в Правительство Российской Федерации предложения об освобождении субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16, 19 и 19¹ настоящих Правил, с приложением соответствующего проекта распоряжения Правительства Российской Федерации и указанного заключения.

В случае если в отчетном году или до 1 апреля текущего года прекращены полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), заключившего соглашение, содержащиеся в котором обязательства, предусмотренные подпунктом "в" пункта 10 настоящих Правил, нарушены, и высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) назначено (избрано) другое лицо, то указанное лицо до 5 апреля текущего года вправе направить в федеральный орган исполнительной власти - главному распорядителю средств федерального бюджета для последующего направления до 15 апреля текущего года в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации обращение о продлении срока устранения нарушений обязательств, предусмотренных подпунктом "в" пункта 10 настоящих Правил, до 1 сентября текущего года.

Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации на основании указанного обращения готовят заключение о возможности принятия и достаточности принятых высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мер для обеспечения исполнения условий соглашения в отношении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) или приобретению объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества в пределах установленной стоимости строительства (реконструкции) или стоимости приобретения объектов до 1 сентября текущего года.

Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации не позднее 1 мая текущего года вносят в Правительство Российской Федерации предложения о продлении срока устранения нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом "в" пункта 10 настоящих Правил, с приложением соответствующего проекта распоряжения Правительства Российской Федерации и указанного заключения.

В случае если в срок, установленный распоряжением Правительства Российской Федерации в соответствии с абзацем четырнадцатым настоящего пункта, нарушение предусмотренных соглашением обязательств не устранено, средства субсидии в объеме, предусмотренном

пунктами 19 и 19¹ настоящих Правил, подлежат возврату в доход федерального бюджета в течение одного месяца по истечении указанного срока.

В случае несоблюдения указанного в абзаце пятнадцатом настоящего пункта срока главный распорядитель средств федерального бюджета направляет в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации требование по возврату.

В случае полного или частичного неперечисления сумм, указанных в требовании по возврату, в течение 5 рабочих дней со дня истечения установленного срока возврата в федеральный бюджет средств из бюджета субъекта Российской Федерации главный распорядитель средств федерального бюджета представляет информацию о неисполнении требования по возврату в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, обязан не позднее 10 рабочих дней со дня получения указанной информации от главного распорядителя средств федерального бюджета обеспечить назначение проверки исполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации требования по возврату."

13. В пункте 20¹ слова "пунктами 16, 19 и 22¹" заменить словами "пунктами 16, 19 и 19¹".

14. В пункте 21:

а) абзац первый после слов "показателей результативности" дополнить словом "(результатов)";

б) абзац девятый изложить в следующей редакции:

"Министерство финансов Российской Федерации ежегодно представляет в Правительство Российской Федерации отчет о достижении значений показателей результативности (результатов) использования субсидий субъектами Российской Федерации, сформированный в системе "Электронный бюджет".";

в) абзац десятый после слов "показателей результативности" дополнить словом "(результатов)".

15. По тексту абзаца второго пункта 21¹ после слов "показателей результативности" дополнить словом "(результатов)".

16. В пункте 22 слова "пунктами 16, 19 и 22¹" заменить словами "пунктами 16, 19 и 19¹".

17. Абзац восьмой пункта 23 изложить в следующей редакции:

"Акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие (изменяющие) адресное распределение субсидий по объектам капитального строительства и (или) объектам недвижимого имущества после срока, предусмотренного абзацем первым настоящего пункта, принимаются исключительно на основании подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации заключения о финансовых и (или) об иных последствиях перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление соответствующей субсидии (с указанием информации о влиянии непредоставления субсидий на социально-экономическое и бюджетно-финансовое положение субъектов Российской Федерации и муниципальных образований), подтверждающего наличие оснований, предусмотренных абзацем шестым настоящего пункта."
