



**МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНКОМСВЯЗЬ РОССИИ)**

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрационный № 41060

от 12 февраля 2016

№ 1

ПРИКАЗ

13.01.2016

Москва

**Об утверждении Положения о ведомственном сегменте
Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
государственной системы миграционного и регистрационного учета,
а также изготовления, оформления и контроля обращения документов,
удостоверяющих личность**

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 «Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 33, ст. 4843)

ПРИКАЗЫВАЮ:

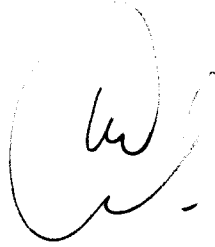
1. Утвердить прилагаемое Положение о ведомственном сегменте Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность.

2. Департаменту проектов по информатизации в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 (далее – Положение), обеспечить разработку и вынесение на одобрение межведомственной рабочей группы, созданной в установленном порядке в рамках деятельности подкомиссии по использованию информационных технологий при реализации миграционной политики Российской Федерации, созданию и развитию инфраструктуры и технологий, обеспечивающих переход к выпуску и применению в Российской Федерации идентификационных и социальных документов нового поколения, Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, требований к типовым формам проектов соглашений и протоколов об

информационном обмене, предусмотренных Положением, в части компетенции Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

3. Направить настоящий приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.

Министр



Н.А. Никифоров

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства
связи и массовых
коммуникаций
Российской Федерации
от В.01 2016 № 1

**Положение
о ведомственном сегменте Министерства связи и массовых
коммуникаций Российской Федерации государственной системы
миграционного и регистрационного учета, а также изготовления,
оформления и контроля обращения документов,
удостоверяющих личность**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 «Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 33, ст. 4843) и определяет состав и порядок функционирования ведомственного сегмента Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязь России) государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность (далее соответственно – ведомственный сегмент, система «Мир»).

2. Ведомственный сегмент представляет собой единую информационно-технологическую инфраструктуру системы «Мир», состоящую из совокупности программно-технических средств и иных элементов, в том числе элементов ведомственного сегмента Минкомсвязи России государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения:

- 2.1. межведомственный резервированный центр обработки данных (далее – МРЦОД);
- 2.2. удостоверяющий центр системы «Мир», состоящий из подсистем:
 - 2.2.1. головной удостоверяющий центр системы «Мир» (далее – ГУЦ «Мир»);

2.2.2. удостоверяющий центр эмиссии и контроля на основе российских криптографических алгоритмов (далее – УЦ ЭиК);

2.2.3. удостоверяющий центр эмиссии и контроля на основе международных криптографических алгоритмов (далее – УЦ ИКАО);

2.4. российский проверяющий центр инфраструктуры расширенного контроля доступа (далее – РПЦ);

2.5. центр технологического обеспечения и антикризисного управления (далее – ЦТОиАКУ);

2.6. центр обучения системы «Мир»;

2.7. распределенный стенд системы «Мир»;

2.8. орган криптографической защиты.

3. Минкомсвязь России является оператором ведомственного сегмента и обеспечивает его создание, функционирование и развитие.

4. Ведомственный сегмент осуществляет следующие функции:

4.1. управление жизненным циклом сертификатов ключей проверки электронной подписи, используемых при информационном взаимодействии ведомственных сегментов системы «Мир» между собой, а также обеспечение аутентификации и авторизации участников системы «Мир» с использованием этих сертификатов;

4.2. обеспечение целостности информационных сообщений, передаваемых в системе «Мир»;

4.3. обеспечение целостности данных, размещенных на электронном носителе информации документов, удостоверяющих личность, в том числе посредством применения средств криптографической защиты (при условии согласования с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на оформление и выдачу соответствующих документов, удостоверяющих личность);

4.4. обеспечение бесперебойного функционирования системы «Мир» за счет технологического и антикризисного управления, в том числе посредством:

4.4.1. осуществления мониторинга процессов информационного взаимодействия участников системы «Мир», обеспечения дистанционной диагностики, обновления и управления аппаратными и программными средствами ведомственных сегментов системы «Мир» (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

4.4.2. резервирования информационных ресурсов, размещенных в федеральных центрах обработки данных участников системы «Мир» (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

4.4.3. создания, развития и эксплуатации программно-аппаратных комплексов, предназначенных для тестирования процессов информационного взаимодействия ведомственных сегментов системы «Мир»;

4.5. обеспечение условий для авторизованного доступа к сведениям, размещенным на электронном носителе информации в документах, удостоверяющих личность;

4.6. обеспечение информационного взаимодействия ведомственных сегментов системы «Мир» между собой, а также информационного взаимодействия ведомственных сегментов системы «Мир» с иными информационными системами путем использования межведомственного резервированного центра обработки данных;

4.7. мониторинг событий безопасности, централизованное управление и поддержание в актуальном состоянии средств обнаружения компьютерных атак и антивирусной защиты, организация функционирования дополнительных механизмов защиты расширенных биометрических персональных данных владельцев документов, удостоверяющих личность, создание (управление) криптографических ключей, используемых при информационном взаимодействии ведомственных сегментов системы «Мир» между собой;

4.8. обеспечение возможности централизованной технической поддержки пользователей, очного и дистанционного обучения и переподготовки персонала, разработки и рассылки справочных, методических и учебных материалов и пособий в рамках системы «Мир».

II. Порядок функционирования ведомственного сегмента

5. Порядок функционирования ведомственного сегмента устанавливается настоящим Положением.

6. В целях реализации задач системы «Мир» ведомственный сегмент может осуществлять информационный обмен с участниками системы «Мир» и государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и иными лицами, не являющимися участниками системы «Мир» и уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации на взаимодействие с участниками системы «Мир»¹

¹ Подпункт «в» пункта 8 Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 ((Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 38, ст. 4823; 2011, № 24, ст. 3503; № 49, ст. 7284; 2013, № 45, ст. 5827; 2014, № 12, ст. 1303; № 42, ст. 5746; № 48, ст. 6862, 6876; № 50, ст. 7113).

(далее – неучастники системы «Мир») в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 «Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность».

7. Доступ участников системы «Мир» и неучастников системы «Мир» к информации ведомственного сегмента осуществляется на основании соглашений и протоколов об информационном обмене, согласованных, одобренных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 «Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность» и подписанных Минкомсвязью России и соответственно участником системы «Мир» или неучастником системы «Мир».

8. Информационный обмен между ведомственным сегментом и неучастниками системы «Мир» может осуществляться в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с Положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 38, ст. 4823; 2011, № 24, ст. 3503; № 49, ст. 7284; 2013, № 45, ст. 5827; 2014, № 12, ст. 1303; № 42, ст. 5746; № 48, ст. 6862, 6876; № 50, ст. 7113). В случае если такой информационный обмен осуществляется с особенностями, не предусмотренными указанным Положением, подписываются соглашения и протоколы об информационном обмене в порядке, предусмотренном пунктом 7 настоящего Положения.

9. Особенности функционирования и порядок использования ведомственного сегмента или его отдельных элементов, необходимых для обеспечения информационного обмена участников системы «Мир» между собой или с неучастниками системы «Мир» в рамках системы «Мир», определяются в рамках соглашений и протоколов, согласованных и одобренных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 «Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов,

удостоверяющих личность», подписанных участниками системы «Мир» и (или) неучастниками системы «Мир».

10. Доступ граждан к данным о себе, оператором которых является Минкомсвязь России, осуществляется в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на основании их запросов, в том числе с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

11. При функционировании ведомственного сегмента должно быть обеспечено выполнение требований информационной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

III. Порядок функционирования элементов ведомственного сегмента

12. МРЦОД является основным элементом единой информационно-технологической инфраструктуры системы «Мир» и обеспечивает:

12.1. единство механизмов информационного обмена между информационными системами, входящими в ведомственные сегменты системы «Мир»;

12.2. надежность и защищенность отдельных элементов ведомственных сегментов системы «Мир» в чрезвычайных и кризисных ситуациях, вызванных авариями, бедствиями и катастрофами, террористическими актами и военными действиями, в том числе путем резервирования информационных ресурсов, размещенных в федеральных центрах обработки данных участников системы «Мир» (по согласованию с участниками системы «Мир»), и для этого обеспечивает функционирование средств обеспечения устойчивости к чрезвычайным и кризисным ситуациям, вызванным авариями, бедствиями и катастрофами, террористическими актами и военными действиями и средств резервирования федеральных центров обработки данных участников системы «Мир»;

12.3. информационное взаимодействие ведомственных сегментов системы «Мир» между собой, а также информационное взаимодействие ведомственных сегментов системы «Мир» с информационными системами неучастников системы «Мир» на основе соглашений и протоколов, предусмотренных пунктом 7 настоящего Положения, а в отдельных случаях (по согласованию с операторами ведомственных сегментов

системы «Мир») также на основе протоколов об информационном обмене, аналогичных, установленным техническими требованиями к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденными Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

12.4. по согласованию с участниками системы «Мир» резервирование, хранение и иную обработку информационных ресурсов, размещенных в федеральных центрах обработки данных их ведомственных сегментов системы «Мир»;

12.5. проведение форматно-логического контроля данных, передаваемых через МРЦОД;

12.6. сбор и хранение данных о процессах информационного взаимодействия в рамках системы «Мир», в том числе посредством ведение журналов информации о процессах информационного взаимодействия в рамках системы «Мир»;

12.7. единое управление нормативно-справочной информацией системы «Мир»;

12.8. качество (актуальность, непротиворечивость, полноту) используемой в системе «Мир» нормативно-справочной информации и возможность оперативного доступа к данной информации;

12.9. доступ граждан в электронной форме к информации о себе, содержащейся в системе «Мир», в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на основании их запросов в ведомственный сегмент, в том числе направляемых с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

13. ГУЦ «Мир» выполняет функции, определенные Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 15, ст. 2036; 2012, № 29, ст. 3988; 2013, № 14, ст.1668, № 27, ст. 3463, ст. 3477; 2014, № 11, ст. 1098, № 26, ст. 3390), в том числе обеспечивает создание, установление срока действия, и отзыв сертификатов ключей проверки электронных подписей, ведение реестра таких сертификатов, а также осуществляет создание ключей проверки электронных подписей ГУЦ «Мир» и ключей проверки электронных подписей должностных лиц органов и организаций, являющихся участниками системы «Мир».

14. УЦ ЭиК обеспечивает возможность подписания и контроля целостности данных, размещенных (содержащихся) на электронном носителе информации документов, указанных в пункте 5 Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 (далее – соответственно документы, удостоверяющие личность, Положение о системе «Мир»).

15. УЦ ИКАО обеспечивает возможность подписания и контроля целостности данных, размещенных на электронном носителе информации документов, указанных в подпункте «б» пункта 5 Положения о системе «Мир».

16. РПЦ обеспечивает в целях осуществления проверки документов, удостоверяющих личность, возможность авторизованного доступа к сведениям, содержащимся на электронном носителе информации документов, удостоверяющих личность, с использованием специализированных устройств считывания и сети проверяющих центров посредством установления срока действия, отзыва, приостановления, ведения реестра сертификатов ключей авторизации допуска, а также формирования и записи на специализированные устройства считывания электронных носителей документов, удостоверяющих личность, сертификатов ключей авторизации доступа, выпускаемых РПЦ и подчиненными ему проверяющими центрами.

Для управления доступом к отдельным категориям данных электронного носителя документа, удостоверяющего личность, могут создаваться отдельные проверяющие центры, входящие в иерархию РПЦ. При этом создание таких проверяющих центров осуществляется под управлением Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

17. ЦТОиАКУ осуществляет:

17.1. мониторинг процессов информационного взаимодействия в рамках системы «Мир»;

17.2. автоматический мониторинг состояния и дистанционную диагностику аппаратных и программных средств ведомственных сегментов системы «Мир» (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

17.3. дистанционное управление аппаратными и программными средствами ведомственных сегментов системы «Мир» (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

17.4. формирование и ведение фонда, содержащего программное обеспечение (в виде установочных копий, исходных кодов, эталонных конфигураций) и регламентные документы, необходимые для функционирования системы «Мир» (по согласованию с операторами ведомственных сегментов системы «Мир»);

17.5. дистанционное обновление программного обеспечения ведомственных сегментов системы «Мир» (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

17.6. централизованную техническую поддержку пользователей программно-аппаратных средств, входящих в ведомственные сегменты системы «Мир» (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

17.7. реализацию мероприятий по разрешению кризисных ситуаций, связанных с функционированием программно-аппаратных средств ведомственных сегментов системы «Мир», и ликвидацию последствий таких ситуаций (по согласованию с операторами таких ведомственных сегментов);

17.8. составление аналитических отчетов по запросам заинтересованных органов и организаций, являющихся участниками системы «Мир».

Для реализации ЦТОиАКУ своих функций заинтересованный участник системы «Мир» (оператор ведомственного сегмента системы «Мир») согласует с Минкомсвязью России параметры автоматического мониторинга состояния и дистанционной диагностики аппаратных и программных средств, дистанционного управления аппаратными и программными средствами, дистанционного обновления программного обеспечения, централизованной технической поддержки пользователей программно-аппаратных средств, реализации мероприятий по разрешению кризисных ситуаций, связанных с функционированием программно-аппаратных средств подключаемого ведомственного сегмента системы «Мир», и ликвидации последствий таких ситуаций.

18. Центр обучения системы «Мир» обеспечивает очное и дистанционное обучение и переподготовку персонала, разработку и рассылку справочных, методических и учебных материалов и пособий в рамках функционирования системы «Мир», а также разрабатывает и рассылает справочные, методические и учебные материалы и пособия в рамках функционирования системы «Мир».

19. Распределенный стенд системы «Мир» осуществляет:

19.1. моделирование нештатных ситуаций процессов информационного взаимодействия ведомственных сегментов в системе «Мир» при помощи территориально распределенного программно-аппаратного комплекса с целью выработки решений по ликвидации их последствий в условиях, приближенных к промышленной эксплуатации;

19.2. проведение комплексных испытаний прикладного программного обеспечения, разработанного для применения в системе «Мир», при помощи территориально распределенного программно-аппаратного комплекса;

19.3. проведение тестирования нового оборудования, биометрических устройств и алгоритмов верификации и идентификации;

19.4. проведение тестирования перспективных разработок;

19.5. формирование испытательного стенда для тестирования снимаемых биометрических персональных данных на соответствие требованиям, предусмотренным спецификациями Международной организации гражданской авиации;

19.6. моделирование процессов верификации и идентификации личности по биометрическим персональным данным.

20. Орган криптографической защиты осуществляет:

20.1. создание и управление криптографическими ключами в шифровальных (криптографических) средствах при осуществлении информационного взаимодействия в рамках единой информационно-технологической инфраструктуры системы «Мир», функционирование средств защиты информации в единой информационно-технологической инфраструктуре системы «Мир» посредством создания, установления срока действия, учета, аннулирования, распространения криптографических ключей в шифровальных (криптографических) средствах;

20.2. проведение мониторинга событий безопасности, мониторинга компьютерных атак, совершаемых в отношении системы «Мир» и информационных систем системы «Мир», с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»;

20.3. централизованное управление средствами обнаружения компьютерных атак, антивирусной защиты и иными средствами защиты информации и поддержание их в актуальном состоянии.
