



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 ноября 2015 г. № 2413-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий ("дорожную карту") по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке (далее - план).

2. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Росалкогольрегулирование информацию о ходе выполнения плана.

3. Росалкогольрегулированию осуществлять мониторинг и контроль реализации плана и ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации плана.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

## УТВЕРЖДЕН

распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 26 ноября 2015 г. № 2413-р

### ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

#### ("дорожная карта") по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке

##### I. Общее описание "дорожной карты"

План мероприятий ("дорожная карта") по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке (далее - "дорожная карта") направлен на совершенствование механизмов государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и базируется на предложениях федеральных органов государственной власти и предпринимательского сообщества (представителей крупного, среднего и малого бизнеса).

"Дорожная карта" разработана в целях качественного изменения ситуации на алкогольном рынке Российской Федерации, в том числе путем поддержки добросовестной конкуренции.

Целями "дорожной карты" являются:

- повышение эффективности государственного регулирования и конкуренции на алкогольном рынке Российской Федерации;
- профилактика правонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма среди населения Российской Федерации.

Реализация указанных мер позволит достичь стабилизации ситуации в сфере государственного регулирования алкогольного рынка, противодействия нелегальному производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе нелегальной розничной продаже алкогольной продукции, а также нарушению антимонопольного законодательства Российской Федерации.

### II. Контрольные показатели "дорожной карты"

Контрольный показатель	Единица измерения	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Увеличение суммы начисленных акцизов на спирт этиловый, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в том числе за счет увеличения объемов легального производства алкогольной продукции	млрд. рублей	302,9	316,7	338,6	357,1	*
Сокращение количества документов, сопровождающих оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, на бумажном носителе	штук	5	5	5	5	3
Уровень удовлетворенности участников рынка качеством государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	процентов	70	75	78	80	82

Контрольный показатель	Единица измерения	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Снижение потребления алкогольной продукции населением (в перерасчете на абсолютный алкоголь)	литр на душу населения в год	12	11,6	11,3	11	10,6
Снижение расхождения между объемом поступившей на рынок от производителей и импортеров водки и задекларированных объемов розничных продаж водки	процентов	22,5	20	15	12	10
Снижение расхождения между объемом поступивших на рынок от производителей и импортеров пивных напитков и задекларированных объемов розничных продаж пивных напитков	процентов	31,8	29	15	12	10

\* Показатель за 2018 год может быть определен после установления ставок акцизов на алкогольную продукцию.

## III. План мероприятий

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
Раздел I. Меры по повышению эффективности государственного регулирования и конкуренции на алкогольном рынке Российской Федерации				
1. Совершенствование порядка уплаты акциза на алкогольную продукцию	федеральный закон	Минфин России, ФНС России, Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России	изменение порядка уплаты авансового платежа акциза на алкогольную продукцию с целью создания условий для взыскания суммы акциза с гаранта, представившего банковскую гарантию, в случае отсутствия реализации или частичной реализации налогоплательщиком алкогольной продукции в течение срока действия банковской гарантии и (или) неисполнения налогоплательщиком обязательств по уплате акцизов в полном объеме; введение запрета на применение налогоплательщиками налоговых вычетов (акцизов) по возвращенной алкогольной продукции	IV квартал 2015 г.
2. Усиление ответственности физических лиц за продажу алкогольной продукции, включая ограничение перемещения физическими	федеральный закон	Росалкогольрегулирование, МВД России, Минэкономразвития России, Минфин России,	улучшение условий для конкуренции на рынке легальной алкогольной продукции; сокращение объема незаконной торговли алкогольной продукцией на	II квартал 2016 г.

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
<p>лицами на территории Российской Федерации немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации алкогольной продукции, являющейся товаром Евразийского экономического союза</p>		<p>Минпромторг России, ФТС России, ФАС России, Минздрав России</p>	<p>территории Российской Федерации, в том числе незаконно перемещенной из стран Евразийского экономического союза</p>	
<p>3. Совершенствование регулирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, в части снижения административных барьеров для бизнеса и улучшения предпринимательской среды</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России, Минфин России, МВД России, ФАС России, ФТС России, Роспотребнадзор, Минздрав России, Минпромторг России</p>	<p>введение отдельного лицензирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с целью учета особенностей этого вида деятельности, уточнение мест, в которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции</p>	<p>I квартал 2016 г.</p>
<p>4. Сближение ставок акцизов на алкогольную продукцию в государствах - членах Евразийского экономического союза</p>	<p>доклад в Правительство Российской Федерации</p>	<p>Минфин России, Росалкогольрегулирование</p>	<p>создание равных экономических условий для участников алкогольного рынка, исключение ценовых конкурентных преимуществ алкогольной продукции из стран Евразийского экономического союза</p>	<p>ежегодно</p>

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
5. Совершенствование маркировки алкогольной продукции с целью отслеживания ее движения на всех стадиях нахождения в обороте	доклад в Правительство Российской Федерации	Росалкогольрегулирование, Минпромторг России, Минфин России, Минкомсвязь России, ФТС России, ФНС России	автоматизация учета оборота алкогольной продукции, минимизация участия человека в указанном действии; усиление защитного комплекса марок путем внедрения в них радиочастотных меток, позволяющего предотвратить их подделку	IV квартал 2015 г.
6. Пресечение практики регионального протекционизма (пресечение установления законодательного запрета на введение противоречащих федеральному законодательству дополнительных требований к ввозимой на территорию субъекта Российской Федерации алкогольной продукции; пресечение скрытого субсидирования, запретов на продажу отдельных видов алкогольной продукции в субъектах Российской Федерации)	доклад в Правительство Российской Федерации	ФАС России, Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России, Минпромторг России, отраслевые объединения	обеспечение единства экономического пространства, свободного обращения товаров, защита конкуренции функционирования региональных рынков алкогольной продукции, создание единых условий обращения алкогольной продукции местного производства и алкогольной продукции, ввозимой на территорию субъекта Российской Федерации	IV квартал 2015 г.

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
7. Подготовка предложений по вопросу совершенствования лицензирования крестьянско-фермерских хозяйств и малых предприятий в сфере виноделия и виноградарства, возможности снижения государственной пошлины за выдачу лицензии на производство, хранение, поставки и розничную продажу винодельческой продукции крестьянско-фермерских хозяйств и малых предприятий	доклад в Правительство Российской Федерации с проектом федерального закона	Росалкогольрегулирование, Минсельхоз России, Минфин России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	снижение затрат на логистику, увеличение объемов производства вина	I квартал 2016 г.
8. Введение критериев выдачи лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	федеральный закон	Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России, Росалкогольрегулирование, Минздрав России	оказание поддержки малому и среднему бизнесу и развитию конкуренции на алкогольном рынке, в том числе через дифференциацию подхода к уплате государственной пошлины за предоставление, продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции	II квартал 2016 г.

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
Раздел II. Меры по профилактике правонарушений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции				
9. Внедрение единой государственной автоматизированной информационной системы в оптовых и розничных точках продажи алкогольной продукции, в том числе в городских и сельских поселениях вне зависимости от численности их населения	федеральный закон	Росалкогольрегулирование, Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, МВД России	повышение эффективности борьбы с незаконным производством и оборотом алкогольной продукции; сокращение доли нелегальных продаж алкогольной продукции	II квартал 2016 г.
10. Установление контроля за перевозками этилового спирта железнодорожным, морским и внутренним водным транспортом по территории Российской Федерации	постановление Правительства Российской Федерации	Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России, Минтранс России, Минфин России, МВД России	сокращение незаконного оборота этилового спирта и нефасованной спиртосодержащей продукции и объема нелегальной продукции на алкогольном рынке	II квартал 2016 г.
11. Усиление уголовной и административной ответственности за незаконную продажу и хранение подакцизных товаров (алкогольной и табачной продукции)	федеральный закон	Росалкогольрегулирование, Минсельхоз России, МВД России, Минпромторг России, ФСБ России	сокращение незаконного производства и оборота подакцизных товаров, существенное усиление уголовной и административной ответственности за продажу алкогольной продукции без лицензии, усиление административной ответственности за продажу	II квартал 2016 г.

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
12. Введение ответственности за легализацию незаконно произведенных алкогольной и спиртосодержащей продукции	федеральный закон	Росалкогольрегулирование, Минфин России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, МВД России, ФСБ России, Минздрав России	алкогольной и спиртосодержащей продукции физическими лицами, а также введение уголовной ответственности в случае совершения указанного деяния повторно	II квартал 2016 г.
13. Усиление уголовной ответственности за изготовление, сбыт, хранение и перевозку поддельных федеральных специальных марок и акцизных марок, а также алкогольной продукции с			снижение оборота алкогольной продукции с поддельными федеральными специальными марками и акцизными марками; снижение оборота нелегальной и контрафактной продукции; повышение собираемости акцизов;	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
нанесенными на нее поддельными федеральными специальными марками и акцизными марками (подготовка предложений об усилении уголовной ответственности)			усиление уголовной ответственности за изготовление и использование поддельных акцизных марок и федеральных специальных марок до уровня ответственности, установленной за изготовление, хранение, перевозку и сбыт поддельных государственных ценных бумаг, в том числе исключение наказания в виде штрафа и увеличения установленных сроков лишения свободы	
Подготовка предложений об усилении уголовной ответственности	доклад в Правительство Российской Федерации	МВД России, Минюст России, Росалкогольрегулирование, ФТС России, ФСБ России		IV квартал 2015 г.
14. Внедрение системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств, в том числе фармацевтической субстанции (этаноло) и медицинских изделий			усиление контроля за производством и оборотом этилового спирта для производства спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий; недопущение использования спиртосодержащих лекарственных средств и медицинских изделий не по назначению	

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
1-й этап - подготовка предложений по внедрению системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств, в том числе фармацевтической субстанции (этаноло) и медицинских изделий	доклад в Правительство Российской Федерации	Минпромторг России, Росалкогольрегулирование, Минздрав России, Минэкономразвития России, ФАС России, ФСБ России		IV квартал 2015 г.
2-й этап - подготовка законопроекта по внедрению системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств, в том числе фармацевтической субстанции (этаноло) и медицинских изделий	федеральный закон	Минпромторг России, Минздрав России, Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России		II квартал 2016 г.
15. Лицензирование производства и оборота пивных и солодовых напитков	федеральный закон	Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России, Минздрав России, Минфин России, Минпромторг России	снижение объемов производства и оборота нелегальной алкогольной продукции, снижение доступности пивных напитков для молодежи и подростков; установление для пивоваренной продукции, не подлежащей лицензированию, четких критериев, исключающих возможность отнесения к ней пивных и солодовых напитков или иной слабоалкогольной продукции	II квартал 2016 г.

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
Раздел III. Меры по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации				
16. Анализ реализации Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р	доклад в Правительство Российской Федерации	Минздрав России, Роспотребнадзор, Минтруд России, Минобрнауки России, Росалкогольрегулирование, Минкультуры России, Минспорт России, МВД России, Минэкономразвития России, ФАС России, Минпромторг России	оценка эффективности реализации мер государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, мониторинг хода реализации задач, определенных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р	IV квартал 2015 г.
17. Разработка и реализация концепции по информированию населения Российской Федерации о вреде злоупотребления алкоголем	ведомственный акт	Минздрав России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	повышение информированности населения Российской Федерации о вреде потребления алкогольной продукции	II квартал 2016 г.
1-й этап - разработка концепции по информированию населения Российской Федерации о вреде злоупотребления алкоголем, основанной на независимых от алкогольной индустрии исследованиях				

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
2-й этап - реализация концепции по информированию населения Российской Федерации о вреде злоупотребления алкоголем	доклад в Правительство Российской Федерации	Минздрав России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации		ежегодно
18. Установление требований к объему тары выпускаемых спиртосодержащих лекарственных средств, а также их нормы отпуска			снижение масштабов немедицинского потребления спиртосодержащих лекарственных средств населением	
1-й этап - установление требований к объему тары выпускаемых спиртосодержащих лекарственных средств	постановление Правительства Российской Федерации	Минздрав России, Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России, ФАС России, Минпромторг России		I квартал 2016 г.
2-й этап - внесение изменений в Правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями,	ведомственный акт	Минздрав России		IV квартал 2015 г.

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
<p>фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики, расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, утвержденные приказом Минздрава России от 26 августа 2010 г. № 735н, в части установления нормы отпуска спиртосодержащих лекарственных средств</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Минздрав России, Минпромторг России, Роспотребнадзор</p>	<p>снижение доступности алкогольной продукции, незаконно продаваемой с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</p>	<p>I квартал 2016 г.</p>
<p>19. Установление ответственности за незаконную реализацию алкогольной продукции дистанционным способом, предусматривающей в том числе внесудебную блокировку сайтов, распространяющих информацию о розничной продаже алкогольной продукции в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Минздрав России, Минпромторг России, Роспотребнадзор</p>	<p>снижение доступности алкогольной продукции, незаконно продаваемой с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</p>	<p>I квартал 2016 г.</p>

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
<p>20. Установление ответственности за реализацию спиртосодержащих лекарственных средств, медицинских изделий и этилового спирта по фармакопейным статьям, в том числе фармацевтической субстанции (этанол), дистанционным способом, предусматривающей в том числе внесудебную блокировку сайтов, распространяющих информацию о розничной продаже таких товаров в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</p>	<p>Федеральный закон</p>	<p>Минздрав России, Росалкогольрегулирование, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Минпромторг России, Роспотребнадзор</p>	<p>снижение доступности спиртосодержащих лекарственных средств, медицинских изделий, этилового спирта по фармакопейным статьям, в том числе фармацевтической субстанции (этанол), незаконно продаваемых с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</p>	<p>I квартал 2016 г.</p>
<p>21. Запрет продажи "сухого алкоголя" на территории Российской Федерации и Евразийского экономического союза</p>	<p>Федеральный закон, решение Евразийской экономической комиссии</p>	<p>Роспотребнадзор, Минздрав России, МВД России, Росалкогольрегулирование, Минпромторг России</p>	<p>предотвращение распространения "сухого алкоголя" и других новых форм алкогольной продукции</p>	<p>I квартал 2016 г.</p>

Наименование мероприятия	Вид документа	Ответственные исполнители (соисполнители)	Ожидаемый результат	Срок внесения в Правительство Российской Федерации
22. Разработка мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, не связанных с алкогольной индустрией, деятельность которых направлена на профилактику и снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма, в том числе в молодежной среде, и на комплексную реабилитацию страдавших алкогольной зависимостью	доклад в Правительство Российской Федерации	Минздрав России, Минобрнауки России, Росалкогольрегулирование, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Минтруд России, Общественная палата Российской Федерации	снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе в молодежной среде	IV квартал 2015 г.
23. Разработка программ повышения квалификации по вопросам профилактики алкоголизма, в том числе в молодежной среде, рекомендованных к применению при получении педагогическими работниками дополнительного профессионального образования	доклад в Правительство Российской Федерации	Минобрнауки России Минздрав России, Минкультуры России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации	снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе в молодежной среде	I квартал 2016 г.