



А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я
Волховского муниципального района
Ленинградской области

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 14 марта 2018 г.

№ 640

Волхов

**О внесении изменений
в постановление администрации
Волховского муниципального района
от 11 ноября 2013г. № 3390
«Об утверждении муниципальной программы
Волховского муниципального района
«Развитие сельского хозяйства Волховского
муниципального района»**

В соответствии с решением Совета депутатов Волховского муниципального района Ленинградской области от 15 декабря № 96 «О районном бюджете Волховского муниципального района Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями от 20.12.2017 года № 99), от 20 декабря 2017 года № 100 «О районном бюджете Волховского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» и постановлениями администрации Волховского муниципального района от 09 декабря 2015 года № 2681 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Волховского муниципального района Ленинградской области и МО город Волхов Волховского муниципального района Ленинградской области» (с изменениями), от 23 октября 2013 г. № 3207 «Об утверждении перечня муниципальных программ Волховского муниципального района и МО город Волхов» (с изменениями)

п о с т а н о в л я ю:

1. Внести изменения в постановление администрации Волховского муниципального района от 11 ноября 2013г. № 3390 «Об утверждении муниципальной программы Волховского муниципального района «Развитие сельского хозяйства Волховского муниципального района» (далее -

постановление) следующие изменения, изложив приложение к вышеуказанному постановлению в редакции приложения к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по экономике и инвестиционной политике А.С. Иванова.

Глава администрации



А.М. Белицкий

Приложение к постановлению
администрации Волховского
муниципального района
от 14 марта 2018 г. № 640

**Муниципальная программа
Волховского муниципального района
«Развитие сельского хозяйства Волховского муниципального района»**

г. Волхов

1. ПАСПОРТ

муниципальной программы

Волховского муниципального района

"Развитие сельского хозяйства Волховского муниципального района" (далее
Программа)

Ответственный исполнитель Программы	Комитет по экономике и инвестициям администрации Волховского муниципального района
Соисполнители Программы	нет
Участники Программы	Комитет по экономике и инвестициям администрации Волховского муниципального района; Комитет по ЖКХ, жилищной политике администрации Волховского муниципального района; Отдел по культуре, спорту, молодежной политике и туризму администрации Волховского муниципального района; Муниципальное казенное учреждение капитального строительства и землеустройства (далее МКУКС и З); Организации агропромышленного комплекса независимо от организационно-правовой формы собственности; Крестьянские (фермерские) хозяйства; хозяйства населения; садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения жителей Волховского муниципального района; администрации муниципальных образований поселений.
Подпрограммы Программы	«Развитие отраслей растениеводства Волховского муниципального района»; «Развитие отраслей животноводства Волховского муниципального района»; «Поддержка малых форм хозяйствования Волховского муниципального района»; «Устойчивое развитие сельских территорий Волховского муниципального района»; «Обеспечение реализации муниципальной программы Волховского муниципального района развития сельского хозяйства Волховского муниципального района»
Цели Программы	- повышение конкурентоспособности продукции, производимой в агропромышленном комплексе Волховского муниципального района; - укрепление позиций организаций агропромышленного комплекса района на продовольственных рынках с учетом условий присоединения России к ВТО; - повышение устойчивости развития сельских территорий;



	- формирование позитивного отношения к селу и сельскому образу жизни в муниципальном районе.
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Предотвращение от выбытия из оборота сельскохозяйственных угодий - Увеличение объемов производства продукции животноводства - Формирование среды, способствующей увеличению количества малых форм хозяйствования, а также рост обеспеченности СНО, жителей Волховского муниципального района объектами инженерной инфраструктуры - становление благоприятной социальной среды и повышение уровня жизни сельского населения муниципального района; - стимулирование активности муниципальных образований и хозяйствующих субъектов по освобождению земельных площадей от борщевика Сосновского; - обеспечение эффективного выполнения администрацией Волховского муниципального района возложенных функций и полномочий
Этапы и сроки реализации Программы	Программа реализуется в 2014 - 2020 годы в два этапа: I этап – 2014-2017 годы; II этап – 2018-2020 годы
Объем бюджетных ассигнований Программы	<p>Общий объем ресурсного обеспечения реализации Программы составляет 84 841,6 тыс. рублей в том числе на реализацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подпрограммы «Развитие отраслей растениеводства Волховского муниципального района» - 26 177,3 тыс. руб.; - подпрограммы «Развитие отраслей животноводства Волховского муниципального района» - 27 635,0 тыс. руб.; - подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» - 19 761,3 тыс. руб.; - «Устойчивое развитие сельских территорий Волховского муниципального района» - средства бюджета Волховского муниципального района не предусмотрены; - подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы развития сельского хозяйства Волховского муниципального района» - 11 268,0 тыс. руб. <p>Источники финансирования программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средства бюджета Волховского муниципального района - 64 359,1 тыс. руб. в т.ч.: 2014г. – 8100,0 тыс. руб. 2015г. – 8600,0 тыс. руб. 2016г. – 9200,0 тыс. руб. 2017г. – 9551,2 тыс. руб.



	<p>2018г. – 9620,5тыс. руб. 2019г. – 9533,7 тыс. руб. 2020г. – 9753,7 тыс. руб. - средства бюджета Ленинградской области - 20 482,5 тыс. руб., в т.ч. 2014г. – 2196,7 тыс. руб. 2015г. – 2442,3 тыс. руб. 2016г. – 3197,8 тыс. руб. 2017г. – 3199,4 тыс. руб. 2018г.- 3107,9 тыс. руб. 2019г. – 3190,2 тыс. руб. 2020г. – 2606,7 тыс. руб.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - рост объемов производства зерна по отношению к 2013 году на 12,5%; - размер посевных площадей (га) не ниже уровня показателя 2013года; - увеличение поголовья КРС до 12000 голов, в т.ч. коров – до 6000 голов; -рост производства молока до 37,2 тыс.тонн; -рост продуктивности дойного стада до 6200 кг/на 1корову - создание 9 КФХ; - увеличение условных голов скота и птицы у получателей субсидии до 800 голов; -уровень обеспеченности СНО инженерной инфраструктурой – до 80%; -проведение семинаров, совещаний по развитию сельскохозяйственных кооперативов; -мониторинг реализации мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области на 2014-2017годы и на период до 2020 года» государственной программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» на территории Волховского муниципального района; -проведение семинаров, совещаний по реализации мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского; -проведение на территории Волховского муниципального района в сфере агропромышленного комплекса ежегодно не менее 5 мероприятий, в т.ч. конкурсов, выставок и др.; - увеличение количества заключенных соглашений на получение субсидий с малыми формами хозяйствования относительно 2013 года в 2 раза.



2. Общая характеристика сельских территорий Волховского муниципального района, состояние и основные проблемы развития агропромышленного комплекса.

В состав Волховского муниципального района входят 15 муниципальных образований – 3 городских и 15 сельских поселений.

Район расположен в восточной части Ленинградской области в 122 километрах от Санкт-Петербурга.

Общая площадь муниципального района составляет 5124,6 кв. км, из которой 67,2% приходится на леса.

В районе 123,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, что достаточно для обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства. Из них 29,5 тыс. га относятся к сельскохозяйственным угодьям, в том числе 20,8 га пашня, 5,6 га сенокосы, 3,1 тыс. га пастбища.

В настоящее время под посевы сельскохозяйственных культур из них используются только 13,4 тыс. га или 64,4% от площади пашни, что является резервом для расширения сельскохозяйственного производства, роста занятости сельского населения.

В состав агропромышленного комплекса Волховского муниципального района входит 37 крупных и средних предприятий различных форм собственности, из них 7 предприятий по производству молока, 1 - по производству цветов, 18 рыбодобывающих, 1 – рыболовный завод, 10 – предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, 1 ветеринарное учреждение.

Предприятия агропромышленного комплекса обеспечивают рабочими местами и достойной заработной платой свыше 4 тысяч человек, из них в сельскохозяйственном производстве около 2-х тысяч человек.

Территорию района исходя из географического положения можно отнести к зоне рискованного земледелия, в связи, с чем в районе сельскохозяйственные предприятия мало занимаются растениеводством. Сельскохозяйственное производство, учитывая природно-климатические условия, является низкорентабельной отраслью и нуждается в поддержке со стороны государства и муниципальной власти.

В основном сельскохозяйственные товаропроизводители района занимаются производством молока. В общем объеме производства молока по области на долю производителей Волховского муниципального района приходится 7%. Мясное животноводство на территории района развито слабо, в общем объеме производства мяса по области на долю Волховского района приходится 0,5%.

Доминирование в структуре сельскохозяйственной продукции крупного товарного производства позволяет агропромышленному комплексу района развиваться динамично за счет эффекта масштаба, привлечения инвестиций, освоения инноваций, проведения технической и технологической модернизации производства.



Фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства района занимаются свиноводством, разведением крупного рогатого скота, кролиководством, овцеводством, разведением домашней птицы. В 2015 году К(Ф)Х произведено 500 тонн картофеля, 400 тонн овощей, молока – 348 тонн, мяса - 74,3 тонны в живом весе, в том числе мясо КРС – 25,3 тонн, мясо птицы – 3 тонн, мясо свиней 10 тонн, мясо кроликов 36 тонн, произведено 0,9 тонны меда.

Пищевая и перерабатывающая промышленность представлена предприятиями молочной, мясной, хлебопекарной, кондитерской, консервной отраслей, комбикормовой промышленностью.

Рыбохозяйственный комплекс включает в себя 18 предприятий, в том числе рыболовный завод ФГУ «Севзапрыбвод».

В структуре улова рыбы доминирует прибрежное рыболовство (70,6%). Ежегодные объемы добычи водных биоресурсов ограничены величинами квот на добычу (вылов) водных биоресурсов, выделяемых Волховскому району по итогам определения общих допустимых уловов в рыбохозяйственных водоемах.

Основные тенденции и проблемы развития агропромышленного комплекса

Развитие отраслей агропромышленного комплекса сдерживается высоким уровнем конкуренции на региональном и межрегиональных продовольственных рынках. На рынке Санкт-Петербурга значительную конкуренцию картофелю и овощам, произведенным в Ленинградской области, составляет продукция южных регионов России, Азербайджана, Белоруссии, Польши, Испании, Франции, государств Северной Африки и др., молокопродуктам - Белоруссии, Финляндии, стран Балтии, Новгородской области (компания «Лактис»), Псковской области (Великолукский молочный комбинат), Вологодской, Тверской и др., мясопродуктам - Бразилии, Испании, Уругвая, Германии, Дании и др.

С присоединением России к ВТО проблемы конкуренции для продукции агропромышленного комплекса на региональном и межрегиональных продовольственных рынках обостряются в связи с упрощением доступа на них импортных продуктов питания. Низкий уровень рентабельности производства сельскохозяйственной продукции не позволяет организациям агропромышленного комплекса без бюджетной поддержки на равных конкурировать с импортной продукцией, щедро субсидируемой зарубежными государствами.

Для решения данной проблемы требуется не только прямая государственная поддержка доходности сельскохозяйственных организаций, но и субсидирование мероприятий, направленных на техническую и технологическую модернизацию производства, позволяющую снизить издержки производства, повысить производительность труда и качество выпускаемой продукции и, в конечном счете, обеспечить необходимый уровень конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса Волховского муниципального района.



За годы реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. №446 (далее – «Госпрограмма - 2008-2012») и региональных программ развития сельского хозяйства Ленинградской области.

В 2008-2012 гг. среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах в хозяйствах всех категорий составили 1,5%. Темпы прироста обеспечивались, главным образом, за счет отраслей животноводства.

В растениеводстве, где производство картофеля и овощей открытого грунта до сих пор рассредоточено по мелким и мельчайшим хозяйствующим субъектам, главным образом, хозяйствам населения, его прирост с учетом всех категорий производителей был минимальным.

Дальнейшее развитие агропромышленного комплекса Волховского муниципального района сдерживается не только наличием производственных и экономических проблем, но и отсутствием эффективных механизмов устойчивого развития сельской местности, низкими темпами строительства жилья, недостаточной обеспеченностью элементами сельской инфраструктуры, плохим качеством дорог и другими проблемами.

Приоритеты аграрной политики Волховского муниципального района в сфере реализации Программы

Аграрная политика Волховского муниципального района сформулирована в следующих основных документах: «Концепция социально-экономического развития Волховского муниципального района до 2020 года» и в настоящей Программе.

Основными целями аграрной политики Волховского муниципального района являются следующие:

- 1) развитие эффективного сельскохозяйственного производства на территории Волховского муниципального района;
- 2) повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;
- 3) обеспечение занятости и повышения уровня доходов сельского населения;
- 4) сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельского хозяйства природных ресурсов;
- 5) повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;
- 7) увеличение вклада сельского хозяйства в экономику Волховского муниципального района, в том числе за счет роста налоговых поступлений.

Основными направлениями аграрной политики являются:

- 1) разработка и реализация комплекса мероприятий по росту объемов и ассортимента производимой сельскохозяйственной продукции и оптимизации затрат на ее производство;
- 2) стимулирование производства сельскохозяйственной продукции на территории Волховского муниципального района;



3) сохранение в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов, обеспечивающих устойчивый рост объемов производства сельскохозяйственной продукции;

4) реализация мероприятий по сохранению почвенного плодородия и повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения;

5) содействие устойчивому развитию сельских территорий Волховского муниципального району;

6) содействие повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

7) содействие закреплению квалифицированных кадров в сельском хозяйстве Волховского муниципального района.

С учетом специфики сельского хозяйства Волховского района и системы приоритетов, определенных в Госпрограмме, *приоритетными направлениями аграрной политики в Волховском муниципальном районе будут выступать на первом уровне:*

- в сфере производства - стимулирование развития молочного скотоводства как основе зональной специализации сельского хозяйства, базирующейся на сформированном ранее научно-техническом, технологическом и кадровом потенциале отрасли;

- в сфере экономики – поддержание доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей на уровне, обеспечивающем воспроизводственный процесс в сельском хозяйстве;

- в социальной сфере – поддержание высокого уровня занятости, роста доходов и качества жизни сельского населения;

- в институциональной сфере – формирование института государственно-частного партнерства;

- в научно-технической и кадровой сферах – формирование инновационного потенциала развития агропромышленного комплекса.

Ко второму уровню приоритетов в Волховском районе относятся следующие направления аграрной политики:

- стимулирование развития отраслей сельского хозяйства (овощеводство, картофелеводство, свиноводство);

- создание условий для создания предприятий по разведению скота мясного направления;

- создание условий для привлечения частных инвестиций в агропродовольственную сферу.

Подпрограмма "Развитие отраслей растениеводства Волховского муниципального района". Подпрограмма охватывает сферу семеноводства сельскохозяйственных культур, производства и реализации зерна.



Несмотря на устойчивую тенденцию роста в объемах производства растениеводческой продукции удельного веса сельскохозяйственных организаций, доля ее производства в хозяйствах населения остается высокой – почти 54%, в том числе картофеля – более 60% и 32% овощей. Низкий уровень технической оснащенности, преобладание ручного труда, нетоварный характер производства продукции в хозяйствах населения, сдерживает дальнейшее развитие картофелеводства и овощеводства.

Низкий уровень специализации и концентрации в картофелеводстве и овощеводстве не позволяет применять современные технологии и технические средства, высокоэффективные минеральные удобрения и средства защиты растений, осуществлять модернизацию производства и переходить на инновационный путь развития.

Приоритетными направлениями аграрной политики в сфере реализации подпрограммы являются: обеспечение сохранности посевных площадей, обеспечение сохранности и расширенного воспроизводства генетического фонда сельскохозяйственных растений, ввод в производство новых интенсивных сортов сельскохозяйственных культур, обеспечивающих рост производства продукции растениеводства.

Подпрограмма "Развитие отраслей животноводства Волховского муниципального района" охватывает племенное молочное животноводство в Волховском муниципальном районе.

Развитие отрасли животноводства характеризуется поступательными темпами развития, имея при этом не только продуктовую, но и племенную направленность.

Животноводство

Таблица 1.

	2012	2013 ожд.	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Наличие крупного рогатого скота, голов	10600	10900	11000	11100	11150	11200	11700	11800	12000
в том числе коров	5353	5363	5363	5403	5443	5483	6000	6000	6000
Производство молока, тонн	32200	32900	33000	33228	33528	33830	37080	37140	37200
Надой на 1 корову, кг	6050	6136	6140	6150	6160	6170	6180	6190	6200
Поголовье свиней, голов	3500	4000	5000	6000	6000	6000	6000	6000	6000

В течение последних пяти лет поголовье дойного стада в Волховском районе снизилось на 640 голов, по причине ликвидации поголовья в ЗАО «Светлана». Продуктивность скота выросла за пять лет только на 2% (не стабильная ситуация в ОАО «ПЗ Мыслинский» в связи с процедурой банкротства).



Развитие свиноводства происходит в условиях опасности распространения африканской чумы свиней, что сдерживает производство мяса свиней в хозяйствах населения и мелких крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Следует отметить, что развитие животноводства происходит в сложной ценовой обстановке: снижаются цены производителей на животноводческую продукцию при одновременном росте цен на комбикорма, горюче-смазочные материалы, электроэнергию, газ и другие ресурсы.

В перспективе, с учетом последствий присоединения России к ВТО и тенденций сокращения объемов производства большинства видов животноводческой продукции в хозяйствах населения рост объемов ее производства возможен за счет роста продуктивности животных при незначительном росте их поголовья в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования Волховского муниципального района" направлена на создание условий в сельской местности Волховского муниципального района для развития малых форм хозяйствования, к которым относятся крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, личные подсобные хозяйства. Кроме того, подпрограмма решает вопрос улучшения социально-бытовых условий в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях жителей Волховского муниципального района.

По состоянию на 01.01.2016г. на территории Волховского района зарегистрировано 61 крестьянско-фермерское хозяйство. Получателями субсидий на возмещение части затрат по приобретению комбикормов в 2015 году стали 45 хозяйств (в т.ч. 5 (К(Ф)Х и 40 ЛПХ), что в 1,5 раза выше показателя за 2014 год.

Фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства района занимаются свиноводством, разведением крупного рогатого скота, кролиководством, овцеводством, разведением домашней птицы. В 2015 году К(Ф)Х произведено 500 тонн картофеля, 400 тонн овощей, молока – 348 тонн, мяса - 74,3 тонны в живом весе, в том числе мясо КРС – 25,3 тонн, мясо птицы – 3 тонн, мясо свиней 10 тонн, мясо кроликов 36 тонн, произведено 0,9 тонны меда.

Поголовье сельскохозяйственных животных, содержащихся в МФХ получающих гос. поддержку, в 2015 году составило 564,3 условных голов.

В течение последних десяти лет наблюдается тенденция снижения поголовья скота и производства основных видов сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования. Земли сельскохозяйственного назначения далеко не все используются по своему прямому назначению – для производства сельскохозяйственной продукции.



Основные причины снижения производства в КФХ и спада производства продукции в личных подсобных хозяйствах граждан – высокая стоимость кормов, недостаток средств на развитие, отсутствие материально-технической базы, слаборазвитая инфраструктура, отсутствие объектов залога для получения кредитов и ряд других. Кроме того, имеет место искажение статистической информации в этом секторе производств, т.к. не все субъекты малых форм хозяйствования предоставляют отчеты в органы государственной статистики.

Практически у каждого сельского жителя имеется личное подсобное хозяйство, с появлением государственной поддержки начинающих фермеров растет число вновь созданных К(Ф)Х. Хозяйства малых форм играют большую роль в развитии села, поэтому создание условий для развития этих хозяйств является необходимым для комплексного развития сельских территорий.

На территории Волховского муниципального района осуществляют деятельность 119 садоводств, площадь земли, которую они занимают, составляет 3500га, мелкотоварным сельскохозяйственным производством занимается около 40 тыс. человек, что составляет 42% населения Волховского муниципального района.

Граждане, ведущие садоводство, огородничество или дачное хозяйство за свой счет и своим трудом в интересах семьи, обеспечивают решение социально значимых проблем: продовольственной - для малообеспеченных граждан, летнего оздоровительного отдыха, занятости пенсионеров и граждан, не задействованных в сельскохозяйственных и промышленных отраслях экономики, а также частичное решение жилищной проблемы для больших семей.

Растущие затраты на содержание земельного участка могут привести к существенному сокращению числа некоммерческих объединений граждан на территории муниципальных образований района. А в случае ликвидации некоммерческих объединений граждан муниципальные образования как собственники территории будут вынуждены принять на баланс инфраструктуру садоводств.

Подпрограмма "Устойчивое развитие сельских территорий Волховского муниципального района"

1.1. Общие сведения о сельских территориях Волховского муниципального района

В состав Волховского муниципального района входят 15 муниципальных образований – 3 городских и 15 сельских поселений. Район расположен в восточной части Ленинградской области в 122 километрах от Санкт-Петербурга.

Общая площадь муниципального района составляет 5124,6 кв. км, из которой 67,2% приходится на леса. Площадь охотничьих угодий составляет 480 тыс. га, из которых 40 тыс. га приходится на охотничьи заказники «Загубье» и «Потанино – Сонино».

В районе 123,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, что достаточно для обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства. Из них 29,5 тыс. га относятся к сельскохозяйственным угодьям, в том числе 20,8 га пашня, 5,6 га сенокосы, 3,1 тыс. га пастбища. В настоящее время под посевы

