



ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.03.2020

№ 97-П

Г
Г
О государственной программе
«Обеспечение общественного
порядка и усиление борьбы с
преступностью в Астраханской
области»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Астраханской области от 24.03.2014 № 80-П «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ на территории Астраханской области», распоряжением Правительства Астраханской области от 15.05.2014 №197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области», а также в целях повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Астраханской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по борьбе с преступностью Правительство Астраханской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу «Обеспечение общественного порядка и усиление борьбы с преступностью в Астраханской области».

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Астраханской области



И.Ю. Бабушкин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства
Астраханской области
от 12.03.2020 № 97-П

Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и
усиление борьбы с преступностью в Астраханской области»

Паспорт государственной программы
«Обеспечение общественного порядка и усиление борьбы с преступностью в
Астраханской области»

Наименование государственной программы	- государственная программа «Обеспечение общественного порядка и усиление борьбы с преступностью в Астраханской области» (далее – государственная программа)
Основание для разработки государственной программы	- распоряжение Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области»
Основные разработчики государственной программы	- администрация Губернатора Астраханской области (управление по взаимодействию с воинскими частями и правоохранительными органами); - Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Астраханской области (далее - УМВД России по Астраханской области) (по согласованию)
Государственный заказчик - координатор государственной программы	- администрация Губернатора Астраханской области
Государственный заказчик (государственные заказчики) государственной программы	- администрация Губернатора Астраханской области
Исполнители государственной программы	- министерство промышленности и природных ресурсов Астраханской области; - министерство здравоохранения Астраханской области; - министерство культуры и туризма Астраханской области;

<p>Основные мероприятия, подпрограммы государственной программы (в том числе ведомственная целевая программа, входящая в состав государственной программы)</p> <p>Цели государственной программы</p> <p>Задачи государственной программы</p> <p>Сроки и этапы реализации государственной программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - министерство социального развития и труда Астраханской области; - министерство физической культуры и спорта Астраханской области; - министерство образования и науки Астраханской области; - агентство по занятости населения Астраханской области; - агентство по делам молодежи Астраханской области; - управление делами Губернатора Астраханской области (агентство Астраханской области); - управление по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области; - УМВД России по Астраханской области (по согласованию); - Астраханский линейный отдел МВД России на транспорте (по согласованию); - государственное казенное учреждение Астраханской области «Центр стратегического анализа и управления проектами» (далее - ГКУ АО «Центр стратегического анализа и управления проектами») - подпрограмма «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Астраханской области»; - подпрограмма «Профилактика экстремизма и терроризма в Астраханской области»; - подпрограмма «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Астраханской области» - создание благоприятных условий для обеспечения максимально безопасной обстановки и жизнедеятельности населения Астраханской области - повышение качества и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с незаконным оборотом наркотиков на территории Астраханской области <p>2021-2026 годы</p>
--	--

Объемы бюджетных ассигнований и источников финансирования государственной программы (в том числе: по основным мероприятиям, подпрограммам, ведомственной целевой программе) - общий объем финансирования программных мероприятий из средств бюджета Астраханской области составляет 67375,0 тыс. рублей, в т.ч.:

2021 год – 16500,0 тыс. рублей;
 2022 год – 8500,0 тыс. рублей;
 2023 год – 10605,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2024 год – 10550,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2025 год – 10645,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2026 год – 10575,0 тыс. рублей (прогнозно).

Объемы финансирования по подпрограммам:

- «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Астраханской области» – 18320,0 тыс. рублей:
 2021 год – 3000,0 тыс. рублей;
 2022 год – 3000,0 тыс. рублей;
 2023 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2024 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2025 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2026 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно);
- «Профилактика экстремизма и терроризма в Астраханской области» – 31710,0 тыс. рублей:
 2021 год – 12500,0 тыс. рублей;
 2022 год – 4000,0 тыс. рублей;
 2023 год – 3785,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2024 год – 3785,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2025 год – 3805,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2026 год – 3835,0 тыс. рублей (прогнозно);
- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Астраханской области» – 17345,0 тыс. рублей:
 2021 год – 1000,0 тыс. рублей;
 2022 год – 1500,0 тыс. рублей;
 2023 год – 3740,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2024 год – 3685,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2025 год – 3760,0 тыс. рублей (прогнозно);
 2026 год - 3660,0 тыс. рублей (прогнозно)

Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы (по целям и задачам государственной программы, Практическими результатами реализации программных мероприятий должны стать:

- увеличение доли граждан, уверенных в защищенности своих личных и имущественных интересов, от общего числа опрошенных с 51 до 53 %;
- увеличение доли граждан, считающих работу органов внутренних дел удовлетворительной, от

показателям основных мероприятий)	общего числа опрошенных с 42 до 45%
Система организации контроля за исполнением государственной программы	- контроль за ходом реализации государственной программы осуществляет администрация Губернатора Астраханской области (управление по взаимодействию с воинскими частями и правоохранительными органами администрации Губернатора Астраханской области)

1. Общие положения, основание для разработки государственной программы

Государственная программа разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Астраханской области от 24.03.2014 № 80-П «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Астраханской области», в рамках реализации распоряжения Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области».

Объект государственной программы – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности и интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

Предмет регулирования – система общественных правоотношений в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

Направление и сфера действия государственной программы – совершенствование механизма взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Астраханской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области, общественных объединений и населения Астраханской области по вопросам профилактики правонарушений и усиления борьбы с преступностью.

Правовую основу государственной программы составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 08.01.98 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»;

- Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 345 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 №1538-р «О Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года»;
- постановление Правительства Астраханской области от 24.02.2010 № 54-П «О Стратегии социально-экономического развития Астраханской области на период до 2020 года»;
- постановление Правительства Астраханской области от 24.03.2014 № 80-П «О Порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Астраханской области»;
- распоряжение Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр «О перечне государственных программ Астраханской области».

Государственная программа представляет собой многоуровневую систему мероприятий, направленных на снижение уровня преступности, устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Государственная программа предусматривает разработку комплексных программных мероприятий по обеспечению общественной безопасности и усилению борьбы с преступностью в Астраханской области на среднесрочную перспективу.

В государственной программе сформулированы основные цели, принципы и направления деятельности исполнительных органов государственной власти, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и населения Астраханской области по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка с учётом Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», а также Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года и Стратегии социально-экономического развития Астраханской области на этот же период.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015

№ 683, главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности.

Также данной стратегией установлено, что одним из направлений обеспечения государственной и общественной безопасности является совершенствование материальной и научно-технической поддержки правоохранительной деятельности, принятие на вооружение перспективных образцов специальных средств и техники.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, определены следующие приоритеты в сфере обеспечения общественного порядка и противодействия преступности: снижение уровня преступности, укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов, обеспечение равной защиты прав собственности на объекты недвижимости, предотвращение и пресечение рейдерских захватов, сокращение количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого бизнеса, противодействие легализации (отмыванию) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, борьба с коррупцией.

В соответствии с положениями данной концепции в целях эффективного вовлечения заинтересованных субъектов в формирование и реализацию социально-экономической политики необходимы выстраивание новой модели развития общества, обеспечивающей эффективность механизмов защиты прав и свобод граждан, выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти, равноправный диалог общественных организаций и государства по ключевым вопросам общественного развития, высокое доверие граждан к государственным и общественным институтам.

3. Общая характеристика сферы реализации государственной программы. Обоснование включения в состав государственной программы основных мероприятий и подпрограмм

Государственная программа разработана во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30.03.2018 № 366-13 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Необходимость ее подготовки вызвана тем, что преступность как в России в целом, так и на территории Астраханской области, несмотря на принимаемые усилия, по-прежнему реально угрожает национальной безопасности. Правоохранительным органам в определенной мере удалось стабилизировать в целом криминогенную обстановку, остановить обвальный рост преступности. Однако она продолжает оказывать мощное отрицательное влияние на все сферы жизнедеятельности государства и общества, серьезно тормозит социально-экономические и политические преобразования России и ее субъектов. Преступная среда продолжает консолидироваться, усиливается ее организованность, возрастают профессионализм и масштабность преступных деяний.

Тем не менее представляется возможным реализовать систему мер целевого воздействия на преступность и установить контроль над развитием криминальных процессов в стране и регионе.

Реализация в Астраханской области государственных программ правоохранительной направленности за последнее десятилетие позволила создать общую систему профилактики правонарушений и борьбы с преступностью.

Так, с 2007 по 2019 год количество зарегистрированных преступлений сократилось с 31707 до 13110, снизился остаток нераскрытых преступлений с 12463 до 3924, раскрываемость преступлений увеличилась с 61,2 до 69,8%. Уровень доверия граждан правоохранительным органам вырос с 46 до 50%.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры и некоторые позитивные изменения, коренного оздоровления оперативной обстановки и качественного улучшения деятельности на основных направлениях борьбы с преступностью добиться пока еще не удалось.

Уровень преступности в 2019 году остается самым высоким по Южному федеральному округу (131 преступление на 10 тыс. населения).

Результаты комплексного анализа криминальной ситуации по итогам 2010-2019 годов показывают, что, несмотря на преобладающее снижение абсолютных показателей преступности в целом и ее отдельных видов, в 2018 и 2019 годах наметились заслуживающие пристального внимания неблагоприятные тенденции в состоянии преступности, которые предопределяют более сдержанный характер выводов в прогнозный период, чем результаты прошедшего оптимистического периода развития событий, то есть впервые за 9 лет вновь отмечается рост преступности. Увеличение

числа регистрируемых преступлений началось весной 2018 года, а по итогам 2019 года сохранило свои значения. В то же время данные о динамике преступности говорят лишь о наметившихся тенденциях. Рост преступности наметился в первую очередь за счет увеличения числа преступлений тяжкой и особо тяжкой категорий (+17,9% в 2018 году и +2,4% в 2019 году).

Следует ожидать, что, несмотря на возможную стабилизацию регистрируемых преступлений или даже некоторое продолжающееся снижение общего количества зарегистрированных преступлений, темпы снижения по наиболее опасным видам преступлений существенно замедляются, а по некоторым меняют свои отрицательные значения на положительные.

Кроме этого, влияние внешних негативных факторов (санкции, политическая нестабильность в мире, угроза военного конфликта на границах с Российской Федерацией, миграционные проблемы, внутренние проблемы социально-экономического характера и др.) может предопределить и углубить неблагоприятный вариант развития криминальной ситуации в ближайшей перспективе.

В связи с этим организация борьбы с преступностью и профилактика правонарушений требуют в целом комплексного подхода со стороны правоохранительных органов, исполнительных органов государственной власти Астраханской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области.

Решение этой и других задач, направленных на достижение дальнейших качественных сдвигов в результатах правоохранительной деятельности, невозможно без серьезной государственной поддержки, объединения усилий федеральных, региональных и местных органов власти и управления, широкого привлечения негосударственных структур, общественных объединений и граждан. Это обуславливает необходимость применения программно-целевого подхода.

Настоящая государственная программа подготовлена с учетом отечественного опыта программно-целевого планирования борьбы с преступностью на основе предложений различных субъектов правоохранительной деятельности.

Государственная программа содержит стратегию правоохранительной деятельности по приоритетным направлениям и конкретные меры, обеспечивающие достижение целей и решение основных задач государственной программы.

Приоритетным направлением в этой деятельности является разработка мероприятий в рамках данной государственной программы по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности. Основные направления деятельности по профилактике правонарушений, противодействию терроризму и экстремизму, выработке комплекса мер по противодействию злоупотреблению наркотиками будут отражены в соответствующих подпрограммах «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Астраханской области», «Профилактика

экстремизма и терроризма в Астраханской области», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Астраханской области».

Это позволит решить отдельные социальные проблемы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, обеспечить систему мер целевого воздействия на преступность и взять под контроль развитие криминальных процессов. Практика борьбы с преступностью на сегодняшний день имеет межведомственный характер и требует консолидации усилий всех субъектов профилактической деятельности, что закрепляется в соответствующих положениях к государственной программе.

4. Цели и задачи государственной программы

Основная цель государственной программы – создание благоприятных условий для обеспечения максимально безопасной обстановки и жизнедеятельности населения Астраханской области.

Для достижения этой цели необходимо решение задачи повышения качества и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с незаконным оборотом наркотиков на территории Астраханской области.

5. Сроки (этапы) реализации государственной программы

Государственная программа рассчитана на 2021-2026 годы. Этапы не выделяются в связи с тем, что ежегодно предусматривается реализация взаимосвязанных комплексов мероприятий.

6. Система основных мероприятий и подпрограмм государственной программы, перечень мероприятий государственной программы и мер государственного регулирования

Государственная программа состоит из подпрограмм «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Астраханской области», «Профилактика экстремизма и терроризма в Астраханской области», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Астраханской области», которые содержат конкретные цели, задачи и мероприятия, согласованные по срокам, ресурсам и исполнителям.

Механизм формирования мероприятий государственной программы основывается на прогнозе уровня и состояния преступности на территории Астраханской области на период ее действия согласно данным правоохранительных органов, а также на основе анализа и оценки предлагаемых мероприятий по предупреждению и профилактике преступлений и правонарушений. С этой целью изучены предложения по мероприятиям государственной программы, поступившие от

исполнительных органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, имеющие социальную значимость.

Также учтены такие направления реализации государственной программы, как:

- создание благоприятных условий для обеспечения максимально безопасной обстановки и жизнедеятельности населения Астраханской области;

- повышение качества и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с незаконным оборотом наркотиков на территории Астраханской области;

- противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, в том числе выявление и устранение предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и экстремистских проявлений, формированию социальной базы терроризма и экстремизма;

- обеспечение выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти Астраханской области;

- информационное сопровождение деятельности по профилактике терроризма и экстремизма в Астраханской области, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений;

- повышение уровня межведомственного взаимодействия, направленного на усиление профилактики наркомании и наркопреступности на территории Астраханской области;

- совершенствование медицинской и социальной реабилитации потребителей наркотических средств на территории Астраханской области.

По форме и содержанию мероприятия государственной программы направлены на координацию действий заинтересованных ведомств и организаций и достижение конкретных результатов в борьбе с преступностью и обеспечении правопорядка.

Перечень мероприятий государственной программы приводится в приложении № 1.

7. Ресурсное обеспечение реализации государственной программы

Реализацию мероприятий государственной программы планируется осуществлять за счет средств бюджета Астраханской области. Общий объем финансирования государственной программы составляет 67375,0 тыс. рублей, в том числе на 2021 год – 16500,0 тыс. рублей, 2022 год – 8500,0 тыс. рублей, 2023 год – 10605,0 тыс. рублей (прогнозно), 2024 год – 10550,0 тыс. рублей (прогнозно), 2025 год – 10645,0 тыс. рублей (прогнозно), 2026 год – 10575,0 тыс. рублей (прогнозно).

Перечень мероприятий и объемы финансирования за счет средств бюджета Астраханской области подлежат уточнению исходя из возможностей бюджета Астраханской области с корректировкой программных мероприятий, результатов их реализации и оценки эффективности.

Сведения о ресурсном обеспечении реализации государственной программы приведены в приложении № 2.

8. Механизм реализации государственной программы

Механизм реализации государственной программы определяется государственным заказчиком-координатором государственной программы - администрацией Губернатора Астраханской области.

Государственный заказчик-координатор государственной программы осуществляет общее руководство ее реализацией, разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты и иные правовые акты исполнительных органов государственной власти Астраханской области.

Неотъемлемым элементом механизма реализации государственной программы является ее мониторинг, осуществляемый с помощью ежегодного анализа результатов реализации мероприятий.

Реализация государственной программы будет осуществляться на основе государственных контрактов (договоров, соглашений) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемых в установленном законодательством порядке.

Мероприятия, исполнителями которых являются УМВД России по Астраханской области, Астраханский линейный отдел МВД России на транспорте, финансируются через управление делами Губернатора Астраханской области (агентство Астраханской области) на основании отдельных заключенных соглашений.

9. Организация управления государственной программой и мониторинг ее реализации, механизм взаимодействия государственных заказчиков и контроль за ходом ее реализации

В ходе реализации государственной программы государственный заказчик-координатор государственной программы:

- осуществляет текущее управление ее реализацией;
- на основании предложений исполнителей государственной программы подготавливает ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий программы и объемов финансирования с учетом выполненных работ на очередной финансовый год и представляет заявки на финансирование из бюджета Астраханской области;
- с учетом выделяемых на реализацию финансовых средств ежегодно уточняет показатели эффективности государственной программы;
- проводит ежегодный анализ результатов ее реализации;

- организует размещение на своем официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») информации о ходе и результатах ее реализации.

Государственный заказчик-координатор государственной программы определяет основное содержание направлений программы, их соответствие программным целям и задачам, создает условия для реализации мероприятий программы. В ходе ее реализации государственный заказчик обеспечивает координацию деятельности исполнителей государственной программы, исключая дублирование программных мероприятий, осуществляет в установленном порядке меры по полному и качественному выполнению мероприятий. Исполнители государственной программы несут ответственность за своевременное выполнение мероприятий, рациональное использование выделенных бюджетных средств. Государственный заказчик - координатор государственной программы ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет отчеты о ходе реализации государственной программы и эффективности использования бюджетных ассигнований по установленной форме, а также ежегодный отчет до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, в министерство экономического развития Астраханской области.

Государственный заказчик - координатор государственной программы осуществляет контроль за исполнением мероприятий государственной программы, ее непосредственными и конечными результатами, целевым и эффективным использованием финансовых средств.

Руководитель администрации Губернатора Астраханской области несет персональную ответственность за реализацию государственной программы.

10. Оценка эффективности реализации государственной программы, методика оценки эффективности реализации государственной программы

Оценка эффективности реализации государственной программы позволит:

- оценить степень оздоровления криминогенной обстановки в Астраханской области;
- определить для субъектов профилактики дополнительные направления деятельности по предупреждению правонарушений;
- оценить уровень доверия населения к правоохранительным органам и исполнительным органам государственной власти в сфере обеспечения общественной безопасности.

Реализация мероприятий государственной программы позволит к 2026 году достичь следующих результатов:

- доля граждан, уверенных в защищенности своих личных и имущественных интересов, должна увеличиться с 51 до 53 % от общего числа опрошенных;
- доля граждан, считающих работу органов внутренних дел

- удовлетворительной, должна достичь 45 % от общего числа опрошенных;
- уровень преступности на 10 тысяч человек населения должен находиться в пределах 116-120 преступлений в год;
 - раскрываемость преступлений должна увеличиваться на 0,3% к уровню предыдущего года;
 - недопущение увеличения динамики (превышения) доли тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах, от общего количества зарегистрированных преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах, не более 19%;
 - доля населения, оценивающего достаточными принимаемые меры по профилактике терроризма и экстремизма, должна увеличиться с 33 до 38%;
 - доля реализованных контрольно-пропагандистских мероприятий к общему количеству запланированных мероприятий должна сохраниться на уровне 100%;
 - доля объектов и территорий, обеспеченных контролем за безопасностью, должна увеличиться с 46 до 50% от общего количества объектов и территорий;
 - количество публикаций о деятельности антитеррористической комиссии Астраханской области (далее – АТК Астраханской области) относительно количества проведенных мероприятий, информация о которых подлежит опубликованию в средствах массовой информации (далее – СМИ), должна сохраниться на уровне 100%;
 - количество лиц, зарегистрированных на территории Астраханской области, употребляющих наркотики, должно ежегодно снижаться на 1% к предыдущему году;
 - количество проведенных антинаркотических профилактических мероприятий должно иметь ежегодный прирост на 2% к предыдущему году;
 - удельный вес больных с диагнозом «наркомания», находящихся в ремиссии свыше двух лет, должен увеличиться с 9,86 до 10 % от общего количества больных с диагнозом «наркомания».

Показатели эффективности и результативности реализации государственной программы приведены в приложении № 3.

Методика оценки эффективности реализации государственной программы

Оценка эффективности реализации государственной программы осуществляется государственным заказчиком – координатором государственной программы исходя из достижения установленных значений каждого из основных показателей эффективности как по годам по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

Государственный заказчик – координатор государственной программы ежеквартально обобщает и анализирует статистическую, ведомственную отчетность по использованию бюджетных средств и показателей реализации государственной программы для представления информации в министерство

экономического развития Астраханской области и министерство финансов Астраханской области.

Оценка эффективности реализации государственной программы проводится на основе оценки:

- степени достижения целей и решения задач государственной программы путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей и их плановых значений;

- степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета Астраханской области путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования подпрограмм;

- степени реализации мероприятий государственной программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий по годам.

Степень достижения целей (решения задач) государственной программы (Сд) определяется по формуле:

$$Сд = Зф / Зп \times 100\%,$$

где:

Зф - фактическое значение показателя эффективности государственной программы;

Зп - плановое значение показателя эффективности государственной программы (для показателей эффективности, желаемой тенденцией развития которых является рост значений).

Уровень финансирования реализации мероприятий государственной программы (Уф) определяется по формуле:

$$Уф = Фф / Фп \times 100\%,$$

где:

Фф - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий государственной программы;

Фп - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

Расчет эффективности использования средств бюджета Астраханской области на реализацию государственной программы производится по формуле:

$$Э = Сд / Уф \times 100\%,$$

где:

Э – эффективность использования бюджетных средств на реализацию государственной программы;

СД – степень достижения целей государственной программы;

Уф – уровень финансирования реализации мероприятий.

В целях оценки эффективности использования средств бюджета Астраханской области при реализации государственной программы устанавливаются следующие критерии:

- если значение показателя эффективности использования бюджетных

средств на реализацию государственной программы Э больше или равно 100%, такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как высокая;

- если значение показателя эффективности использования бюджетных средств на реализацию государственной программы Э составляет от 70 до 100%, такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как умеренная;

- если значение показателя эффективности использования бюджетных средств на реализацию государственной программы Э менее 70%, такая эффективность использования бюджетных средств оценивается как низкая.

Степень реализации мероприятий государственной программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) определяется на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий государственной программы по годам.

По каждому показателю эффективности определяется интервал значений показателя, при котором реализация государственной программы характеризуется:

- высоким уровнем эффективности;
- удовлетворительным уровнем эффективности;
- неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения государственной программы к высокому уровню эффективности не может быть ниже чем 85 % от планового значения показателя на соответствующий год; нижняя граница интервала значений показателя для целей отнесения государственной программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже чем 70 % от планового значения показателя на соответствующий год. Данные условия применимы к расчету степени реализации мероприятий, т.е. мероприятие считается выполненным в полном объеме, если непосредственные результаты от его реализации достигнуты соответственно на 85 и 80%.

Государственная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если:

- значения 85% и более ее показателей соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения государственной программы к высокому уровню эффективности;

- не менее 80% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме;

- не менее 70% мероприятий, запланированных на отчетный год, профинансированы в полном объеме.

Государственная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

- значения 75% и более ее показателей соответствуют установленным интервалам значений для целей отнесения государственной программы к высокому уровню эффективности;

не менее 70% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме;

не менее 50% мероприятий, запланированных на отчетный год, профинансированы в полном объеме.

Если реализация государственной программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Паспорт подпрограммы
«Профилактика правонарушений и противодействие преступности
в Астраханской области»

Наименование подпрограммы государственной программы	- подпрограмма «Профилактика правонарушений и противодействие преступности в Астраханской области» (далее – подпрограмма 1)
Государственный заказчик подпрограммы государственной программы	- администрация Губернатора Астраханской области
Исполнители подпрограммы государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - министерство образования и науки Астраханской области; - министерство здравоохранения Астраханской области; - министерство культуры и туризма Астраханской области; - министерство социального развития и труда Астраханской области; - министерство физической культуры и спорта Астраханской области; - агентство по занятости населения Астраханской области; - агентство по делам молодежи Астраханской области; - управление делами Губернатора Астраханской области (агентство Астраханской области); - управление по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области; - УМВД России по Астраханской области (по согласованию); - Астраханский линейный отдел МВД России на транспорте (по согласованию); - ГКУ АО «Центр стратегического анализа и управления проектами»
Цели подпрограммы государственной программы	- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства путем противодействия причинам и условиям совершения правонарушений на территории Астраханской области
Задачи подпрограммы государственной программы	- повышение эффективности работы по предупреждению и профилактике правонарушений, обеспечению общественного порядка и общественной

программы	безопасности на территории Астраханской области
Сроки и этапы реализации подпрограммы государственной программы	2021-2026 годы
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы государственной программы	- общий объем финансирования программных мероприятий из средств бюджета Астраханской области составляет 18320,0 тыс. рублей, в том числе: 2021 год – 3000,0 тыс. рублей; 2022 год – 3000,0 тыс. рублей; 2023 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно); 2024 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно); 2025 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно); 2026 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно)
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы государственной программы	Практическими результатами реализации программных мероприятий должны стать: - уровень преступности на 10 тысяч человек населения в пределах 116-120 преступлений в год; - раскрываемость преступлений должна увеличиваться к уровню предыдущего года на 0,3%; - недопущение увеличения динамики (превышения) доли тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах, от общего количества зарегистрированных преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах, не более 19%

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Реализация государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 383-П, позволила в определенной степени продолжить совершенствование мер борьбы с преступностью на территории Астраханской области. Большая часть реализованных мероприятий в период срока действия государственной программы показала свою актуальность.

По состоянию на 01.01.2019 уровень преступности в Астраханской области остается самым высоким среди регионов Южного федерального округа (131 преступление на 10 тыс. населения). За последние три года возросло количество зарегистрированных преступлений тяжкой и особо тяжкой категорий (с 2312 до 2786). За этот же период на 12,5% больше совершено преступлений с применением огнестрельного оружия. Количество тяжких преступлений, совершенных подростками, возросло на 20,0%,

удельный вес рецидивной преступности составил более 44%. Достаточно высок удельный вес уличной преступности (20,4%).

В целом состояние оперативной обстановки остается напряженным. В связи с этим следует продолжить реализацию положительно себя зарекомендовавших мероприятий профилактической направленности, которые позволят в будущем не только сохранить достигнутые позиции, но и двигаться дальше. Решение вопросов обеспечения общественного порядка видится в разработке отдельной подпрограммы в рамках данной государственной программы.

Следует отметить, что коренного перелома в решении вопросов борьбы с преступностью и профилактики правонарушений можно добиться лишь при использовании комплексного программно-целевого подхода, который сможет:

- привлечь к решению проблемы исполнительные органы государственной власти Астраханской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и сконцентрировать необходимые ресурсы;

- сформировать нормативные правовые основы реализации механизма запланированных мероприятий.

Реализация мероприятий подпрограммы 1 позволит обеспечить комплексное урегулирование наиболее проблемных вопросов на основе:

- определения целей, задач, состава и структуры мероприятий и запланированных результатов;

- концентрации ресурсов на реализации мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам в сфере обеспечения правопорядка.

Однако решение этой важнейшей социальной задачи только правоохранительными методами невозможно. Требуется деятельное участие всех сил общества. Поэтому продолжение профилактической работы следует координировать со службами социальной защиты, здравоохранения, культуры и образования, религиозными конфессиями и иными общественными организациями.

2. Цели и задачи подпрограммы 1

Основной целью подпрограммы 1 является обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства путем противодействия причинам и условиям совершения правонарушений на территории Астраханской области.

Для достижения этой цели необходимо решение следующей задачи:

повышение эффективности работы по предупреждению и профилактике правонарушений, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на территории Астраханской области.

3. Прогноз сводных показателей целевых заданий по этапам реализации подпрограммы 1 (при оказании государственными учреждениями

государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

Реализация подпрограммы 1 будет осуществляться на основе государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемых в установленном законодательством порядке.

4.Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 1

Реализацию мероприятий подпрограммы 1 планируется осуществлять за счет средств бюджета Астраханской области. Общий объем финансирования подпрограммы 1 составляет 18320,0 тыс. рублей, в том числе на 2021 год – 3000,0 тыс. рублей, 2022 год - 3000,0 тыс. рублей, 2023 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно), 2024 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно), 2025 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно), 2026 год – 3080,0 тыс. рублей (прогнозно).

Перечень мероприятий и объемы финансирования за счет средств бюджета Астраханской области подлежат уточнению исходя из возможностей бюджета Астраханской области с корректировкой подпрограммных мероприятий, результатов их реализации и оценки эффективности.

Сведения о ресурсном обеспечении реализации подпрограммы 1 государственной программы приведены в приложении № 4.

Паспорт подпрограммы
«Профилактика экстремизма и терроризма
в Астраханской области»

Наименование подпрограммы государственной программы	- подпрограмма «Профилактика экстремизма и терроризма в Астраханской области» (далее – подпрограмма 2)
Государственный заказчик подпрограммы 2 государственной программы	- администрация Губернатора Астраханской области
Исполнители подпрограммы 2 государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - министерство образования и науки Астраханской области; - министерство промышленности и природных ресурсов Астраханской области; - министерство здравоохранения Астраханской области; - министерство культуры и туризма Астраханской области; - министерство физической культуры и спорта Астраханской области; - агентство по делам молодежи Астраханской области; - управление делами Губернатора Астраханской области (агентство Астраханской области); - управление по взаимодействию с воинскими частями и правоохранительными органами администрации Губернатора Астраханской области; - управление по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области; - УМВД России по Астраханской области (по согласованию); - Астраханский линейный отдел МВД России на транспорте (по согласованию); - государственное казенное учреждение Астраханской области «Центр стратегического анализа и управления проектами»
Цели подпрограммы 2 государственной программы	- повышение эффективности мер профилактического и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих формированию угроз террористической и экстремистской направленности

Задачи подпрограммы 2 государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, в том числе выявление и устранение предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и экстремистских проявлений, формированию социальной базы терроризма и экстремизма; - обеспечение выполнения юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти Астраханской области; - информационное сопровождение деятельности по профилактике терроризма и экстремизма в Астраханской области, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений
Сроки и этапы реализации подпрограммы 2 государственной программы	2021 – 2026 годы
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы государственной программы	<p>общий объем финансирования мероприятий подпрограммы 2 составляет 31710,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2021 год – 12500,0 тыс. рублей; 2022 год – 4000,0 тыс. рублей; 2023 год – 3785,0 тыс. рублей (прогнозно); 2024 год – 3785,0 тыс. рублей (прогнозно); 2025 год – 3805,0 тыс. рублей (прогнозно); 2026 год – 3835,0 тыс. рублей (прогнозно)
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 2 государственной программы	<p>Практическими результатами реализации программных мероприятий должны стать:</p> <ul style="list-style-type: none"> - доля населения, оценивающего достаточными принимаемые меры по профилактике терроризма и экстремизма, должна увеличиться с 33 до 38%; - доля реализованных контрольно-пропагандистских мероприятий к общему количеству запланированных мероприятий должна сохраняться на уровне 100%; - доля объектов и территорий, обеспеченных контролем за безопасностью, должна увеличиться с 46 до 50% от общего количества объектов и территорий; - количество публикаций о деятельности АТК

Астраханской области относительно количества проведенных мероприятий, информация о которых подлежит опубликованию в СМИ, должно сохраняться на уровне 100%

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 2, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма 2 предусматривает продолжение реализации программных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в Астраханской области, ранее предусмотренных государственной программой «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 12.09.2014 № 383-П.

Реализация мероприятий указанной государственной программы позволила продолжить совершенствование мер борьбы с указанными видами преступлений, обеспечить организацию исполнения программными методами на территории Астраханской области мероприятий комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 26 апреля 2013 года.

С учетом реализации указанных мероприятий удалось не допустить резонансных актов терроризма и экстремизма на территории Астраханской области, в значительной степени способствовать повышению готовности сил и средств по противодействию терроризму и экстремизму, предупреждению и пресечению террористических (экстремистских) акций. Однако, несмотря на принимаемые меры, снижения угрозы совершения экстремистских акций и террористических актов на территории Астраханской области полностью добиться не удалось.

В 2015 и 2016 годах пресечено по 24 преступления указанной категории, в 2017 году уже 31 преступление. Не лучшим образом сложилась ситуация и в 2018 году (51 преступление), в 2019 году – 21. Зачастую угрозы в данной сфере формируются не только и не столько под влиянием процессов, происходящих в Астраханской области, сколько в результате негативных тенденций, характерных для Российской Федерации в целом.

Решить эти вопросы одними только правоохранительными мерами невозможно. Основной задачей эффективного противодействия возможным акциям экстремизма и терроризма на территории Астраханской области является создание и поддержание комплексной системы мер по профилактике и предупреждению экстремистских и террористических проявлений, своевременному выявлению и пресечению действий деструктивных сил и радикально настроенных граждан, локализации актов экстремизма и терроризма, минимизации их последствий. Второе немаловажное звено системы - поддержание готовности сил и средств к своевременному выявлению, предупреждению и пресечению указанных