

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П Р И К А З

“ 28 ” сентября 20 17 г.

№ 738

Москва

Об утверждении Порядка формирования и работы комиссий по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, требований к специалистам, входящим в состав комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, Правил проведения комиссией по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка собеседования с иностранным гражданином или лицом без гражданства, требований к форме заявления о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка и к форме решения комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка

В соответствии с частью второй статьи 33¹ Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹ –

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить:

1.1. Порядок формирования и работы комиссий по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46, ст. 4447; 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 2, ст. 170; № 31, ст. 3420; 2007, № 49, ст. 6057; № 50, ст. 6241; 2008, № 40, ст. 4498; 2009, № 1, ст. 9; № 26, ст. 3125; 2012, № 47, ст. 6393; 2013, № 27, ст. 3461, 3477; № 44, ст. 5638; 2014, № 16, ст. 1828, 1829; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3363; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 60; 2016, № 18, ст. 2500; 2017, № 31, ст. 4792.

языка (приложение № 1).

1.2. Требования к специалистам, входящим в состав комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка (приложение № 2).


1.3. Правила проведения комиссией по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка собеседования с иностранным гражданином или лицом без гражданства (приложение № 3).

1.4. Требования к форме заявления о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка (приложение № 4).

1.5. Требования к форме решения комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка (приложение № 5).

2. Признать не подлежащими применению приказы ФМС России от 26 мая 2014 г. № 379¹ и от 26 мая 2014 г. № 380².

Министр
генерал полиции Российской Федерации



В. Колокольцев

¹ Зарегистрирован в Минюсте России 11 июня 2014 года, регистрационный № 32682.

² Зарегистрирован в Минюсте России 11 июня 2014 года, регистрационный № 32683.

**Порядок
формирования и работы комиссий по признанию иностранного
гражданина или лица без гражданства носителем русского языка**

I. Общие положения

1. Предметом регулирования настоящего Порядка являются вопросы формирования и работы комиссии Министерства внутренних дел Российской Федерации и комиссий территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка¹.

2. В целях своевременного, полного и объективного рассмотрения вопросов признания иностранного гражданина или лица без гражданства² носителем русского языка в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации создаются следующие комиссии:

комиссия Министерства внутренних дел Российской Федерации по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка³;

комиссия территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка⁴.

Комиссии осуществляют свою деятельность на постоянной основе.

3. Комиссии в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, ведомственными нормативными правовыми актами, а также настоящим Порядком.

II. Функции и полномочия комиссий

4. Комиссии:

4.1. Осуществляют следующие функции:

4.1.1. Принимают заявление о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка⁵.

¹ Далее – «комиссии».

² Далее – «иностраный гражданин».

³ Далее – «Комиссия МВД России».

⁴ Далее – «территориальная комиссия МВД России».

⁵ Далее – «заявление».

4.1.2. Проверяют соответствие заявления Требованиям к форме заявления о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка согласно приложению № 4 к приказу, утверждающему настоящий Порядок.

4.1.3. Проводят собеседование с иностранным гражданином для принятия решения о признании (непризнании) иностранного гражданина носителем русского языка.

4.2. В целях реализации возложенных функций комиссии:

4.2.1. При проведении собеседования с иностранным гражданином для принятия решения о признании иностранного гражданина носителем русского языка применяют средства аудирования по русскому языку, а также мультимедийные материалы.

4.2.2. Рассматривают представленные иностранным гражданином документы, подтверждающие постоянное проживание на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации, его самого либо его родственников по прямой восходящей линии¹.

5. Комиссия МВД России в рамках реализации своих полномочий рассматривает обращения (жалобы) иностранных граждан, подавших заявление в территориальную комиссию МВД России и (или) прошедших собеседование, на действия (бездействие) указанной комиссии. Для рассмотрения обращений (жалоб) иностранных граждан на действия (бездействие) территориальных комиссий МВД России к участию в деятельности Комиссии МВД России могут привлекаться представители Министерства образования и науки Российской Федерации.

III. Порядок формирования и организация деятельности комиссий

6. Комиссии состоят из председателя, его заместителя, членов и секретаря. Число членов комиссий, включая председателя, заместителя председателя и секретаря (с правом голоса), должно быть нечетным, не менее семи человек.

7. Комиссию МВД России возглавляет председатель в должности заместителя начальника Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации², осуществляющего контроль и координацию деятельности ГУВМ МВД России по вопросам гражданства.

8. Территориальную комиссию МВД России возглавляет

¹ В соответствии со статьей 33¹ Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46, ст. 4447; 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 2, ст. 170; № 31, ст. 3420; 2007, № 49, ст. 6057; № 50, ст. 6241; 2008, № 40, ст. 4498; 2009, № 1, ст. 9; № 26, ст. 3125; 2012, № 47, ст. 6393; 2013, № 27, ст. 3461, 3477; № 44, ст. 5638; 2014, № 16, ст. 1828, 1829; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3363; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 60; 2016, № 18, ст. 2500; 2017, № 31, ст. 4792).

² Далее – «ГУВМ МВД России».

председатель в должности руководителя (начальника) территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне¹ либо заместителя руководителя (начальника) территориального органа МВД России при делегировании ему соответствующего полномочия руководителем (начальником) территориального органа МВД России.

9. Председатель комиссии осуществляет общее руководство комиссией и несет персональную ответственность за состояние ее работы, а также председательствует на ее заседаниях, определяет дату и время проведения заседаний, дает поручения членам комиссии.

Во время отсутствия председателя комиссии его полномочия осуществляет заместитель председателя комиссии.

10. Комиссия МВД России формируется из числа сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации², федеральных государственных гражданских служащих³ ГУВМ МВД России и не менее 2 представителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

11. Состав территориальной комиссии МВД России формируется из сотрудников, гражданских служащих, работников соответствующего территориального органа МВД России и не менее 2 представителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, кандидатуры которых определяет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования.

12. Персональные составы комиссий утверждаются приказами МВД России и территориального органа МВД России соответственно.

13. Основной формой деятельности комиссий являются заседания.

14. Заседания комиссии считаются правомочными, если на них присутствуют не менее двух третей от общего числа членов комиссии.

15. Члены комиссий участвуют в их работе лично, делегирование полномочий не допускается.

16. В случае невозможности присутствовать на заседании комиссии по объективным причинам члены комиссии извещают об этом секретаря комиссии не менее чем за два рабочих дня до проведения заседания.

17. При поступлении заявления председатель комиссии назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее пяти рабочих дней со дня поступления соответствующего заявления.

О месте, дате и времени проведения заседания комиссии ее члены уведомляются по телефону либо путем направления информации с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования.

¹ Далее – «территориальный орган МВД России».

² Далее – «сотрудники».

³ Далее – «гражданские служащие».

18. Решения принимаются комиссией открытым голосованием простым большинством голосов. Каждый член комиссии при голосовании имеет один голос.

19. Решения комиссии оформляются протоколом, который подписывается членами комиссии и утверждается председателем комиссии. При несогласии с принятым решением член комиссии имеет право в письменной форме изложить особое мнение, которое прилагается к протоколу.

20. В случае признания иностранного гражданина носителем русского языка ему не позднее пяти рабочих дней после проведения заседания комиссии выдается решение комиссии, оформленное в соответствии с Требованиями к форме решения о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка комиссии по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, согласно приложению № 5 к приказу, утверждающему настоящий Порядок.

21. Организационное обеспечение деятельности комиссий осуществляется ГУВМ МВД России и подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России соответственно.

**Требования
к специалистам, входящим в состав комиссии по признанию
иностранного гражданина или лица без гражданства носителем
русского языка**

Для специалистов, входящих в состав комиссии Министерства внутренних дел Российской Федерации (территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне¹) по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка устанавливаются следующие требования и в состав указанной комиссии включаются следующие лица:

1. Заместитель начальника Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации², к компетенции которого отнесены вопросы гражданства Российской Федерации, руководитель (начальник) территориального органа МВД России либо заместитель руководителя (начальника) территориального органа МВД России при делегировании ему соответствующего полномочия руководителем (начальником) территориального органа МВД России, имеющие высшее образование не ниже специалитета или магистратуры, подтвержденное дипломом государственного образца.

2. Сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации³, федеральные государственные гражданские служащие⁴ ГУВМ МВД России, сотрудники, гражданские служащие и работники подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России, к компетенции которых отнесены вопросы гражданства, имеющие высшее образование не ниже специалитета или магистратуры, подтвержденное дипломом государственного образца.

3. Представители организаций, реализующих образовательные программы высшего образования по направлениям подготовки «Филология» и (или) «Лингвистика» или дополнительные образовательные программы, касающиеся изучения русского языка как иностранного, из числа профессорско-преподавательского состава.

¹ Далее – «территориальный орган МВД России».

² Далее – «ГУВМ МВД России».

³ Далее – «сотрудники».

⁴ Далее – «гражданские служащие».

Правила
проведения комиссией по признанию иностранного гражданина или
лица без гражданства носителем русского языка собеседования
с иностранным гражданином или лицом без гражданства

1. Настоящие Правила устанавливают порядок организации проведения собеседования с иностранным гражданином или лицом без гражданства¹ комиссией по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка в случае подачи им заявления о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка.

2. Собеседование с иностранным гражданином проводится в целях подтверждения уровня владения русским языком как иностранным.

3. Собеседование с иностранным гражданином проводится комиссией по признанию иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, создаваемой Министерством внутренних дел Российской Федерации или территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне².

4. Для участия в собеседовании иностранные граждане подают в Комиссию МВД России или в территориальную комиссию МВД России, расположенную в субъекте Российской Федерации по месту пребывания (проживания) иностранного гражданина, заявление о признании иностранного гражданина носителем русского языка.

5. Продолжительность собеседования не может составлять более 30 минут на одного иностранного гражданина. Процедура собеседования оформляется протоколом. При собеседовании в протоколе фиксируются все вопросы членов комиссии.

6. До проведения собеседования иностранному гражданину предоставляется возможность получить консультации по вопросам проведения собеседования.

7. В день проведения собеседования, до начала его проведения, секретарь комиссии информирует иностранных граждан о порядке и форме проведения собеседования, продолжительности собеседования, о времени и месте выдачи решения о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка либо выписки из протокола по результатам собеседования о непризнании иностранного гражданина носителем русского языка.

¹ Далее соответственно – «собеседование», «иностранный гражданин».

² Далее соответственно – «Комиссия МВД России», «территориальная комиссия МВД России», «комиссии».

8. Во время собеседования могут использоваться аудио-, видео- и мультимедийные материалы путем их воспроизведения и демонстрации.

9. Во избежание искажения результатов собеседования использование иностранным гражданином средств электронно-вычислительной техники во время проведения собеседования не допускается.

10. В целях реализации прав лиц с ограниченными возможностями здоровья должно быть обеспечено участие указанных лиц в собеседовании наравне с остальными участниками путем оборудования соответствующих помещений специальными приспособлениями, позволяющими таким лицам пройти собеседование.

11. В ходе собеседования определяется способность иностранного гражданина:

11.1. Понимать и уметь интерпретировать неадаптированные тексты на любую тематику, включая абстрактно-философские, профессиональной ориентации, публицистические и художественные, а также тексты, обладающие подтекстовыми и концептуальными смыслами.

11.2. Максимально полно понимать содержание, в частности, радио- и телепередач, кинофильмов, телеспектаклей, пьес, записей публичных выступлений, свободно воспринимая социально-культурные и эмоциональные особенности речи говорящих, интерпретируя фразеологизмы, известные высказывания и скрытые смыслы.

11.3. Уметь достигать поставленных целей коммуникации в ситуациях подготовленного и неподготовленного монологического и диалогического общения, в том числе публичного, демонстрируя различные тактики речевого поведения.

11.4. Уметь демонстрировать полное знание языковой системы и свободное владение средствами выразительности языка во всем многообразии лексико-грамматических, стилистических, синонимических и структурных отношений.

12. Иностранному гражданину по результатам собеседования выдается решение о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка либо выписка из протокола о непризнании иностранного гражданина носителем русского языка¹.

13. Иностранец, который не признан носителем русского языка, вправе обжаловать решение комиссии в Комиссию МВД России, вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу либо в суд².

¹ В соответствии с частью пятой статьи 33¹ Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46, ст. 4447; 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 2, ст. 170; № 31, ст. 3420; 2007, № 49, ст. 6057; № 50, ст. 6241; 2008, № 40, ст. 4498; 2009, № 1, ст. 9; № 26, ст. 3125; 2012, № 47, ст. 6393; 2013, № 27, ст. 3461, 3477; № 44, ст. 5638; 2014, № 16, ст. 1828, 1829; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3363; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 60; 2016, № 18, ст. 2500; 2017, № 31, ст. 4792).

² В соответствии с главой VIII Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031;

14. Иностранец, который не признан носителем русского языка, вправе вновь обратиться с заявлением о признании его носителем русского языка, но не ранее, чем по истечении одного года со дня принятия в отношении данного иностранного гражданина предыдущего решения о непризнании носителем русского языка¹.

2003, № 46, ст. 4447; 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 2, ст. 170; № 31, ст. 3420; 2007, № 49, ст. 6057; № 50, ст. 6241; 2008, № 40, ст. 4498; 2009, № 1, ст. 9; № 26, ст. 3125; 2012, № 47, ст. 6393; 2013, № 27, ст. 3461, 3477; № 44, ст. 5638; 2014, № 16, ст. 1828, 1829; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3363; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 60; 2016, № 18, ст. 2500; 2017, № 31, ст. 4792).

¹ В соответствии с частью девятой статьи 33¹ Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46, ст. 4447; 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 2, ст. 170; № 31, ст. 3420; 2007, № 49, ст. 6057; № 50, ст. 6241; 2008, № 40, ст. 4498; 2009, № 1, ст. 9; № 26, ст. 3125; 2012, № 47, ст. 6393; 2013, № 27, ст. 3461, 3477; № 44, ст. 5638; 2014, № 16, ст. 1828, 1829; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3363; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 60; 2016, № 18, ст. 2500; 2017, № 31, ст. 4792).

**Требования
к форме заявления о признании иностранного гражданина
или лица без гражданства носителем русского языка**

1. Заявление о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка¹ подается в письменной форме на бумаге формата А4.

2. Заявление заполняется от руки разборчиво на русском языке печатными буквами чернилами черного или синего цвета либо с помощью средств электронно-вычислительной техники.

Не допускается внесения исправлений, в том числе путем зачеркивания, а также с помощью корректирующих средств.

3. Заявление должно содержать следующие позиции:

3.1. Наименование государственного органа, в который подается заявление (Министерство внутренних дел Российской Федерации или территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне, при котором создана комиссия, принимающая заявление).

3.2. Регистрационный номер заявления.

3.3. Место для фотографии.

3.4. Основания подачи заявления.

3.5. Данные заявителя (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), дата и место рождения).

3.6. Вид, серия и номер документа, удостоверяющего личность заявителя.

3.7. Гражданство заявителя (если заявитель является лицом без гражданства, то указывается «Лицо без гражданства»).

3.8. Краткие биографические сведения заявителя.

3.9. Сведения о документах, подтверждающих изучение русского языка и (или) владение им, при их наличии.

3.10. Сведения о постоянном проживании, в том числе в прошлом, заявителя, либо его родственников по прямой восходящей линии, на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации.

3.11. Вид документа, подтверждающего право пребывания либо проживания заявителя на территории Российской Федерации, дата выдачи и наименование органа, его выдавшего.

3.12. Адрес фактического проживания заявителя, контактный

¹ Далее – «заявление».

телефон.

3.13. Список документов, подтверждающих условия, перечисленные в части первой статьи 33¹ Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹.

3.14. Согласие на обработку персональных данных, указанных в заявлении.

3.15. Дата подачи заявления и подпись заявителя.

3.16. Отметка секретаря комиссии о проверке и принятии заявления, а также об удостоверении подлинности подписи заявителя.

3.17. Должность, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) и подпись секретаря комиссии, принявшего заявление.

3.18. Дата принятия заявления к рассмотрению, должность, фамилия и инициалы, подпись председателя комиссии, принявшего заявление к рассмотрению.

4. Фотография заявителя и подпись председателя комиссии, принявшего заявление к рассмотрению, скрепляются печатью Министерства внутренних дел Российской Федерации или территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне соответственно.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46, ст. 4447; 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 2, ст. 170; № 31, ст. 3420; 2007, № 49, ст. 6057; № 50, ст. 6241; 2008, № 40, ст. 4498; 2009, № 1, ст. 9; № 26, ст. 3125; 2012, № 47, ст. 6393; 2013, № 27, ст. 3461, 3477; № 44, ст. 5638; 2014, № 16, ст. 1828, 1829; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3363; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 60; 2016, № 18, ст. 2500; 2017, № 31, ст. 4792).

Требования
к форме решения комиссии по признанию иностранного гражданина
или лица без гражданства носителем русского языка о признании
иностранного гражданина или лица без гражданства носителем
русского языка

1. Преамбула решения должна содержать наименование комиссии (включая наименование государственного органа, при котором создана комиссия), принявшей решение, ссылку на акт, которым утвержден состав данной комиссии, фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) заявителя.

2. Мотивировочная часть решения должна содержать биографические сведения о лице, его образовании, профессии, роде занятий, сведения об обстоятельствах и документах, подтверждающих соответствие лица условиям, перечисленным в части первой статьи 33¹ Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹, результатах собеседования.

3. В резолютивной части решения необходимо излагать аргументированные выводы комиссии и основания признания иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка, указывать реквизиты протокола заседания комиссии, дату, фамилию и инициалы председателя комиссии, проставлять подпись председателя комиссии. Подпись председателя комиссии должна скрепляться печатью Министерства внутренних дел Российской Федерации или территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне соответственно.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46, ст. 4447; 2004, № 45, ст. 4377; 2006, № 2, ст. 170; № 31, ст. 3420; 2007, № 49, ст. 6057; № 50, ст. 6241; 2008, № 40, ст. 4498; 2009, № 1, ст. 9; № 26, ст. 3125; 2012, № 47, ст. 6393; 2013, № 27, ст. 3461, 3477; № 44, ст. 5638; 2014, № 16, ст. 1828, 1829; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3363; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 60; 2016, № 18, ст. 2500; 2017, № 31, ст. 4792.