



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

от 8 сентября 2017 г. № 149
г. Брянск

Об утверждении Стратегии государственной национальной политики в Брянской области на период до 2025 года

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», в целях определения концептуальных основ реализации государственной национальной политики в Брянской области
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию государственной национальной политики в Брянской области на период до 2025 года.
2. Исполнительным органам государственной власти Брянской области обеспечить решение задач, предусмотренных Стратегией.
3. Настоящий указ вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением данного указа оставляю за собой.

Губернатор



А.В. Богомаз

Утверждена
указом Губернатора Брянской области
от 8 сентября 2017 г. № 149

СТРАТЕГИЯ
государственной национальной политики в Брянской области
на период до 2025 года

I. Общие положения

1. Стратегия государственной национальной политики в Брянской области на период до 2025 года (далее – Стратегия) – система целей, принципов, приоритетных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики в Брянской области.

2. Настоящая Стратегия разработана в целях формирования общероссийской национальной идентичности, гражданской солидарности русского народа и его этнокультурного многообразия на территории Брянской области. Стратегия призвана стать основой для координации деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Брянской области, органов местного самоуправления (далее – государственные органы власти области и органы местного самоуправления), их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Брянской области.

3. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, Устав Брянской области и иные нормативные правовые акты Брянской области.

4. Реализация настоящей Стратегии направлена на выработку государственными органами власти области и органами местного самоуправления, а также институтами гражданского общества единых подходов к решению проблем государственной национальной политики в Брянской области.

5. Стратегия носит комплексный межотраслевой социально ориентированный характер, призвана развивать потенциал многонационального народа Российской Федерации (русской нации) и всех составляющих его народов (этнических общностей), проживающих на территории Брянской области.

II. Состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Брянской области

6. Брянская область – регион Центрального федерального округа с относительно стабильным демографическим составом, в котором городское население (70,1 %) преобладает над сельским (29,9 %). Плотность населения (35,02 чел./кв. км) в 4,2 раза превышает среднероссийскую.

В Брянской области проживают представители 142 этнических групп, каждая из которых обладает своими особенностями материальной и духовной культуры. 96,7 % жителей области составляют русские, украинцы – 1,1 %, белорусы – 0,44 %, армяне – 0,37 %, цыгане – 0,31 %, азербайджанцы – 0,2 %, евреи – 0,11 %, молдаване – 0,11 %, узбеки – 0,10 %, другие национальности – 0,56 %.

7. Особенности Брянской области, влияющие на современный характер межнациональных отношений и содержание национальной политики, заключаются в следующем:

а) территорию Брянщины издревле населяли славянские племена. В XII – XIII веках Брянский край входил в состав Черниговского, а затем Новгород-Северского княжеств. Начиная с XIV века брянские земли в разные исторические периоды находились под властью Великого княжества Литовского, Московского государства и Речи Посполитой, а также были отнесены к различным губерниям Российской Империи. С 27 сентября 1937 года нынешняя территория Брянской области входила в состав Орловской области. Брянская область была образована 5 июля 1944 года;

б) Брянская область является приграничным регионом с Республикой Беларусь и Украиной, что делает Брянскую область центром сосредоточения славянской культуры;

в) регион представляет собой полиэтничное и поликонфессиональное сообщество, однако в нём сохраняются этническая (русская) и религиозная (православная) доминанты.

8. В настоящее время трансформация этнической структуры населения Брянской области обусловлена увеличением миграционного потока граждан, вынужденно переселяющихся с территории Украины.

9. В управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области зарегистрированы 11 организаций, участвующих в реализации государственной национальной политики, из них: 4 еврейские национально-культурные автономии, 4 общественных объединений, созданных по национально-этническому признаку, 3 негосударственных общественных учреждения, созданных для изучения и развития культуры, языка, истории различных народностей, проживающих на территории Брянской области.

Национальные общественные объединения созданы армянами, азербайджанцами, белорусами, гагаузами, поляками, евреями, украинцами, узбеками, цыганами.

По данным управления Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области, в регионе действует 290 религиозных организаций,

доминирующее место среди которых занимает Русская православная церковь (228 организаций).

На территории Брянской области зарегистрированы представители следующих религиозных конфессий: 40 протестантских организаций, 15 православных религиозных организаций, не относящихся к Московскому патриархату, 4 иудейских организации и по 1 организации ислама, Римско-католической и Армянской апостольской церквей.

10. Население Брянской области ориентировано на межнациональное и межрелигиозное согласие и сотрудничество. По данным исследований Федеральной службы охраны Российской Федерации, в 2016 году 82,3 % населения региона положительно оценивают состояние межнациональных отношений в Брянской области.

11. Многообразие национального (этнического) состава и религиозной принадлежности населения, проживающего на территории Брянской области, при сохранении русской и православной доминант, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, сохранение и развитие традиций проживающих на ее территории народов служат фактором укрепления общероссийской идентичности, определяют позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Брянской области.

12. Вместе с тем, в последние годы возник целый ряд факторов, непосредственно влияющих на цели, задачи и направления реализации государственной национальной политики как в Российской Федерации в целом, так и в Брянской области в частности:

а) кризисные явления в российской и мировой экономике, введение режима ограничений рядом государств в отношении Российской Федерации, которые могут послужить фактором снижения уровня жизни населения Брянской области разных национальностей;

б) социально-политический кризис и вооруженный конфликт на Украине, обусловившие перемещение большого количества людей в Россию и Брянскую область в частности;

в) целенаправленная политика отдельных стран и политических сил по подрыву межнационального согласия и единства народов Российской Федерации и целостности русского мира;

г) рост угрозы терроризма и религиозного экстремизма вследствие активной позиции Российской Федерации в борьбе с международным терроризмом;

д) трудности в социально-культурной адаптации мигрантов и интеграции их в общероссийский и региональный социум;

е) развитие информационно-коммуникационных технологий, создающих новые возможности и новые риски в сфере межнациональных отношений, связанные с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для пропаганды экстремистских идей, провоцирования межнациональных конфликтов, манипулирования сознанием людей, прежде всего молодежи.

13. На развитие межнациональных (межэтнических) отношений в регионе влияют следующие негативные факторы:

а) распространенность негативных стереотипов в отношении отдельных народов, неготовность некоторых представителей коренного населения к уважительному восприятию иных национальных и религиозных традиций;

б) приграничное положение Брянской области;

в) политическая нестабильность в Украине.

14. Преодоление указанных негативных факторов связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики в Брянской области, решать которые предполагается, руководствуясь в том числе настоящей Стратегией.

III. Цели, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики в Брянской области

15. Целями государственной национальной политики в Брянской области являются:

а) укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа на территории Брянской области.

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России, проживающих на территории Брянской области;

в) гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

г) успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов в региональный социум.

16. Основными принципами государственной национальной политики в Брянской области являются:

а) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;

б) предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

в) комплексный подход к решению задач государственной национальной политики в Брянской области с учетом ее межотраслевого характера;

г) взаимное уважение традиций и обычаев народов, проживающих на территории Брянской области;

д) обеспечение прав национальных меньшинств;

е) уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

ж) поддержка и защита культуры и языков народов, проживающих на территории Брянской области;

з) преемственность исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов, проживающих на территории Брянской области;

и) обеспечение интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Брянскую область на постоянное место жительства;

к) взаимодействие государственных органов власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Брянской области;

л) своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) противоречий и конфликтов;

м) пресечение деятельности, направленной на нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

17. Приоритетными направлениями государственной национальной политики в Брянской области являются:

а) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики в Брянской области;

б) обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

в) обеспечение равноправия граждан, проживающих на территории Брянской области, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики;

г) создание условий для социальной и культурной адаптации мигрантов и их интеграции в социокультурное пространство региона;

д) обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики в Брянской области;

е) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

ж) создание условий для обеспечения прав народов России в социально-культурной сфере;

з) развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

и) обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации;

к) информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

л) совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества.

18. Задачи в сфере государственной национальной политики в Брянской области:

а) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики в Брянской области:

объединение усилий государственных органов власти и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, межнационального мира и согласия на территории Брянской области;

обеспечение правовых, организационных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов, проживающих в Брянской области, и их удовлетворению;

обеспечение учета и реализации задач государственной национальной политики в Брянской области в региональных документах государственного стратегического планирования;

совершенствование системы управления и координации государственных органов власти и органов местного самоуправления при реализации государственной национальной политики в Брянской области;

совершенствование законодательства Брянской области в части, касающейся регулирования вопросов, связанных с созданием условий для развития общероссийского гражданского самосознания, укрепления единства российской нации, реализации социокультурного потенциала народов, проживающих в Брянской области, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

б) задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

определение в качестве приоритетных задач в сфере государственной национальной политики в регионе для исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления и их должностных лиц вопросов, связанных с поддержанием межнационального мира и согласия;

гармонизация межнациональных отношений, профилактика возникновения конфликтных ситуаций, содействие диалогу между представителями различных этнических общностей на территории Брянской области;

принятие организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на распространение националистической идеологии;

вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций Брянской области в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

организация с участием институтов гражданского общества противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;

обеспечение участия в системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Брянской области, базирующейся на диверсификации источников информации и обеспечивающей возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в Брянской области;

в) задачи по обеспечению равноправия граждан, проживающих на территории Брянской области, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики:

обеспечение реализации принципа равноправия граждан, проживающих на территории Брянской области, независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва управленческих кадров Брянской области и кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы в Брянской области;

принятие мер по предупреждению и пресечению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении государственными органами власти и органами местного самоуправления своей деятельности;

г) задачи по созданию условий для социальной и культурной адаптации мигрантов и их интеграции в социокультурное пространство региона:

содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, прибывших в регион на постоянное место жительства, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия в межэтнических коммуникациях и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

содействие развитию речевого взаимодействия, межкультурному диалогу в целях повышения уровня взаимопонимания, согласия и солидарности в межэтнической среде региона;

противодействие угрозе формирования на территории Брянской области обособленных языковых и культурных сообществ (этнических анклавов) с целью удовлетворения материальных и коммуникативных запросов по признакам этнического, регионального происхождения и религиозной принадлежности;

обеспечение взаимодействия государственных органов власти и органов местного самоуправления с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего регионального сообщества;

укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров;

д) задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики в Брянской области:

создание благоприятных условий для экономического и социального развития муниципальных образований Брянской области в целях обеспечения свободы предпринимательской деятельности и социальной защиты граждан;

содействие развитию народных промыслов и ремесел на территории Брянской области;

обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания;

е) задачи по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России, проживающих на территории Брянской области:

обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;

просветительская деятельность, направленная на распространение знаний о позитивном историческом и культурном наследии народов, проживающих в Брянской области;

формирование культуры межнационального (межэтнического) общения на основе моральных ценностей и коммуникативных традиций народов, проживающих в Брянской области;

преодоление негативных этностереотипов среди населения Брянской области;

развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, поддержка национальных видов спорта в Брянской области, проведение межнациональных спартакиад;

ж) задачи по созданию условий для обеспечения прав народов России, проживающих в Брянской области, в социально-культурной сфере:

обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов России, проживающих на территории Брянской области, путем:

формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России;

расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России, проживающих на территории Брянской области;

поддержки и проведения мероприятий, в том числе фестивалей, форумов, конкурсов, праздников, направленных на реализацию многообразного этнокультурного потенциала народов России, проживающих в Брянской области;

развития волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

развития межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, распространения традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России, проживающих на территории Брянской области, организации художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

з) задачи государственной национальной политики в системе образования и гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения:

формирование у детей и молодежи Брянской области общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма и ответственности, гордости за историю нашей страны, воспитание культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства сограждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса;

совершенствование системы обучения в общеобразовательных учреждениях Брянской области в целях сохранения и развития культур и языков народов России наряду с воспитанием уважения к общероссийской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

патриотическое воспитание молодежи на основе исторических и традиционных ценностей;

поддержка общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации;

организация просветительской работы с населением Брянской области, направленной на систематическое и широкое распространение знаний о роли и значении Брянщины, ее жителей в ключевых исторических этапах развития Российского государства;

изучение и популяризация обычаев, традиций и фольклора народов Брянской области;

и) задачи по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и сохранению языков народов России, проживающих на территории Брянской области:

создание оптимальных условий для развития и использования русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения, сохранения и развития языков народов России, проживающих на территории Брянской области;

обеспечение полноценных условий на территории Брянской области для изучения и использования гражданами Российской Федерации русского языка как государственного языка Российской Федерации;

недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества;

к) задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики в Брянской области:

формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных телерадиокомпаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач настоящей Стратегии;

поддержка создания тематических радиопередач и телепередач, роликов социальной рекламы, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной

национальной политики в Брянской области;

организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия;

организация выступлений в средствах массовой информации руководителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики в Брянской области;

осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием институтов гражданского общества и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики в Брянской области;

использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти либо вражды на территории Брянской области;

л) задачи по совершенствованию взаимодействия государственных органов власти области и органов местного самоуправления с участвующими в реализации Стратегии государственной национальной политики на территории Брянской области институтами гражданского общества:

усиление роли Общественной палаты Брянской области, общественных советов при органах государственной власти и органах местного самоуправления в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов на территории Брянской области;

поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации настоящей Стратегии;

усиление общественного контроля деятельности государственных органов власти области и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики в Брянской области;

обеспечение прозрачности источников финансирования проектной деятельности институтов гражданского общества в сфере государственной национальной политики в Брянской области, а также совершенствование механизмов их финансовой отчетности;

обеспечение открытости и публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, их непредвзятого и ответственного освещения в средствах

массовой информации на территории Брянской области;

вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений Брянской области, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

использование потенциала институтов гражданского общества Брянской области, в том числе национальных и многонациональных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды.

IV. Механизмы реализации государственной национальной политики в Брянской области

19. Эффективность реализации государственной национальной политики в Брянской области обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов власти области и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества Брянской области с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с настоящей Стратегией.

20. Реализация настоящей Стратегии осуществляется на основе утверждаемых Правительством Брянской области планов мероприятий по её выполнению, разрабатываемых во взаимодействии с государственными органами власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями науки, образования и культуры, иными заинтересованными организациями.

21. В качестве инструмента реализации настоящей Стратегии на региональном уровне рассматривается программа Брянской области, мероприятия которой направлены на достижение целей и задач государственной национальной политики.

22. Вопросы реализации государственной национальной политики на территории Брянской области рассматриваются на заседаниях Совета по межнациональным отношениям при Правительстве Брянской области, Общественной палаты Брянской области, совещательных и консультативных органов при руководителях муниципальных образований Брянской области, иных заинтересованных организаций.

23. Реализация настоящей Стратегии осуществляется также путем принятия законов, указов Губернатора Брянской области и иных нормативных правовых актов Брянской области, муниципальных нормативных правовых актов.

24. Информационная и аналитическая поддержка реализации настоящей Стратегии осуществляется посредством информационных ресурсов государственных органов власти области и органов местного самоуправ-

ления, государственных научных учреждений и организаций, экспертного и журналистского сообщества.

25. Корректировка настоящей Стратегии и внесение в неё изменений осуществляется по результатам анализа её реализации и мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) отношений в Брянской области.

26. Реализация настоящей Стратегии призвана стать мобилизующим фактором, способствующим укреплению общероссийского гражданского самосознания, этнокультурному развитию народов России, проживающих на территории Брянской области, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечению государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в Брянской области.

